

КЛЮЧЕВЫЕ МОМЕНТЫ

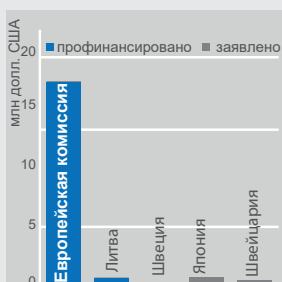
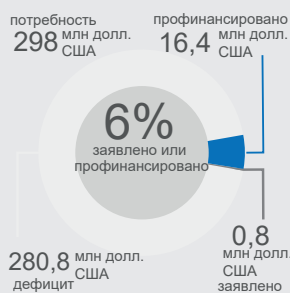
- После закрытия КПП «Зайцево» было сделано несколько обращений ко всем сторонам конфликта о прекращении боевых действий в местах, где проживают или ожидают в очередях гражданские лица, а также об открытии нескольких дополнительных КПВВ.
- В 2015 году ООН было доставлено около 2 900 т гуманитарной помощи на НППТ Донецкой и Луганской областей.
- План гуманитарного реагирования на 2016 год предусматривает 298 млн долл. США для оказания помощи 2,5 человек, которые в ней нуждаются.

В ЦИФРАХ

Убито	9,145
Получили ранения	20,945
Перемещенные за границу	1,1 млн
Население, нуждающееся в помощи (2016)	3,1 млн
Население, которому планируется оказать помощь (2016)	2,5 млн

Источники: УВКБ ООН, ВОЗ, УВКПЧ

ФИНАНСИРОВАНИЕ



Источник: <https://fts.unocha.org/>



Фото: ЮНИСЕФ / А. Филиппов
Люди на контрольно-пропускном пункте, переход с ППТ до НППТ

В этом выпуске:

- Трудности пострадавших от войны гражданских лиц усугубляются стр. 1-2
- Наиболее уязвимые борются за выживание в условиях зимы стр. 3
- Водоснабжение в зоне конфликта под угрозой стр. 3-4
- Запуск Глобального плана гуманитарного реагирования стр. 5

Трудности пострадавших от войны гражданских лиц усугубляются

Ситуация ухудшается из-за закрытия КПВВ

Очереди на пересечение «линии разграничения» не уменьшились. В связи с тем, что 3 февраля контрольный пункт въезда-выезда (КПВВ) «Зайцево» был закрыт из-за возможной опасности, поток людей в других местах увеличился. Также есть признаки того, что другие КПВВ также могут быть закрыты. Лица, которые ожидают на КПВВ, это граждане Украины, которые пересекают «линию разграничения», чтобы приобрести лекарства и продукты питания, получить доступ к своим сбережениям и социальной помощи, в частности, пенсиям, а также чтобы навестить членов своих семей и проверить имущество, находящееся на не подконтрольных правительству территориях (НППТ). Эти ограничения также касаются людей, проживающих на территории, прилегающей к «линии разграничения».

Было сделано несколько обращений ко всем сторонам о прекращении огня на территориях, где гражданские проживают или ожидают в очереди для пересечения «линии разграничения», а также об открытии нескольких дополнительных пунктов пропуска. Пропорциональность является ключевым фактором в данном вопросе. Если возникает необходимость закрытия определенных транспортных коридоров, важно обеспечить поиск альтернативных маршрутов и создание новых безопасных проходов, чтобы гражданские лица могли свободно передвигаться, особенно если они вынуждены срочно покинуть зону интенсивных военных действий. Из-за учащения обстрелов также увеличился риск взрыва мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ). Опыт показывает, что в случае закрытия КПВВ, люди находят другие способы пересечь «линию разграничения», чаще всего там, где риски ВПВ выше, что имело место в прошлом году, когда подорвался автобус.

С другой стороны, наблюдаются положительные изменения в работе по открытию КПВВ «Золотое» в Луганской области 12 февраля, хотя существуют определенные логистические проблемы относительно возможности проезда грузовиков из-за того, что дорожные условия и состояние инфраструктуры далеки от идеальных. Если этот план будет реализован, это поможет облегчить испытания для гражданских лиц.

