



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
12 July 2021
Chinese
Original: English

2021 年第二届常会

2021 年 9 月 14 日至 15 日

临时议程项目 2

《战略计划》

联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)

《2022-2025 年战略计划》

摘要

《2022-2025 年战略计划》(《战略计划》)旨在指导妇女署未来四年的工作,着眼于 2030 年实现可持续发展目标的最后期限。该《战略计划》阐述了妇女署将如何利用其独特的三重任务,包括规范支助、联合国系统协调和业务活动,动员紧急和持续的行动,以实现性别平等和赋予所有妇女和女童权能,并支持实现《2030 年议程》。

当 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情加剧了各方面性别不平等之时,需要采取大胆行动,增加融资,以便更好和平等地重建,满足所有妇女和女童的需求,不让任何人掉队。

该《战略计划》以广泛的协商进程为基础,借鉴了对进展和持续存在的挑战的分析,包括对《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 25 周年审查和评估提出的建议,并吸取妇女署头十年的经验教训。

鉴于全球挑战的相互关联性,妇女署将侧重于综合办法,以解决不平等的根源,并实现其下列主题重点领域更广泛的系统变革:治理和参与公共生活;增强经济权能;制止暴力侵害妇女和女童;以及妇女与和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险。



为支持这一愿景，妇女署将继续其业务转型，以提高组织效力和效率，方法是进一步完善其业务模式、实施方式和组织结构，使妇女署作为重新定位的联合国发展系统的关键合作伙伴，能够大规模交付成果。

一. 概述

1. 《2022-2025 年战略计划》(《战略计划》)是在全球疫情期间制定的,旨在指导妇女署未来四年的工作,着眼于 2030 年实现可持续发展目标的最后期限。在接下来的几个章节中,我们将回顾在实现性别平等和赋予妇女权能方面取得的全球进展和持续存在的挑战,并阐述妇女署实现明显、转型变革的宏伟战略。

2. 在性别平等的全球进步已经脱离正轨的时候, COVID-19 加剧了各方面的不平等,逆转了来之不易的成果。在疫情爆发后,各国有机会更好和平等地重建,将性别平等纳入重建社会和经济的努力的主流,以满足所有妇女和女童的需求,不让任何人掉队。这将需要坚定不移的政治意愿、增加资金和注重能够加快变革步伐的大胆行动,妇女署打算将其作为《战略计划》的一部分积极推进。

3. 妇女署的三重任务,加上其全球网络和丰富的政策和方案编制专门知识,继续赋予妇女署独特的能力:(一)支持会员国加强性别平等和增强妇女权能的全球规范和标准,并将性别观点纳入其他专题领域的主流;(二)促进整个联合国系统的协调和一致性,以加强对性别平等和增强妇女权能的问责和成果;以及(三)开展业务活动,应会员国要求,支持其将全球规范和标准转化为区域和国家层面的立法、政策和战略。这使得妇女署能够将全球、国家和地方行为体联系起来,为实现性别平等的成就和在世界各地增强妇女权能创造有利环境。

4. 作为一个框架愿景,《战略计划》旨在实现性别平等,赋予所有妇女和女童权能,并使得她们能充分享受人权。该《战略计划》以《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲要》、联合国安全理事会关于妇女与和平与安全的决议、《联合国妇女与发展会议行动纲领》以及大会决议和妇女地位委员会商定结论等其他相关政府间成果为基础。¹ 它有助于促进以性别平等的方式实施《2030 年可持续发展议程》,以及联合国其他相关文书和决议对性别平等和妇女赋权的承诺。

5. 在北京+25 审议进程中,会员国呼吁所有行为体解决阻碍性别平等取得进展的潜在结构性障碍和歧视性做法。为响应这一呼吁,并鉴于全球挑战的相互关联性,妇女署将侧重于综合办法,以解决不平等的根源并实现更广泛的系统变革,包括支持:

