

Этот отчет охватывает период с 6 по 13 февраля 2017 года

Основные события

- Боевая активность немного снизилась, но ситуация на востоке Украины остается крайне нестабильной. Продолжают поступать отчеты о жертвах среди гражданского населения и повреждениях инфраструктуры.
- Правительство и гуманитарные партнеры удвоили усилия для удовлетворения наиболее срочных потребностей пострадавших.
- Введены в действие новые инструменты для координации реагирования (электронная база данных для отслеживания потребностей и реагирования; логистический центр в Краматорске).



г. Авдеевка, Украина – по меньшей мере, 176 домов были повреждены или разрушены из-за всплеска боевых действий 29 января. © УВКБ

Обзор ситуации

Боевая активность, резкий всплеск которой наблюдался с 29 января по 3 февраля, немного снизилась. Однако, ситуация в сфере безопасности в Донецкой и Луганской областях остается крайне напряженной¹. По данным ОБСЕ, в районах вдоль «линии разграничения» присутствует и продолжает использоваться тяжелое вооружение, в том числе запрещенное Минским протоколом, в частности, в районах, где, как и ранее, проживает гражданское население. Неприцельные обстрелы и все более активное использование тяжелой артиллерии представляют риск для жизни людей, живущих в зоне конфликта, угрожая катастрофическими и непредсказуемыми последствиями в отдаленных районах. Ряд инцидентов во второй неделе февраля продемонстрировали тревожную тенденцию учащения случаев неприцельного огня между сторонами конфликта с использованием тяжелой артиллерии с удаленных позиций или с прицелом на них. Это увеличивает риски для гражданского населения и приводит к возникновению неоправданных гуманитарных проблем для людей, проживающих в этих районах.

Согласно отчетам ОБСЕ, попадание обломков снарядов в результате обстрелов является основной причиной гибели людей и повреждения инфраструктуры. Во время эскалации боевых действий в период с 29 января по 3 февраля Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) зафиксировано 53 жертвы среди гражданского населения в результате конфликта (все имели место в Донецкой области), 7 человек погибли, 46 получили ранения. Большее количество жертв среди гражданского населения было зафиксировано с 3 февраля, но эти данные не были подтверждены. Снижение интенсивности боевых действий позволило органам власти и донорам доставить помощь пострадавшим в этой трагедии.

По данным Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, с 29 января на подконтрольных Правительству территориях (ППТ) было повреждено, по меньшей мере, 209 домов, из которых 176 находятся в Авдеевке. По состоянию на 3 февраля, де-факто власти Донецка сообщили о повреждении 189 домов в Донецке, Макеевке, Докучаевске, Новоазовском и Ясиноватском районах.

С 3 февраля, сообщалось, по меньшей мере, о еще 40 случаях повреждения объектов гражданской инфраструктуры по всей «линии разграничения» в Авдеевке, Торецком, Марьинке (ППТ), Пикузах,

¹ В Донецкой области, обстрелы зафиксированы в г. Донецк и пригороде - населенных пунктах Ясиноватая, Крутая Балка Спартак, Жабичево, Зайцево, Холмовский, Горловка, Новомариевка, Саханка, Таврическое, Пикузы (бывшее Коминтерново), Ленинское, Безымянное (не подконтрольные Правительству территории – НППТ), а также в Марьинке, Красногоровке, Зайцево, Песках и Опытном, Сартане, Широкино, Талаковке и Павлополе (ППТ). Ситуация в районе «Светлодарской Дуги» остается напряженной, особенно в районе населенных пунктов Луганское и Троицкое. В Луганской области боевые действия отмечались в населенных пунктах Крымское, Поласная, Лопаскино и Новозвановка (ППТ), а также в Желтом, Первомайске, Лозовом, Веселогоровке, Калиновом и Калиновке (НППТ). Боевые действия также продолжались в Станице Луганской.

Донецке и Докучаевске (НППТ) и в Донецком районе г. Луганск (НППТ). Хотя ко второй неделе февраля большинство линий электропередач были отремонтированы, необходим стабильный режим прекращения огня для обеспечения комплексных ремонтных работ для полного восстановления систем электро-, водо- и теплоснабжения.