Проведенная в декабре оценка межведомственной миссии подтвердила, что большинство лиц, пересекающих «линию разграничения», это пожилые люди и представители уязвимых групп населения. Миссия рекомендовала немедленно увеличить количество пропускных пунктов, особенно в Луганской области; значительно упростить бюрократические процедуры; установить четкую ответственность за безопасность гражданских лиц на КПВВ, так как траншеи не обеспечивают достаточной защиты в случае обстрела; осуществлять пропуск пожилых людей, инвалидов и детей по ускоренной процедуре; увеличить штатное расписание и продлить рабочие часы на КПВВ; активизировать механизмы информирования общественности и подачи жалоб; отменить ограничения по весу и количеству перевозимых товаров и отказаться от всех требований в отношении гражданских лиц, проживающих на территории вдоль «линии разграничения». Местные органы власти также должны обеспечить предоставление услуг, информирование населения о минных рисках, демаркацию мин и разминирование и гарантировать беспрепятственный доступ гуманитарных организаций, готовых поддержать гражданских лиц на территории вдоль «линии разграничения». Установленные Государственной службой Украины по чрезвычайным ситуациям пункты обогрева были восприняты положительно. Однако эти объекты обычно находятся далеко от очередей, поэтому не пригодны для использования лицами с особыми потребностями или пожилыми людьми.

Сокращение гуманитарного пространства и бюрократические препятствия продолжают влиять на доставку помощи

Возможность гуманитарных организаций доставлять необходимую помощь на НППТ по-прежнему остается серьезной проблемой. Во-первых, из-за установленных де-факто властями ограничений по

осуществлению деятельности для многих гуманитарных организаций, и, во-вторых, из-за установленных государством бюрократических препятствий. Проблемы безопасности, повреждение инфраструктуры в сочетании с тяжелыми зимними условиями ухудшают ситуацию и препятствуют доставке помощи.

Люди, живущие на НППТ Луганской и Донецкой областей, вынуждены бороться с трудностями, связанными с повреждением домов, школ и больниц, недоступностью пищи, ограниченностью лекарств, исчерпанием собственных сбережений, что дополнительно осложняется в зимних условиях. Конфликт продолжается почти два года, но проблем для сотен тысяч уязвимых лиц не стало меньше, а ресурсов для выживания почти не осталось.

Только несколько международных организаций получили официальное разрешение работать на НППТ для реагирования на потребности многочисленных жертв конфликта, в том числе посредством сотрудничества с местными общинами. Заинтересованные стороны обеспокоены тем, что оперативные партнеры работают на пределе сил и возможностей. Ухудшение условий для некоторых местных организаций в осуществлении ими своей деятельности, особенно в Донецкой области, является серьезной проблемой, поскольку это, в свою очередь, ограничивает их способность реагировать. Предоставление необходимой помощи имеет первостепенное значение для облегчения страданий людей, которые стали заложниками конфликта. Гуманитарные партнеры, как и раньше, стремятся оказывать гуманитарную помощь в полном соответствии с основными гуманитарными принципами гуманности, нейтральности и беспристрастности, уделяя внимание, в первую очередь, наиболее уязвимыми слоям населения.

Среди гуманитарных партнеров, только агентства фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также одна международная организация (МО) официально уполномочены осуществлять свою деятельность на НППТ в Луганской области, и только две международные НПО и одна МО – на НППТ Донецкой области. Де-факто власти предлагают некоторые услуги и помощь, но ситуация остается критической, особенно в районах, расположенных вблизи «линии разграничения», где наблюдаются постоянная нестабильность и преграды установленных ограничений, которые существенно влияют на торговый оборот, предоставление основных услуг и свободу передвижения.

Призывы к оказанию полного, беспрепятственного доступа гуманитарным организациям по-прежнему в значительной степени остаются без внимания, несмотря на обязательства всех сторон конфликта следовать международному гуманитарному праву и Минским договоренностям. Еще многое предстоит сделать для того, что помочь людям в Луганской и Донецкой областях пережить зиму. Дома, школы и больницы должны быть отремонтированы. Необходимо доставить лекарства, продуктовые и гигиенические наборы, уголь и обогреватели. Тесное сотрудничество всех участников является обязательным условием для обеспечения гуманитарной помощью всех, кто в ней нуждается.

