

КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ

- Активизация боевых действий привела к наибольшему количеству жертв среди гражданского населения за месяц с августа 2015 года
- Летняя жара обостряет гуманитарную ситуацию в пунктах пересечения «линии разграничения»
- Пенсионеры ВПЛ до сих пор пытаются восстановить социальные платежи
- МОМ представила результаты Национальной системы мониторинга ВПЛ
- Мобильные клиники приостановили деятельность из-за недостаточного финансирования

В ЦИФРАХ

Убито	9 470
Получили ранения	21 880
Перемещенные за границу	1,1 млн
Население, нуждающееся в помощи (2016)	3,1 млн
Население, которому планируется оказать помощь (2016)	2,5 млн

Источники: УВКБ ООН, ВОЗ, УВКПЧ

ФИНАНСИРОВАНИЕ



В этом выпуске

Ситуация в сфере безопасности остается напряженной	стр. 1
Критическая ситуация на контрольно-пропускных пунктах	стр. 1
Водоснабжение остается под угрозой	стр. 3
Приостановление социальных выплат	стр. 3
Национальная система мониторинга ВПЛ	стр. 5
ПГР 2016: профинансировано 18%	стр. 5
Мобильные клиники нуждаются в финансировании	стр. 5

Резкий рост числа жертв среди гражданского населения

Июнь охарактеризовался интенсивными боевыми действиями в зоне конфликта на востоке Украины, в результате чего за месяц было установлено наибольшее с августа 2015 года число жертв среди гражданского населения. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) зафиксировало 69 гражданских жертв в июне в результате конфликта (12 погибших и 57 раненых). Большинство жертв (четверо погибших и 37 раненых) стали результатом обстрелов с использованием артиллерийских систем, в том числе калибров, запрещенных Минскими договоренностями. Кроме того, 19 человек пострадали (пятеро убитых и 14 раненых) в результате подрыва мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств. Шестеро гражданских лиц получили ранения из стрелкового оружия, включая снайперский обстрел «линии разграничения». Двое мальчиков были убиты электрическим током от линии электропередачи, которая была повреждена в результате обстрела. С начала конфликта в целом 21 880 человек получили ранения и 9 470 человек были убиты; около 2 тыс погибших были гражданскими¹.

Наблюдается тенденция дальнейшего ухудшения ситуации, учитывая, что стороны стремятся захватить территорию в буферной зоне, и в течение последних двух недель в нескольких местах переместили свои боевые позиции ближе друг к другу. Дистанция между сторонами в Станице Луганской и Зайцево сократилась до 300 и 500 м с 1,5 и 2 км, соответственно. Обстрелы часто происходят также в непосредственной близости от контрольно-пропускных пунктов въезда и выезда (КПВВ), увеличивая риски, с которыми сталкиваются тысячи людей, ежедневно пересекающих «линию разграничения». Западные и северные окраины Донецка, в частности, донецкий аэропорт, Старомихайловка, Горловка, Озерьяновка, Зайцево, Ясиноватая, Спартак, Докучаевск, Зайченко, Коминтерново, Саханка, Ленинское (НППТ), Новотроицкое, Авдеевка, Марьинка, Станица Луганская, Трехизбенка и Дебальцево (ППТ) по-прежнему остаются основными очагами вооруженного конфликта.

Поскольку ситуация может ухудшиться из-за того, что стороны конфликта перемещают личный состав ближе друг к другу, тем самым увеличивая риск конфронтации, детально разработанный и регулярно обновляемый план действий в чрезвычайных ситуациях является необходимым условием для эффективного гуманитарного реагирования и защиты жизни и средств к существованию пострадавших от конфликта гражданских лиц. В данный момент партнеры пересматривают существующий план на случай возникновения непредвиденных обстоятельств.

Люди в течение часов ждут на жаре пересечения «линии разграничения»

Несмотря на рост насилия и трудности передвижения, количество людей, пересе-

¹ Это консервативная оценка; считается, что фактическое число жертв больше.

Гуманитарные партнеры установили навесы и обеспечили резервуары с водой на пяти рабочих КПВВ, но этого недостаточно для удовлетворения всех потребностей

кающих «линию разграничения» в июне снова увеличилось. Пограничная служба Украины зарегистрировала 816 тыс пересечений, что почти на 100 тыс (или 12%) больше, чем в мае. Люди пересекают «линию разграничения» для того, чтобы навестить своих близких, приобрести продукты питания и другие товары, получить социальные выплаты и позаботиться об имуществе. Одной из причин увеличения пересечений в последнее время являются проблемы среди пенсионеров, проживающих на не подконтрольных Правительству территориях (НППТ), которые до сих пор пытаются восстановить пенсии после того, как в феврале выплаты были приостановлены. После устранения 8 июня бюрократических препятствий, многие пенсионеры обратились в отделы социальной защиты населения на подконтрольных Правительству территориях (ППТ).