- 加强全球规范框架以及促进性别平等的法律、政策和机构;
- 为促进性别平等筹措资金;
- 积极的社会规范,包括通过吸引男子和男童参与;
- 妇女平等获得服务、商品和资源;

¹ 其中包括安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2009)号、第 1888(2009)号、第 1889(2010)号、第 1960(2011)号、第 2106(2013)号、第 2122(2013)号、第 2242(2015)号、第 2467(2019)号和第 2493(2019)号决议。

- 妇女的话语权、领导力和能动力；
- 制作、分析和使用性别统计数据、按性别分列的数据和知识；
- 性别平等和增强妇女权能的全系统协调。

6. 妇女署将在其四个既定专题影响领域推动这些系统性成果：(一) 治理和参与公共生活；(二) 增强妇女经济权能；(三) 制止暴力侵害妇女和女童；以及(四) 妇女与和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险。

7. 实现性别平等和赋予妇女权能的变革成果的唯一途径是与合作伙伴和通过合作伙伴共同实现，并确保承诺得到可持续融资和问责的支持。在这方面，深化和扩大伙伴关系并影响其他行为体的行动和筹资是《战略计划》的基石。

8. 妇女署处于有利地位，能够支持会员国并动员广泛的合作伙伴，为所有妇女和女童带来持久和转型变革。主要合作伙伴包括联合国系统、妇女和青年组织、私营部门、国际金融机构、研究组织、媒体、男子和男童以及其他利益攸关方。

二. 联合国妇女工作的全球背景

9. 《北京宣言》和《行动纲要》通过 26 年后，仍然是实现性别平等、赋予所有妇女和女童权能以及充分享受她们人权的变革性框架。虽然在一些领域取得了重要进展，但持续存在的结构性障碍阻碍了性别平等的全面实现。遭受多种形式歧视(包括基于年龄、阶级、残疾、种族、族裔、性取向和性别认同或移民身份的歧视)的妇女和女童的进展甚少。²

10. 值得一提的成就领域包括教育和卫生方面的性别平等：今天，更多的国家实现了教育性别平等，妇女死于分娩的人数减少。³ 此外，法律得到了显著加强：在过去十年中，妇女署支持了 89 个国家的 700 多项法律改革和 25 个国家的宪法改革。社会保护在许多国家的覆盖面都有所扩大，即使今天全球只有 25.6% 的女性(和 34.3% 的男性)对社会保护有全面的法律保障。⁴

11. 在太多领域，进展缓慢。在 25 至 54 岁的女性中，只有不到三分之二的人参与了劳动力大军，而同龄男性的这一比例超过了 90%，这一数字 30 年来没有任何改善。女性从事的无偿护理和家务劳动是男性的三倍，这损害了她们的健康、自主权和经济前景。⁵ 因此，尽管近几十年来极端贫困率有所下降，但 25 至 34 岁的女性仍然比同年龄段的男性更有可能生活在贫困中。⁶

² 审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果执行情况(E/CN.6/2020/3)。

³ 同上。

⁴ 国际劳工组织(劳工组织)，《2020 至 2022 年世界社会保护问题报告：社会保护处在十字路口：为更美好的未来做出决定性转折》(2021 年，日内瓦)。

⁵ E/CN.6/2020/3。

⁶ 妇女署，《世界妇女的进步：变化中世界的家庭》(2019 年，纽约)。

12. 尽管在教育特别是小学教育方面取得了进展，但 30% 的年轻女性(和 13% 的年轻男性)没有接受教育、就业或培训。⁷ 虽然数字技术已经成为人们获得教育、高质量工作和服务的一种越来越重要的方式，但世界上使用互联网的女性人口不到一半(48%)，而男性的这一比例为 55%。⁸

13. 在全球范围内，自 1995 年以来，女性在议会中的比例增加了一倍多，但女性仍只占有所有席位的四分之一。⁹ 在最高级别职位，2021 年，只有 24 个国家有女性国家元首或政府首脑，世界上只有五分之一的部长是女性。¹⁰