В результате обстрелов 8 февраля были повреждены линии электропередач вблизи населенного пункта Тошковка (около Попасной на ППТ Луганской области – 5-6 тыс жителей), что привело к прекращению электроснабжения водопроводной станции и недостатку воды в этом районе. Из-за прекращения электроснабжения в селе Крымское 9 февраля местная школа осталась без отопления. Услуги были восстановлены 10 февраля. Эти случаи определяют общую тенденцию ко все большему числу инцидентов, которые косвенно влияют на жизнь гражданских лиц, жилые районы и инфраструктуру в Луганской области. По состоянию на 6 февраля Донецкая фильтровальная станция (ДФС), которая обслуживает 400 тыс человек на ППТ и НППТ, возобновила свою работу. Необходимы меры для обеспечения готовности и непрерывной деятельности станции в случае отключения электроэнергии в будущем. По состоянию на 7 февраля, все дома Авдеевки (около 16 тыс человек) были подключены к централизованному источнику энергии, в то время как три близлежащих населенных пункта (450 жителей) в Ясиноватском районе (НППТ) до сих пор остаются без электроснабжения. С учетом того, что интенсивность боевых действий несколько снизилась в течение выходных, электроснабжение в Горловке, водоснабжение в некоторых районах Донецка и в Докучаевске (из-за обстрела 2 февраля пострадали около 22 тыс гражданских лиц), газоснабжение в Донецке и Макеевке (НППТ) было восстановлено. Повреждение трубопровода в результате обстрела вблизи Авдеевки в конце января привело к более масштабным негативным последствиям, в частности, для Мариуполя, где около 500 тыс человек по-прежнему зависят от резервного водохранилища, а также для Волновахи и Красноармейского, где до сих пор прерывается водоснабжение. Обстрел вблизи Талаковки (ППТ) 8 февраля привел к повреждению электрической подстанции, а также было прервано электроснабжение в Гнутово и Сартане (500 семей). В Талаковке две школы вынуждены были закрыться до восстановления электроснабжения.

Контрольно-пропускные пункты въезда и выезда (КПВВ) также стали районами повышенной опасности. Случаи неприцельного огня фиксировались 9 февраля на КПВВ Марьинка. Из-за всплеска боевых действий, количество отдельных пересечений в обоих направлениях значительно снизилось (см. график). Предыдущее снижение количества пересечений происходило в период с 1 по 14 января 2017 года в течение праздничного периода.



Блокада ветеранами железной дороги через «линию разграничения», которая до сих пор продолжается со стороны ППТ, вызывает растущее беспокойство, так как может усугубить уже существующую уязвимость, привести к определенным гуманитарным последствиям и социальной напряженности. Финансовые убытки, рост безработицы, снижение эффективности работы поврежденных теплостанций являются одними из возможных последствий блокады. На данный момент движение грузовых поездов приостановлено в пунктах пересечения Светланово, Фенольная и Артемовск-2. В ночь с 10 на 11

февраля активисты блокировали еще один железнодорожный путь, проходящий между населенными пунктами Ясиноватая и Константиновка (Донецкая область). Этот маршрут имеет важное значение для ежедневной поставки промышленной продукции, в том числе угля, в обоих направлениях. В результате блокады Славянская теплоэлектростанция, которая обеспечивает теплоснабжение для жителей Николаевки (ППТ), начала работать в аварийном режиме.

Гуманитарные потребности и реагирование

В координации с органами власти гуманитарные организации обеспечивают самые насущные гуманитарные потребности людей, пострадавших от эскалации боевых действий 29 января.

Гуманитарные партнеры обеспечили продукты питания, воду, материалы для ремонта жилья и предметы для оказания чрезвычайной помощи для пострадавших в Авдеевке (ППТ), а также тех, кто был эвакуирован в коллективные центры в Донецке (НППТ). Предоставляется социально-психологическая поддержка. Необходимо восстановление поврежденных домов и объектов инфраструктуры, но непредсказуемость ситуации затрудняет оказание помощи. Учитывая относительное улучшение ситуации в сфере безопасности, некоторые люди начали возвращаться в свои дома. По данным Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины, по состоянию на 12 февраля, из числа эвакуированных из Авдеевки (300 человек, в том числе, 44 пожилых и 139 детей), по меньшей мере, 22 человека вернулись в город. Более 11 700 человек обращались к так называемым пунктам обогрева в связи с эскалацией конфликта.