Несмотря на трудности, оказание помощи продолжается

Несмотря на существующие трудности, в рамках Плана гуманитарного реагирования на 2015 год партнеры продолжают оказывать необходимую экстренную помощь уязвимым слоям населения по всей «линии разграничения». Например, партнеры Кластера жилья доставили непродовольственные товары почти 282 тыс человек и многоцелевую денежную помощь около 63 700 семей. Интервенции по продовольственной безопасности охватили 613 тысяч человек, в том числе, 580 тыс человек получили продуктовую помощь и 8 200 семей получили

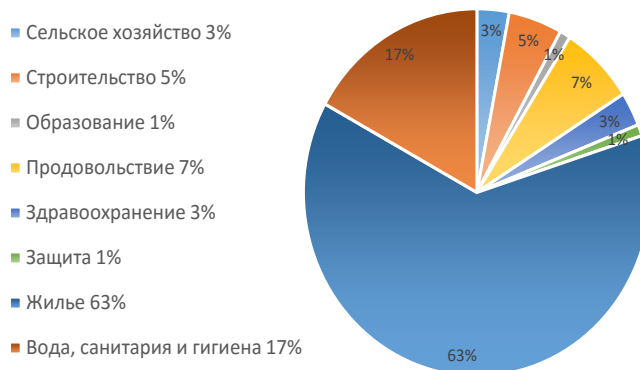
экстренную помощь в виде сельскохозяйственной продукции.

Партнеры Кластера образования оказали помощь с ремонтом помещений и обеспечением школьных наборов 1 млн детей, для 403 тыс детей и взрослых проведены мероприятия по информированию о минных рисках. Кластер здравоохранения и питания предоставил мобильные медицинские консультации 165 тыс человек, 28 тыс пациентов получили помощь по лечению ВИЧ / СПИДа, а также около 31 тыс детей получили дополнительное питание. Кластер воды, санитарии и гигиены доставил почти 160 тыс гигиенических наборов и обеспечил доступ к безопасной питьевой воде для около 1,6 млн человек. Деятельность кластера раннего восстановления и обеспечения доходов по занятости и доходов охватила более 7 тыс человек. Кластер защиты предоставил социально-психологическую поддержку 159 тыс человек, обеспечил 37 тыс детей-ВПО доступом к благоприятному для детей пространству и предоставил юридические услуги 40 тыс человек.

Начало зимы в Украине привело к созданию чрезвычайно суровых дорожных условий. Снег осложнил передвижение гуманитарных конвоев. Несмотря на снежную и морозную погоду, с конца октября 2015 года, когда ООН получила разрешение возобновить свою деятельность в Луганской области, Кластер логистики доставил более 2 900 т помощи (см. График 1). В частности, 400 тонн материалов для ремонта жилья и медикаментов было доставлено в Луганскую и Донецкую области в январе.

В течение 2015 Кластер логистики доставил гуманитарную помощь в размере около 2 900 т в Донецкую и Луганскую области

График 1. Помощь по категориям



УВКБ ООН 14 января начал программу «Уголь для подготовки к зиме», в результате которой домохозяйства получают около 13 тыс тонн высококачественного антрацитного угля

Наиболее уязвимые лица борются за выживание в условиях зимы

В январе температура упала до чрезвычайно низкого показателя -20 градусов по Цельсию, что обострило и без того серьезные гуманитарные проблемы многих гражданских лиц на пострадавших от конфликта территориях Восточной Украины. Инфраструктура во многих населенных пунктах была сильно повреждена или разрушена, в результате чего многие люди остались без водо-, газо- или электроснабжения. Многие дома повреждены и не подготовлены к зиме. Уголь не доступен для многих семей из-за высоких цен (3-4 тыс грн или 120-160 долл. США за тонну). Поступают отдельные сообщения о том, что людям на рынках вместо угля продают камень, окрашенный в черный цвет. Чтобы удовлетворить свои потребности в отоплении, некоторые люди в сельской местности незаконно вырубает деревья, подвергаясь крайней опасности из-за наличия мин и ВПВ. Также вызывает обеспокоенность недостаточное теплоснабжение большинства школ и детских садов, особенно вблизи «линии разграничения».