14. 妇女仍然无法全面获得性健康以及生殖健康和权利。例如，尽管大多数地区的生育率都有所下降，但在 2019 年，1.9 亿想要避免怀孕的育龄妇女(15 至 49 岁)没有使用任何避孕方法。¹¹

15. 尽管许多国家通过了打击暴力侵害妇女行为的法律，但执法不力和歧视性社会规范仍然是严重的问题。仅在过去一年，就有大约 2.45 亿名妇女和 15 岁及以上的女童(10%)经历过亲密伴侣的性暴力或身体暴力。¹² 其他形式的暴力包括杀害女性、有害做法、公共场所的性骚扰、网络欺凌和网络跟踪等网络暴力，以及针对从政妇女和妇女人权捍卫者的暴力，阻止妇女享有充分的人权。

16. 自 1995 年以来，全球性别平等的格局发生了根本性的变化，其中许多变化为前进制造了额外的障碍。日益加剧的不平等和经济排斥是没有公平分享收益的发展模式的一个表征。冲突和人道主义紧急情况日益旷日持久，给平民带来毁灭性后果。过度开采自然资源加剧了环境退化、生物多样性丧失和气候变化，对最不发达国家和小岛屿发展中国家造成了特别严重的影响。¹³

17. COVID-19 疫情将世界推入二战以来最严重的经济危机，并进一步强化了采取更有力行动的紧迫性。¹⁴ 尽管各国政府的全球刺激对策是史无前例的，但绝大多数集中在高收入国家。¹⁵ 这次疫情的社会经济后果对妇女和女童造成了尤其严重的影响。在世界各地，妇女离开劳动力的比率高于男子，妇女和女童承担着越

⁷ [E/CN.6/2020/3](#)。

⁸ 国际电信联盟，《衡量数字化发展：2020 年事实与数字》，(2020 年，日内瓦)。

⁹ [E/CN.6/2020/3](#)。

¹⁰ 联合国妇女署汇编的截至 2021 年 7 月 1 日关于国家元首和政府首脑的数据。只有民选的国家元首才被包括在内；截至 2021 年 1 月 1 日关于部长的数据，各国议会联盟和妇女署，2021 年。《2021 年女性从政地图》日内瓦：各国议会联盟。

¹¹ [E/CN.6/2020/3](#)。

¹² 世界卫生组织，代表联合国暴力侵害妇女问题机构间工作组估计和数据，2018 年暴力侵害妇女发生率估计数(2021 年，日内瓦)。

¹³ [E/CN.6/2020/3](#)。

¹⁴ 世界银行《全球经济展望》(2020 年，华盛顿特区)。

¹⁵ 国际货币基金组织，《财政监测》，2021 年 4 月(2021 年，华盛顿特区)。

来越多的无偿护理和家务工作的负担。¹⁶ 正如秘书长在 2020 年 4 月的行动呼吁中承认，针对妇女的暴力案件报告激增。¹⁷ 据估计，1 100 万女童可能会因为 COVID-19 而无法重返校园，结束童婚的努力可能会被打乱。¹⁸ 预计到 2021 年，经济后果将使 4 700 万妇女和女童陷入极端贫困，扭转数十年来的进步。¹⁹

18. 与此同时，COVID-19 的大多数对策都没有考虑到性别平等的观点。到目前为止，在 2 280 项财政、社会保护和劳动力市场措施中，只有 13% 的措施针对妇女的经济安全，只有 11% 的措施针对不断上升的无偿护理需求。女性也在很大程度上没有参与决策，在 137 个国家的 COVID-19 政策工作组成员中，女性仅占 24%；24 个国家的特别工作组根本没有女性成员。²⁰

