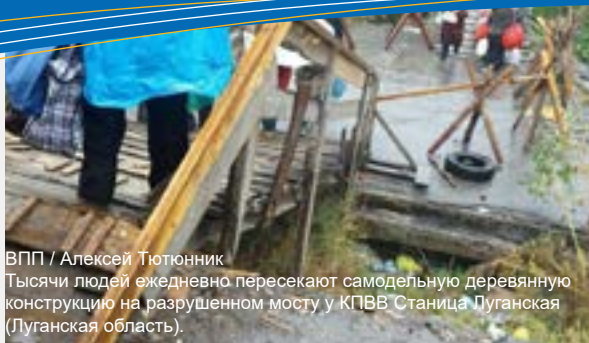


КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ

- Около 1 млн человек пострадали от дефицита водоснабжения в сентябре в Луганской области
- В сентябре 776 тыс человек пересекли «линию разграничения» через пять открытых контрольно-пропускных пунктов
- В рамках исследования УКГВ ООН относительно длительного перемещения разработаны возможные сценарии для Украины



ВПП / Алексей Тютюнник
Тысячи людей ежедневно пересекают самодельную деревянную конструкцию на разрушенном мосту у КПВВ Станица Луганская (Луганская область).

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

- Ситуация в сфере безопасности улучшается стр.1
- Прекращение водоснабжения в Луганской области стр.2
- Стратегия для ВПЛ в Украине стр.2
- Противоречивое регулирование тормозит процесс проверки ВПЛ стр.3
- Длинные очереди на контрольно-пропускных пунктах стр.3
- Пересмотр координации денежной помощи стр.5
- ПГР 2016: профинансировано 29% стр.5

Хрупкое перемирие приносит незначительное облегчение

Обязательство по соблюдению соглашения о прекращении огня, которое было подписано два года назад в Минске и недавно возобновлено сторонами конфликта, доставило некоторое облегчение людям на востоке Украины. В то время как боевые действия до сих пор продолжаются в горячих точках, интенсивность их уменьшилась. ОБСЕ фиксирует в среднем более 100 взрывов ежедневно по сравнению с 800 в августе. Большинство зафиксированных в сентябре боевых действий велись с использованием стрелкового оружия. Наиболее интенсивный обстрел велся из артиллерии и минометов. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) зафиксировало 24 жертвы среди гражданского населения в результате конфликта (пять погибших и 19 раненых) в сентябре, в то время как в период с июня по август этот показатель в среднем составлял 78 человек. Причиной большинства жертв среди гражданского населения по-прежнему являются обстрелы и боевые действия, однако девять инцидентов (пять со смертельным исходом) произошли в результате взрыва мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств. С начала конфликта, по меньшей мере, 22 231 человек был ранен и 9 574 погибли. Более 2 тыс из погибших были гражданскими.¹

В ЦИФРАХ

Убито	9 574
Получили ранения	22 231
Перемещенные за границу	1,1 млн
Население, нуждающееся в помощи (2016)	3,1 млн
Население, которому планируется оказать помощь (2016)	2,5 млн