По информации Уполномоченного по правам человека де-факто властей Донецка, 236 человек, в том числе 64 ребенка, были перемещены из пострадавших районов Донецка в коллективные центры в Донецке и Харцызске. Из 236 человек 217 получили гуманитарную помощь от агентств системы ООН через местные НПО и 155 – от де-факто «Министерства по чрезвычайным ситуациям». Более 1 500 человек в пострадавших районах, а также люди, перемещенные в коллективные центры, получили кухонные принадлежности, палатки, постельное белье, обогреватели, питьевую воду и продукты питания. Гуманитарные партнеры продолжают оценку потребностей через уже установленные каналы, а также контакт-центр организации-партнера.

Всего 19 пострадавших школ и детских садов вдоль «линии разграничения» возобновили занятия на прошлой неделе. Однако, по оценкам партнеров Кластера образования, только половина учеников вернулись в школу, и менее половины – в детские сады. Из-за продолжающихся боевых действий и неразорванных боеприпасов на улицах до сих пор существует опасность для детей. Партнеры ведут подсчет повреждений и случаев закрытия учебных заведений, а также отслеживают возникновение потребностей в сфере образования и в социально-психологической помощи.

С целью содействия скоординированному мониторингу и реагированию на различные потребности гуманитарные партнеры совместно с органами власти на центральном и местном уровнях разработали совместную матрицу реагирования, которая включает в себя информацию о потребностях, местоположении, типе и объеме предоставляемой помощи, а также определяет, какие организации и в сотрудничестве с какими партнерами предпринимали соответствующие действия по реагированию. Эта система базируется на платформе Kobo, позволяющей собирать мобильные данные и передавать их всем партнерам. Министерство Украины по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц (МТОТ) и Донецкая областная военно-гражданская администрация (ДОВГА) призывают к эффективной координации между партнерами по предоставлению данных о выявленных потребностях и возможного запланированного/текущего/осуществленного реагирования с целью обеспечения согласованной гуманитарной деятельности.

Кроме того, ДОВГА открыла «логистический центр» в Краматорске, который был создан для облегчения получения и распределения помощи, поступающей из других областей для поддержки людей в Авдеевке. По сообщениям, Центр получил более 400 млн тонн непродовольственной помощи и строительных материалов. В логистическом центре был создан колл-центр для получения и отслеживания информации из Авдеевки, Марьинки и Ясиноватского района Донецкой области о наиболее актуальных потребностях, а также другой полезной информации или предложений о предоставлении гуманитарной помощи. Центр будет способствовать повышению координации межведомственного реагирования.

Одновременно с деятельностью по реагированию и координации, гуманитарные партнеры сохраняют бдительность и продолжают разрабатывать совместные меры по обеспечению готовности, опираясь на опыт реагирования после эскалации боевых действий на прошлой неделе, и готовятся к возможному ухудшению ситуации в будущем. Для определения возможностей реагирования, а также выявления возможных пробелов, гуманитарные партнеры предоставили информацию об имеющихся запасах

помощи в ключевых Кластерах и основных локациях. С другой стороны, отделы гражданской обороны и полиции Донецкой области собрали совещание Правительства для обсуждения проведения «инвентаризации» убежищ для эвакуации населения в г. Краматорск в рамках мероприятий по обеспечению готовности на случай резкого ухудшения ситуации в области безопасности, с учетом недавних событий в Авдеевке. Большинство таких убежищ для эвакуации расположены в подвалах объектов государственной и частной собственности. Адреса этих убежищ, а также информация о мерах при обстрелах доступны для населения в местных новостных источниках. На встрече также обсуждались основные мероприятия гражданской обороны, которые должна предпринять местная власть в случае резкого ухудшения ситуации в сфере безопасности. Информация для населения о дополнительных мерах гражданской обороны и действий во время обстрелов была размещена в местных новостях.