19. 在本十年行动中，将性别平等置于应对 COVID-19 疫情和从疫情中恢复的核心，对于加快性别平等和妇女赋权工作的进展，实现《2030 年可持续发展议程》至关重要。

三. 妇女署头十年的经验教训

20. 《2022-2025 年战略计划》依据以下内容：分析实现性别平等和增强妇女权能方面的趋势、进展和挑战；对妇女署工作的独立评估和评价，包括对其先前《战略计划》的中期审查；与全球、区域和国家层面的一系列合作伙伴进行了丰富的协商进程。下面列出了吸取的主要经验教训。

21. **妇女署的三重任务提供了产生进一步影响的机会：**妇女署在推动性别平等的全球规范和标准方面发挥了关键作用，特别是通过了可持续发展目标 5，在支持会员国履行这些承诺方面处于独特地位。虽然妇女署的任务规定和战略方向仍然完全有现实意义，但仍有进一步加强其规范性政府间职能、联合国系统协调作用和业务活动之间相辅相成联系的余地，特别是在外地一级。

22. **妇女署已确立其作为全球思想和实践领导者的地位：**作为联合国性别问题专门知识的最大来源，妇女署在其四个既定专题工作领域拥有深厚的技术和实务知识。在过去的十年中，该实体在有关性别平等的研究、数据和知识的生产方面也走在了前列，包括旗舰出版物，如《世界妇女的进步》。然而，COVID-19 对妇女

¹⁶ 妇女署，《从洞察到行动：COVID-19 之后的性别平等》(2020 年，纽约)。

¹⁷ 联合国新闻，“联合国秘书长呼吁在‘令人震惊的全球激增’中实现家庭暴力‘停火’”，2020 年 4 月 6 日。2020 年，联合国秘书长出台了《性别暴力和 COVID-19 政治参与战略》，并将该战略作为整个联合国系统的联合平台。

¹⁸ 联合国教育、科学及文化组织。《让女童了解详情》(2020 年)；联合国人口基金(人口基金)，COVID-19 疫情对计划生育和结束性别暴力、切割女性生殖器和童婚的影响：疫情威胁到实现人口基金承诺的变革性成果(2020 年)。

¹⁹ 妇女署，《从洞察到行动：COVID-19 之后的性别平等》(2020 年，纽约)。

²⁰ 妇女署和开发署，《COVID-19 全球性别对策追踪：全球概况》(2021 年)。

和女童尤其严重的影响也突显了适应全球业务环境变化的重要性，并利用这些机遇推进性别平等和妇女赋权。

23. 突出重点有助于扩大影响：妇女署在其影响领域的第一个十年取得了重大成果。为了将这些成果转化为系统性和可持续的变革，在其第二个十年，妇女署将推进高影响力和标准化的方法，以解决潜在的结构性障碍和推动转型变革，同时更有效地纳入不让任何人掉队的原则。

24. 伙伴关系提供了一个关键的比较优势：妇女署必须继续发挥其作为全球领先的妇女和女童捍卫者的作用，并与一系列伙伴建立牢固和值得信赖的关系。这包括它能够召集和支持政府、民间社会和其他利益攸关方之间的多方倡导战略、平台和对话，并利用其全球话语权和影响力为性别平等议程建立广泛的支持。妇女署有余地深化与现有伙伴的关系，在其与女权主义运动和妇女运动的历史关系基础上再接再厉，并扩大新的伙伴关系，包括与男子和男童、私营部门、媒体和国际金融机构以及智库和研究机构的伙伴关系。

25. 灵活和可预测的资金确保最佳交付：多样化的筹资战略和加紧努力调动经常资源，包括通过与私营部门的伙伴关系和通过妇女署国家委员会筹资，是至关重要的。这将得到专题和集合融资窗口以及创新融资方式的补充。