Нестабильность и жара привели к обострению гуманитарной ситуации в пяти рабочих КПВВ (Зайцево, Марьинка, Пищевик, Новотроицкое и Станица Луганская). Несмотря на то, что периоды ожидания в самых оживленных КПВВ в Зайцево и Марьинке достигала 36 часов в июне, тысячи людей были вынуждены ожидать под палящим солнцем без достаточного доступа к тентам, питьевой воде, санитарно-бытовым помещениям или основному медицинскому обслуживанию. В результате этого несколько человек потеряли сознание, а скорую помощь пришлось вызывать до 10 раз в день – вдвое чаще, чем в мае. Тенты, туалеты, резервуары для воды и медицинские услуги срочно необходимы на всех пяти контрольно-пропускных пунктах, но особенно на наиболее загруженных. Основной инфраструктуры также не хватает в пункте пересечения государственной границы с Российской Федерацией в Меловом, так как граждане Украины, которые проживают на НППТ Луганской области, продолжают выезжать на ППТ через границу с Российской Федерацией.

Гуманитарные партнеры провели встречу для оценки существующих потребностей на КПВВ и улучшения координации мер реагирования. Партнеры уже предоставили несколько резервуаров с водой и средства гигиены на всех пунктах пропуска. Начиная с 10 июля, будут установлены тенты. Другие партнеры активизировали свою деятельность по информированию о минных рисках. Губернатор Донецкой области отдал распоряжение местным органам власти в Мариуполе, Марьинке, Зайцево и Новотроицком обеспечить коммунальные услуги на соответствующих КПВВ, включая водоснабжение, вывоз мусора и минимальную уборку территории.

Однако, этой помощи недостаточно для удовлетворения всех потребностей. Актуальной остается потребность в медицинской помощи среди ожидающих в очереди на КПВВ, поэтому партнеры выступают за то, чтобы местные органы власти обеспечили наличие соответствующего медицинского персонала и автомобилей скорой



помощи. Отсутствие финансирования является ключевой проблемой для многих партнеров.

Проблема безопасности касается не только тех, кто пересекает «линию разграничения» на КПВВ, но и гуманитарных партнеров, особенно тех, кто работает вдоль «линии разграничения». Установление туалетов и других объектов инфраструктуры в этих районах затруднено также из-за недостатка свободного места. Однако, учитывая то, что люди вынуждены ожидать в течение длительного времени в буферной зоне, в этих районах необходимо установить соответствующие сооружения. Партнеры понимают, что тщательный анализ рисков, а также осведомленность всех сторон конфликта о деятельности в буферной зоне, имеют решающее значение для минимизации риска для персонала и проведения операций.

Глубокую обеспокоенность вызывает решение Правительства о переносе КПВВ из Зайцево на место бывшего нулевого пропускного пункта в Майорске, то есть на расстояние примерно в 1 км от блокпоста на НППТ. Подобное перемещение было также объявлено относительно КПВВ в Новотроицком. Так как дороги являются узкими, а природные барьеры и укрытия отсутствуют, такая близость КПВВ повышает риск для жизни людей. Кроме того, перемещение требует установки новых санитарно-бытовых помещений. Однако в Майорске недостаточно места для их установки и технического обслуживания из-за слишком узких дорог.

Водоснабжение остается под угрозой

Надежное водоснабжение в пострадавших от конфликта районах приобретает особое значение из-за повышения температуры. Однако увеличение риска опасности вдоль «линии разграничения» в Донецкой области создает реальную угрозу для поставщиков соответствующих услуг, а также для жизненно важной инфраструктуры. Недавние боевые действия неоднократно приводили к возникновению пожара в непосредственной близости от важных фильтровальных станций коммунального предприятия «Вода Донбасса» вблизи Донецка и Горловки. Руководство и сотрудники компании работают в чрезвычайно сложных и опасных условиях. Соответствующие международные правовые нормы обязывают стороны конфликта защищать инфраструктуру, необходимую для выживания гражданского населения.

Сейчас более 4 тыс человек в Мариуполе и 1 тыс жителей соседних населенных пунктов остаются без водопроводной воды. Была зафиксирована нехватка воды на НППТ Луганской области. Это, вероятно, связано с проблемами электроснабжения и повреждением водопроводных труб. Как сообщается, это повлияет на работу так называемой системы «Карбонит» (Первомайск, Стаханов, Брянка и в районе Антрацита и Красного Луча), а также на водоснабжение в городе Луганск и его окрестностях. Введены ограничения на водоснабжение, а в некоторые населенные пункты вода доставляется грузовиками.