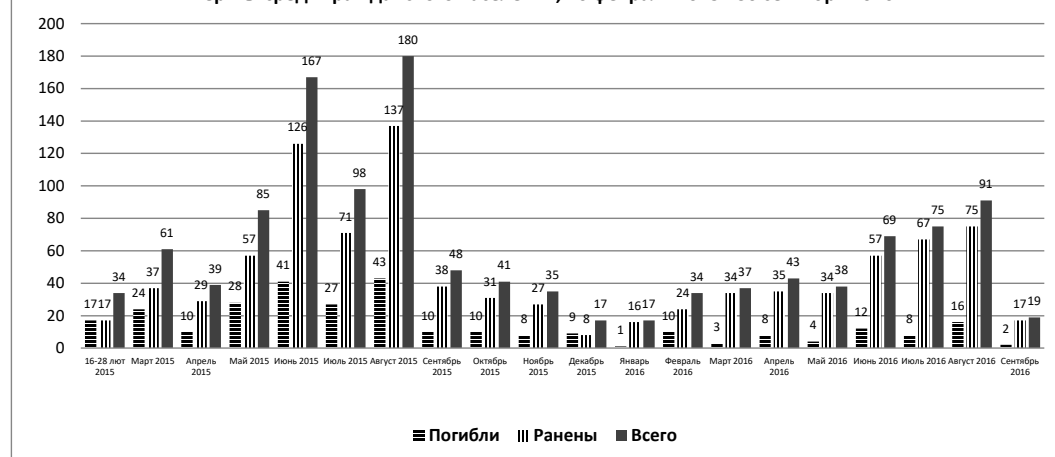
Источники: УВКБ ООН, ВОЗ, УВКПЧ

ФИНАНСИРОВАНИЕ



Источник: <https://fts.unocha.org/>

Жертвы среди гражданского населения, 16 февраля 2015 - 30 сентября 2016



Источник: УВКПЧ

¹Это консервативная оценка УВКПЧ на основе имеющихся данных; считается, что фактическое количество жертв больше.

Прекращения водоснабжения негативно влияет на жизнь людей вдоль линии фронта в Луганске

Для обеспечения устойчивого водоснабжения и электроснабжения необходимы стабильные механизмы погашения задолженности между ППТ и НППТ

От 600 тыс до 1 млн² человек в Луганской области пострадали от приостановки или перебоев водоснабжения после того, как 26 сентября коммунальное предприятие «Попаснянский водоканал» (ПВК) прекратило подачу воды из-за отключения электроэнергии. Причиной перебоев в обслуживании послужила задолженность ПВК перед частным поставщиком электроэнергии. В то время как власти на подконтрольных Правительству территориях (ППТ), при поддержке партнеров, обеспечили доставку воды грузовиками и открыли старые запасные источники питьевой воды, ситуация на не подконтрольных Правительству территориях (НППТ) вызывает серьезную обеспокоенность, в частности, относительно около 440 тыс человек, проживающих на территориях с низким качеством обслуживания в системе водоснабжения «Карбонит» или в Луганске.

Механизмы для погашения долга со стороны де-факто власти перед предприятиями-партнерами, расположенными на ППТ, обсуждались в ходе мирных переговоров в Минске, но несмотря на определенный прогресс, комплексное решение еще не найдено. Как временное решение, МККК предложил помощь и оплатил текущие расходы за два месяца поставок электроэнергии, что позволило восстановить электроснабжение ПВК 6 октября. Это помогло предотвратить серьезный гуманитарный кризис и выиграть время для достижения соглашения между сторонами.

Если решение не будет найдено, водоснабжение может быть вновь приостановлено, что повлечет за собой катастрофические последствия. С наступлением зимы проблема будет заключаться не только в недоступности воды, но и в отсутствии отопления, так как теплоснабжение является централизованной системой, связанной с системой водоснабжения. В случае замерзания труб в системе теплоснабжения их перезапуск будет проблематичным; также повысится риск разрывов труб, вспышек заболеваний, передающихся через воду, и гипотермии, что особенно актуально для наиболее уязвимых групп населения, в частности, пожилых людей, людей с ограниченными возможностями и детей.

У Украины есть шанс избежать длительного перемещения ВПЛ

Украина может избежать повторения ошибок других стран в вопросах ВПЛ, если необходимые действия будут предприняты незамедлительно

В сентябре УКГВ ООН организовало визит профессора Вальтера Калина, бывшего представителя Генерального секретаря ООН по правам человека и внутренне перемещенных лиц, в ходе которого обсуждались варианты решения проблемы длительного перемещения более 1,7 млн официально зарегистрированных ВПЛ в принимающих общинах Украины. В ходе встреч с Правительством страны и партнерами в Киеве и на востоке, профессор Калин подчеркнул, что у Украины есть уникальная возможность избежать длительного перемещения ВПЛ и не повторять ошибок других стран при условии, что необходимые меры будут предприняты немедленно.

Профессор Калин призвал Правительство согласовать противоречивые нормы действующей нормативно-правовой базы по вопросам ВПЛ и признать, что все ВПЛ и пострадавшие в результате конфликта люди, в том числе проживающие на НППТ, — это граждане Украины, и, таким образом, могут пользоваться теми же правами, что и другие граждане, в частности, правом на получение пенсии и доступ к основным услугам. Он подчеркнул, что привязка таких прав, как право на получение пенсии, к статусу ВПЛ вызывает серьезную обеспокоенность. Хотя профессор Калин считает создание Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ Украины и принятие Государственной целевой программы «Восстановление и развитие мира в восточных регионах Украины», а также ряд других мероприятий положительным сдви-

²Эта оценка основана на данных о численности населения до начала конфликта, которая составляет 1,2 млн человек, исходя из предположения, что в результате конфликта населения соответствующих регионов уменьшилось по крайней мере на 20%. По оценкам, около 80-100 тысяч человек проживают на ППТ, а остальные проживают на НППТ.