Агентства ООН и НПО продолжают оказывать помощь наиболее уязвимым слоям населения в виде доставки угля, воды и семейных наборов. С 14 января УВКБ ООН запущено программу «Уголь для подготовки к зиме», в результате которой в январе-феврале домохозяйства Донецкой области получат около 13 тыс т высококачественного антрацитного угля (2 т на каждое домохозяйство).



Фото (УВКБ ООН): Люди получают дрова для отопления в рамках программы «Подготовка к зиме»

Однако этих усилий недостаточно для удовлетворения всех потребностей. Партнеры продолжают сообщать о существенных бюрократических трудностях и проблемах безопасности, которые мешают эффективному предоставлению важной в зимних условиях помощи наиболее нуждающимся.

Плохие дорожные условия также существенно ограничивают оказание помощи, в том числе скорой медицинской помощи. Количество снегоуборочной техники ограничено или находится в неудовлетворительном состоянии. Это увеличивает риски в передвижении для пожилых людей, беременных женщин, детей и людей с хроническими заболеваниями. Несмотря на то, что в декабре 2015 года Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям установила 144 пункта обогрева в Донецкой области, до конца января, по данным Донецкой областной военно-гражданской администрации, Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям зафиксировала 206 случаев переохлаждения, в том числе 12 с летальным исходом.

Водоснабжение в зоне конфликта остается под угрозой

Водо- и электроснабжение остаются под угрозой, несмотря на уменьшение случаев нарушения безопасности вдоль «линии разграничения». В ходе конфликта необходимая инфраструктура основных услуг была серьезно повреждена, что ставит под угрозу водоснабжение для около 2 млн человек, проживающих вдоль «линии разграничения».

В некоторых местах по-прежнему наблюдаются значительные нарушения в работе, что не только влияет на стабильное водоснабжение для личного потребления и домашнего использования, но также для центрального отопления (см. выше). В населенные пункты на западе и северо-западе от Донецка, расположенные между Попасной и Алчевском, питьевая вода, как и раньше, доставляется в грузовиках. Однако наблюдаются некоторые улучшения: в Луганской области, недалеко от Горловки, проводится деятельность по разминированию с целью предоставления доступа командам материально-технического обслуживания и ремонтным бригадам к жизненно важной инфраструктуре.

Инфраструктура основных услуг была серьезно повреждена, что негативно влияет на около 2 млн человек по всей «линии разграничения».

Гуманитарное сообщество поддерживает целостность предприятия «Вода Донбасса», централизованного поставщика воды для около 4 млн человек по обе стороны от «линии разграничения» в Донецкой области. Хотя руководство компании физически разделено «линией разграничения», эффективное общение и сотрудничество через соответствующие органы власти предупреждают наиболее масштабное и длительное воздействие негативных последствий конфликта на гражданское население. Поддержка гуманитарного сообщества играет важную роль в предотвращении повреждений системы и останется ключевой, пока не будет найдено устойчивое политическое решение. Постоянные трудности в обеспечении надежного и безопасного водоснабжения и доступа к средствам личной и экологической гигиены включают невозможность обеспечить полную безопасность для ремонтных бригад и команд технического контроля; бюрократические препятствия и ограниченный бюджет для предоставления необходимых материалов, изделий и оборудования; и отсутствие практических решений для эффективного управления общей инфраструктурой водоснабжения в Луганской области.