Экономический кризис и растущая неспособность людей оплачивать коммунальные услуги по водоснабжению приводят к возникновению большой задолженности. В результате, коммунальные предприятия «Луганск Вода» и «Вода Донбасса» сталкиваются с трудностями по выделению средств на проведение срочного ремонта, еще меньше остается на крайне необходимое долгосрочное техническое обслуживание их инфраструктуры.

Приостановление платежей продолжает негативно влиять на 350 тыс ВПЛ

Через четыре месяца после решения Правительства Украины о приостановлении социальных выплат и пенсий 450-600 тыс внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и пенсионерам-ВПЛ эта проблема остается нерешенной для некоторых пострадавших от конфликта категорий населения, в частности, пенсионеров. По словам министра социальной политики, по состоянию на 17 июня около 350 тыс ВПЛ и пенсионеров-ВПЛ, пострадавших из-за прекращения выплат и процедуры проверки, не восстановили платежи. Министерство утверждает, что в феврале выплаты были

Половина пенсионеров-ВПЛ до сих пор не могут получить пенсии

приостановлены около 450 тыс ВПЛ из-за подозрений в использовании мошеннических схем.

Статистические данные, опубликованные местными отделами социальной защиты и Пенсионного фонда в пяти пострадавших от конфликта восточных областях Украины (Днепропетровской, Донецкой, Харьковской, Запорожской и Луганской) указывают на значительно большее количество



© УКГВ
Пенсионеры ждут в очереди в Левобережном отделе социальной защиты (Мариуполь, Донецкая область)

лиц, выплаты которых были приостановлены. Согласно данным Кластера защиты, из более чем 56 тыс пострадавших ВПЛ 43 тыс (или 77%) смогли восстановить свои выплаты. Однако, только 327 тыс из 653 тыс пенсионеров-ВПЛ (или 50%) удалось восстановить пенсии, которые для многих являются единственным источником дохода². Гуманитарное сообщество призывает Правительство не связывать пенсии, которые являются правом, закрепленным за всеми гражданами, которые отвечают определенным критериям, со статусом ВПЛ, но без определенного результата.

По данным опроса, проведенного НПО «Право на защиту», некоторые ВПЛ должны были предъявить свой паспорт в местном отделе социальной защиты, чтобы подтвердить свой статус, в то время как другие должны были привести свидетелей – соседей или арендодателей, которые бы подтвердили их место жительства, или предоставить справки из школы или детского сада для подтверждения внесения в список учеников.

Несогласованности в законодательстве представляют дополнительный повод для беспокойства для многих ВПЛ в последние месяцы. Требование обязательной отметки в справках ВПЛ была отменена 8 июня (поправки к Постановлению № 509) в результате непрерывных правозащитных усилий гуманитарных партнеров и протестов, организованных ВПЛ в Киеве и других городах, расположенных ближе к «линии разграничения». После отмены требования об отметке большое количество ВПЛ, в основном, пенсионеры, хлынули в местные отделы социальной защиты в Луганской и Донецкой областях (ППТ) в июне для восстановления своих выплат. Наплыв посетителей привел к резкой перегрузке местных администраций, а в некоторых населенных пунктах в Донецкой области (ППТ) количество пожилых людей, ждущих на жаре своей очереди, более чем вдвое превышает суточную приемную способность соответствующих органов. Некоторые пенсионеры приходят к зданиям местных отделов социальной защиты уже в 3 утра, чтобы зарезервировать место в очереди. Люди вынуждены часами ждать под палящим солнцем из-за нехватки места и отсутствие питьевой воды в помещениях административных зданий.

Новая проблема появилась в связи с принятием 8 июня других изменений в законодательстве (Постановление № 637). Согласно принятым поправкам, мобильные группы представителей органов власти будут посещать и проверять ВПЛ, которые получают социальные выплаты. Процедуры, как и раньше, нечетко установлены, вызывая страх и замешательство среди людей.

Согласно внесенным изменениям, ВПЛ, в том числе пенсионеры, чья справка была неправомерно отменена (в отличие от простого приостановления), могут возобновить выплаты только по истечении шести месяцев. Это положение приведет к неоправданным трудностям и даже угрожает существованию пострадавших людей. Из-за прекращения платежей некоторые из наиболее уязвимых категорий лиц не в состоянии покупать еду, платить за аренду жилья или транспортные услуги.

Согласно внесенным изменениям, ВПЛ, в том числе пенсионеры, чья справка была неправомерно отменена (в отличие от простого приостановления), могут возобновить выплаты только по истечении шести месяцев. Это положение приведет к неоправданным трудностям и даже угрожает существованию пострадавших людей. Из-за прекращения платежей некоторые из наиболее уязвимых категорий лиц не в состоянии покупать еду, платить за аренду жилья или транспортные услуги.