гом, он подчеркнул важность разработки комплексной стратегии для поиска решений для общин, непосредственно столкнувшихся с последствиями перемещения в Украине. Такая стратегия должна четко устанавливать национальные рамки для содействия и облегчения реализации решений с учетом местной специфики под руководством Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ Украины в тесном сотрудничестве с другими соответствующими министерствами, органами местной власти, международным сообществом и гражданским обществом.

Министр по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ Украины подтвердил готовность Министерства обеспечить потребности и решение правовых проблем всех пострадавших в результате длительного конфликта граждан Украины, в том числе ВПЛ, принимающих общин и др. Он рассказал о недавно опубликованной коммуникационной стратегии Министерства по вопросам ВПЛ, которая направлена на распространение среди ВПЛ важной информации и содействие конструктивному диалогу со всеми гражданами Украины, вне зависимости от места их проживания. Однако, позиция Правительства по отношению к ВПЛ остается противоречивой. Резкую критику вызвали последние заявления министра внутренних дел Украины о якобы существующей связи между ростом уровня преступности и прибытием большого количества ВПЛ из Донбасса и Крыма в Киев и другие города Украины. Украинские НПО, работающие в сфере гуманитарного права и прав человека, выступили с протестом, требуя от министра предоставить доказательства своих утверждений и воздержаться от дискриминационных заявлений.

Проверка статуса ВПЛ по-прежнему вызывает беспокойство, особенно среди пенсионеров на НППТ

Противоречивое регулирование тормозит процесс проверки статуса ВПЛ

Проверка ВПЛ продолжает вызывать серьезное беспокойство в гуманитарном сообществе. Несмотря на то, что многие ВПЛ, в основном, пенсионеры, проживающие на НППТ, не смогли подтвердить свой статус ВПЛ, они, как и раньше, лишены доступа к социальным выплатам, в том числе, пенсиям. По данным Министерства социальной политики Украины, по состоянию на 22 сентября, 1,7 млн человек были зарегистрированы как ВПЛ по сравнению с 1,78 млн зарегистрированных ВПЛ в мае. Количество ВПЛ уменьшается в основном в Донецкой и Луганской областях, где продолжается полномасштабная проверка статуса ВПЛ. В феврале из-за подозрений в использовании мошеннических схем Правительство приостановило выплату социальной помощи, в том числе пенсий для около 600 тыс зарегистрированных ВПЛ. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины № 365, принятом в июне, мобильные инспекции, в состав которых входят должностные лица из госадминистрации и/или органов безопасности, должны проверить и подтвердить место фактического проживания ВПЛ и условия их проживания.

Позитивной новостью является принятие 22 сентября Кабинетом министров Украины Постановления № 646 «Об утверждении Порядка создания, ведения и доступа к сведениям Единой информационной базы данных о внутренне перемещенных лицах». База данных, которая была разработана при поддержке МОМ, предназначена для облегчения ведения данных по ВПЛ на национальном и местном уровнях. Однако, гуманитарное сообщество выразило беспокойство, что база данных будет находиться в ведении Министерства социальной политики, а не Министерства по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ Украины, и НПО будут иметь доступ только к персонифицированным данным.

Рабочий график сокращен, очереди увеличились

Количество людей, пересекавших «линию разграничения» через пять открытых контрольных пунктов въезда и выезда (КПВВ) в этом месяце уменьшилось после того, как с 1 сентября был значительно сокращен рабочий график КПВВ (с 7.00 до 18.30 вместо 6.00-20.30). Государственная пограничная служба Украины зафиксировала

Есть надежда, что в Луганской области в ближайшее время может открыться дополнительный КПВВ

около 776 тыс пересечений «линии разграничения» в сентябре по сравнению с 875 тыс в августе, то есть, количество пересечений сократилось на 11%. Период ожидания увеличился, а на самых оживленных КПВВ «Марьинка» и «Зайцево» образуются большие очереди из более 200 автомобилей. Большинство людей регулярно пересекают «линию разграничения», чтобы навестить своих родственников, приобрести продукты питания и непродовольственные товары, которые не доступны или стоят значительно дороже на НППТ. Кроме того, многие люди, в основном, пожилые, продолжают пересекать «линию разграничения», чтобы получить социальные выплаты от украинской власти.