В 2015 году Кластер воды, санитарии и гигиены предоставил гигиенические наборы более 171 тысяч человек, обеспечил доступ к безопасной питьевой воде для почти 1,6 млн человек и доставил более 100 тыс человек грузовики с экстренными запасами воды. В сфере услуг хлор, как и раньше, доставляется на очистные сооружения, обслуживающие обе стороны от «линии разграничения»; в частности, недавно была осуществлена поставка 100 тонн жидкого хлор-газа на Мариупольскую фильтровальную станцию коммунального предприятия «Вода Донбасса» в Донецкой области, которая обслуживает более полумиллиона человек. Только в декабре ЮНИСЕФ через своего партнера «Адвентистское агентство помощи и развития» установил 50 резервуаров для хранения воды на территории вдоль «линии разграничения» около Марьинки, что повысило безопасность водоснабжения для 10 тыс человек, в том числе 1 800 детей. Это было сделано в сотрудничестве с местными властями, которые определили места для установки резервуаров и обеспечили их техническое обслуживание. НПО «Украинские Рубежи» и организация «Acceptance International» продолжают осуществлять техническое обслуживание туалетов и умывальников на КПВВ на ППТ, что гарантирует безопасность и приватность санитарно-бытовых помещений для людей, которые ожидают в очередях в течение многих часов. Гуманитарная помощь направлена также общественным учреждениям и особенно уязвимым лицам или домохозяйствам с целью оказания поддержки власти, которой сейчас не хватает необходимых средств. Дополнительные емкости для хранения воды, очистительное оборудование и доставка средств гигиены являются временным решением, в том числе на НПТТ.

Положительные изменения в законодательстве по ВПО

Верховная Рада Украины 24 декабря приняла Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления гарантий соблюдения прав и свобод внутренне перемещенных лиц». Основная цель Закона заключается в усилении гарантий прав и свобод внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и упрощении процедуры регистрации этих лиц. Закон вступил в силу 13 января.

Основные изменения, внесенные в Закон о ВПЛ, включают расширение определения «внутренне перемещенного лица» согласно международным рекомендациям, установление бессрочности свидетельства о регистрации ВПЛ, отмена требования о проставлении отметки о регистрации на обратной стороне справки ВПЛ, возможность альтернативного способа установления факта проживания на территории, с которой осуществлялось внутреннее перемещение, отмена действия справки ВПЛ в случае возвращения лица к остановленному месту постоянного проживания. Эти и другие изменения должны упростить процедуру регистрации для ВПЛ и устранить излишние бюрократические препятствия для получения ими социальных выплат и льгот.

Третий этап кампании по иммунизации запланирован с 25 января по 5 февраля с продлением до 21 февраля из-за сезонного гриппа

Третий этап кампании по иммунизации от полиомиелита будет продлен

Третий этап вакцинации против полиомиелита, направленный на детей в возрасте от 2 месяцев до 10 лет, запланирован по всей стране на период с 25 января по 5 февраля с продлением его до 21 февраля из-за сезонного гриппа. Все вакцины, необходимые технические средства и информационные материалы для 3-го этапа были предоставлены ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ и ВОЗ способствовали проведению 13-20 января учебных мероприятий по полиомиелиту для медицинских работников тех районов Киева, которые показали низкие результаты по вакцинации.