² Самая новая информация Кластера защиты о приостановлении социальных выплат ВПЛ: https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/update_on_suspension_of_social_benefits_and_pensions_for_idps_17_june_2016_en.pdf

Вследствие непрерывной правозащитной деятельности требование обязательной отметки в справках ВПЛ была отменена 8 июня (поправки к Постановлению № 509)

Согласно НСМ, большинство хозяйств ВПЛ полагаются на один или два источника дохода

Позитивной новостью является сообщение Министерства социальной политики от 30 июня о том, что до конца июля ожидается запуск новой единой информационной базы данных ВПЛ. База данных, разработанная Министерством при поддержке Международной организации по миграции (МОМ), предназначена для обеспечения взаимосвязанности местных отделов социальной защиты на районном, областном и национальном уровнях.

Национальная система мониторинга ВПЛ

В июле МОМ опубликует результаты третьего этапа мониторинга ситуации через Национальную систему мониторинга (НСМ) по 1,8 млн ВПЛ, зарегистрированных в Украине. Сюда войдет отчет общих результатов первых трех этапов мониторинга (март-май), а также результаты телефонного опроса по выборке в 3 600 ВПЛ со всех регионов Украины. НСМ включает данные, полученные из нескольких источников, в том числе, административные данные, информацию от ключевых опрашиваемых лиц и индивидуальных интервью с ВПЛ и местными хозяйствами, а также телефонные интервью с ВПЛ, зарегистрированными в Министерстве социальной политики Украины.

Данные, полученные из этих источников, представляют более точную картину перемещения ВПЛ и их уязвимости. Предварительные результаты третьего этапа НСМ показывают, что 58% ВПЛ составляют женщины, а большинство ВПЛ в Украине (32%) составляют люди в возрасте от 35 до 59 лет, на втором месте – лица в возрасте от 18 до 34 лет (25%). Согласно НСМ, большинство семей ВПЛ зависят от одного или двух источников дохода, чаще всего, от социальной помощи, пенсии и выплаты ВПЛ.

Отсутствие возможностей трудоустройства остается серьезной проблемой для ВПЛ. Однако значительному количеству ВПЛ удалось найти работу на новом месте жительства. По данным телефонного опроса МОМ, 39% женщин-ВПЛ и 51% мужчин имеют работу. Кроме того, структура занятости ВПЛ указывает на то, что многие ВПЛ трудоустроились в секторах, в которых они работали до перемещения.

Положительным и обнадеживающим результатом НСМ является то, что 81% ВПЛ, опрошенных в рамках индивидуальных интервью, довольны социальной средой в месте перемещения. Кроме того, 70% довольны социальной поддержкой и медицинским обслуживанием, несмотря на опасения, связанные с прекращением социальных выплат и трудностями процесса регистрации. Около трети ВПЛ из Луганской и Донецкой областей хотят вернуться домой.

ПГР 2016: профинансирован на 18%

По состоянию на 30 июня, по данным Официальной службы финансового мониторинга (FTS - <https://fts.unocha.org>), ПГР 2016 получил 54,5 млн долл. США, или 18%, от необходимого финансирования в 298 млн долл. США. Большинство средств еще не было зарегистрировано, а доноры и партнеры приглашены зарегистрировать взносы.

Организованный Кластером логистики 14-й гуманитарный конвой прибыл в Донецк в июне; грузовики содержали 190 т строительных материалов. Правительство Российской Федерации предоставило 400 т помощи НППТ Луганской области, в том числе 46,5 т строительных материалов, в соответствии с Министерством по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации.

Мобильные клиники прекратили работу из-за отсутствия финансирования

В то время как доступ к медицинской помощи для пациентов с различными видами заболеваний, в том числе инфекционными и хроническими, остается серьезной проблемой, мобильные клиники ВОЗ, которые предоставляли услуги на территории

ях вблизи «линии разграничения», были вынуждены приостановить свою деятельность из-за отсутствия финансирования. Для многих людей эти мобильные клиники являются единственной доступной медицинской помощью. С начала своей работы в 2015 году мобильные клиники в Украине провели более 200 тыс консультаций.

Призыв ВОЗ о помощи в 18,5 млн долл. США остается без внимания. Для продолжения предоставления услуг служб неотложной медицинской помощи немедленно необходимо 3 млн долл. США и дополнительные 5 млн долл. США – для расширения интервенций, особенно вдоль «линии разграничения» и на НППТ.

За более подробной информацией обращайтесь:

Барбара Манзи, Глава офиса, manzi@un.org, тел. (+380) 50 440 9005

Анн-Дорит Бой, специалист по общественной информации, boya@un.org, тел. (+380) 95 284 7322

Джейк Морланд, сотрудник штаб-квартиры УКГВ ООН, morland@un.org, тел. (1) 212963 2066