Отвод вооруженных сил в районе населенного пункта Золотое (Луганская область), которое должно продолжиться в октябре, дает основания надеяться, что вскоре здесь будет открыт еще один контрольно-пропускной пункт, который крайне необходим в этом районе.

Первая попытка открыть КПВВ 31 марта 2016 года не удалась из-за того, что де-факто власти утверждали, что открытие не было с ними согласовано, и запретили людям пересекать «линию разграничения» со стороны ППТ. В то время как единственный КПВВ в Луганской области в Станице Луганской открыт только для пешеходов, КПВВ в Золотом предназначен также для транспортных средств и перевозки гуманитарных грузов. На сегодняшний день около 5 тыс человек, которые ежедневно пересекают «линию разграничения» в Луганской области, вынуждены самостоятельно нести свой багаж через шаткую деревянную конструкцию, заменившую бетонный мост в Станице Луганской, который был поврежден в результате боевых действий. Это создаёт трудности, особенно для пожилых людей, в холодное время года, когда из-за дождя и снега пересечение представляет еще большую опасность.

Реализация мероприятий по подготовке КПВВ к зимнему периоду приобретает особую актуальность, поскольку уже в октябре ожидается значительное падение температуры. Из-за длительного ожидания на КПВВ главными потребностями на пяти контрольно-пропускных пунктах в течение зимнего периода будут горячие напитки, теплые одеяла, а также топливо для пунктов обогрева. Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям в Станице Луганской обратилась к партнерам с просьбой заменить тент возле пункта обогрева на пешеходном КПВВ. Кроме того, зимой необходимы специальные химвещества для биотуалетов. Ограниченное количество биотуалетов вблизи КПВВ и их отсутствие в буферной зоне, как и раньше, вызывает беспокойство. Партнеры 30 сентября установили дополнительные туалеты на КПВВ «Марьинка» и планируют в дальнейшем осуществлять их санитарное обслуживание. Партнеры реагируют на текущие потребности и принимают меры по обеспечению дополнительного брезентового покрытия для тентов, которое сможет защитить людей от ветра, дождя и снега, но не от холода.



Активизация координации денежной помощи

В то время как координация денежной помощи с течением времени не прекращалась, в августе Рабочая группа по вопросам денежной помощи (РГДП) в Киеве была реорганизована. С самого начала возникновения чрезвычайной ситуации и год спустя в ряде организаций отсутствовали специалисты по разработке программ денежной помощи. В то время главной целью формирования РГДП было обучение участников терминологической основе и разработке соответствующих систем помощи и позиционирования группы в рамках гуманитарной архитектуры или с учетом контекста ситуации в стране. Сейчас, два года спустя после начала кризиса, опираясь на существующие структуры, основной целью РГДП является эффективное внедрение мероприятий и получение выводов для обеспечения быстрых результатов и принятия решений участниками Группы. Это достигается за счет объединения национальных экспертов в тематические технические рабочие группы (ТРГ), подгруппы РГДП, чтобы одновременно охватить широкий спектр деятельности. Некоторые из текущих тематических дискуссий касаются формулировки показателей мониторинга и оценки, защиты бенефициаров, а также анализа рыночных цен и размера необходимой помощи.

ПГР 2016: профинансировано 29%

По состоянию на 30 сентября, по данным Официальной службы финансового мониторинга (FTS - <https://fts.unocha.org>), ПГР 2016 получено 85 млн долл. США, или 29% от необходимого финансирования в 298 млн долл. В некоторых секторах, например, здравоохранении и продовольственной безопасности, как и раньше, наблюдается острый дефицит средств. Несмотря на ограниченный доступ, гуманитарное сообщество продолжает доставлять гуманитарную помощь всем, кто в ней нуждается. В сентябре на НППТ Донецкой области было доставлено более 700 т материалов для ремонта жилья и 160 т продуктов питания.

По данным Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации, 25 августа Правительство Российской Федерации доставило более 600 т помощи в Луганскую и Донецкую области. По информации де-факто властей помощь включала детское питание и лекарства.

За более подробной информацией обращайтесь:

Барбара Манзи, Глава офиса, manzi@un.org, тел. (+380) 50 440 9005

Анн-Дорит Бой, специалист по общественной информации, boya@un.org, тел. (+380) 95 284 7322

Джейк Морланд, сотрудник штаб-квартиры УКГВ ООН, morland@un.org, тел. (1) 212963 2066