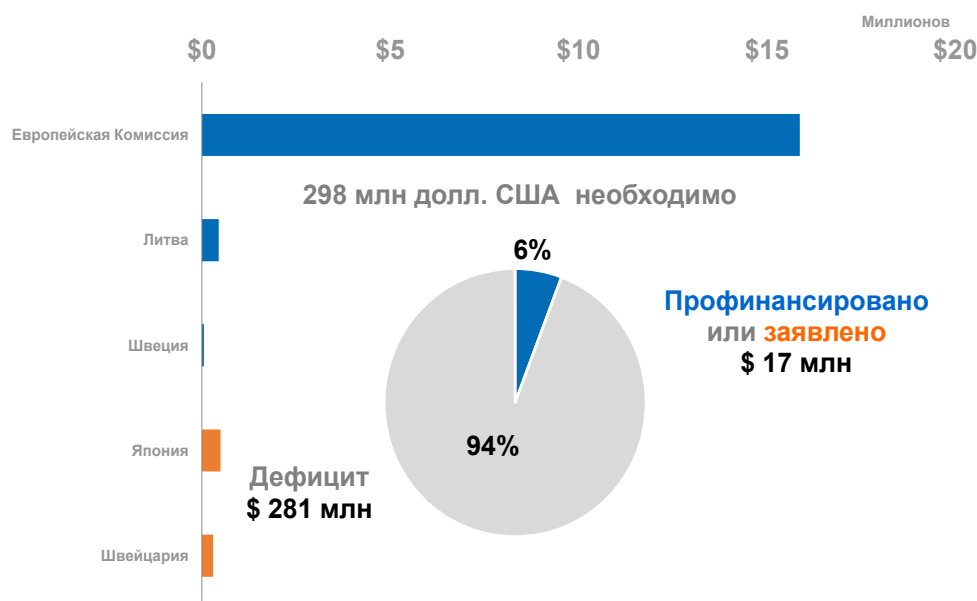
Министерство здравоохранения 26 января официально объявило об эпидемии гриппа в Украине. С октября, по оценкам, вирусом были инфицированы 3,1 млн человек, в том числе, штаммом H1N1. По состоянию на начало февраля, Министерство зарегистрировало 201 летальный случай от гриппа и острых респираторных инфекций. Зимние каникулы в большинстве школ были продлены до 1 февраля, а в некоторых учреждениях до 8 февраля, чтобы предотвратить распространение вируса. Из-за широкого распространения гриппа де-факто власти отложили третий этап кампании по иммунизации на НПТТ.

Запущен Глобальный план гуманитарного реагирования

В Женеве 7 декабря Координатор чрезвычайной помощи представил Глобальный план гуманитарного реагирования (ПГР). Глобальный призыв к привлечению финансирования помощи беспрецедентному количеству гуманитарных кризисных ситуаций по всему миру составил 20,1 млрд долл. США. ПГР на 2016 год для Украины также включен в глобальный призыв. ПГР для Украины будет официально запущен после завершения переговоров с Правительством.

План для Украины был рассчитан на основе анализа потребностей для оказания помощи 2,5 млн человек среди наиболее уязвимых групп населения от общего количества 3,1 млн человек, нуждающихся в срочной гуманитарной помощи по всей стране. План призывает доноров сделать щедрые взносы для финансирования мероприятий, общая потребность которых составляет 298 млн долл США. Ключевыми приоритетами для ПГР 2016 является защита гражданских лиц, беспрепятственный доступ гуманитарных организаций к пострадавшему населению, срочная помощь в поставках воды, продуктах питания и жилье, а также обеспечение доступа к жизненно важным услугам и рынкам. ПГР также призывает к разработке плана мероприятий по раннему восстановлению, чтобы гарантировать длительную поддержку для многочисленных жертв конфликта и, в частности, перемещенных лиц, которые сейчас нуждаются в трудоустройстве, жилье и доступе к услугам и гуманитарной помощи, которые не обязательно являются жизненно важными и находятся за пределами деятельности по гуманитарному реагированию. В планах на этот год также предусмотрены проекты местных организаций, доля которых составляет около 75% от всех агентств, которые обратились за поддержкой. Национальные партнеры обеспечили значительный объем помощи в 2015 году и больше не могут осуществлять свою деятельность на этом же уровне, так как местные возможности по привлечению ресурсов резко сократились. План также предусматривает интервенции по разминированию, которые не были охвачены Планом 2015 года (за исключением просветительских мероприятий по минным рискам).

Глобальный запуск ПГР 2016 состоялся 7 декабря 2015 года. План предусматривает привлечение 298 млн долл. США для удовлетворения потребностей пострадавшего населения Восточной Украины и ВПЛ.



За более детальной информацией обращайтесь:

Барбара Манзи, Глава офиса, manzi@un.org, Tel. (+380) 50 440 9005

Инна Чепугова, специалист по публичной информации chepugova@un.org, Tel. (+380) 50 382 4541

Джейк Морланд, сотрудник штаб-квартиры УКГВ ООН, morland@un.org, Tel. (+1) 212 9632066