26. 联合国全系统促进性别平等和妇女赋权的成果至关重要：联合国发展体制改革通过使用标准化的问责工具和性别标记，增强了妇女署在整个联合国系统推进性别平等和增强妇女权能的能力。根据四年期全面政策审查，妇女署将进一步发挥其联合国系统协调作用，支持联合国系统内的性别平等主流化，包括在区域、多国和国家各级。²¹ 妇女署会支持将性别观点纳入关键专题领域的主流，并会推动对关键成果的联合相关衡量、监测和报告，包括与开发署、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)以及全系统其他实体合作。

27. 需要高增长的业务模式来推动规模的影响：虽然妇女署在组织效力和业绩方面已显著成熟，但仍有机会进一步完善业务模式、实施方式和全球存在足迹，以实现更大的影响。这可以通过优化融资、更协调的组织结构和精简的流程来实现。这种向全球网络化和矩阵化发展组织的转变，将使妇女署有能力在外地最需要成果的地方交付成果，作为重新定位的联合国发展系统的一部分。

28. 业务转型是成功的关键：妇女署认识到上述改进不会在静态的情况下进行，因此正在以灵活和顺应形势的方式实现自身的业务转型。这一方法将追求组织卓越与包容、道德和共享的领导原则结合起来，以符合妇女署任务所依据的规范 and 标准并受益于赋权和多样化的工作人员的方式最大限度地发挥影响。

四. 指导原则

29. 以下原则为妇女署的所有工作奠定了基础：

²¹ [A/RES/75/233](#)。

A. 不让任何一个人掉队

30. 根据国际规范和标准，妇女署采用以人权为基础的做法，并以不让任何人掉队的原则为指导。妇女署对歧视和不平等采取对策，确定和解决造成世代不平等的结构性障碍和不平等权力关系，以及歧视性法律、政策和做法。这一做法的基础是充分尊重包括发展权在内的所有人权，并承认所有人权都是普遍的、不可分割的、相互依存和相互关联的。

31. 不让任何人掉队意味着超越在总体层面上考虑结果，以确保所有人口群体在分类层面上取得进展。根据其跨部门做法，《战略计划》将重点放在解决多种交叉形式的歧视问题上，包括基于年龄、性别、种族、族裔、地点、残疾、移民和流离失所以及土著、社会经济和其他地位的歧视。

B. 根据联合国发展系统改革，推进联合国全系统促进性别平等的一致性、成果和问责

32. 妇女署通过其联合国系统协调任务，倡导并支持在性别平等、增强妇女权能和将性别观点纳入联合国系统主流方面更加一致和强化的业绩和问责，包括通过统一适用的标准化工具。联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划和联合国国家工作队交换性别平等计分卡是这方面的最佳做法。²²

33. 本《战略计划》以四年度全面政策审查为指导，这项审查重申实现性别平等和赋予妇女和女童权能对于在《2030年议程》所有目标和指标上取得进展的重要性，以及妇女署在加强和加快性别平等主流化方面的领导作用。

34. 根据四年度全面政策审查以及管理和问责框架，妇女署将全力支持经振兴的驻地协调员制度，并在驻地协调员领导下，按照联合国可持续发展合作框架和国家发展计划，在国家一级支持会员国。在这方面，妇女署将最大限度地发挥其在国家工作队内的作用，无论是在其存在的地方，还是在其作为非常驻机构提供支持的地方，以确保联合国可持续发展合作框架和其他共同国家文书增加资金，并加强对性别平等和增强妇女权能的问责和成果。

35. 妇女署将继续与联合国伙伴接触，根据其任务规定及其在联合国三大支柱(和平与安全、人权和发展)的全面和综合贡献，促进综合支持和协调行动，以促进对妇女和女童的全系统投资和成果。

C. 确保国家自主权并与国家优先事项保持一致

36. 《战略计划》以国家自主权原则为基础，回应了会员国提出的支持请求。它在国家一级的实施将根据国家发展计划和战略，与国家优先事项完全协调一致，并确保国家自主权成为可持续发展的一项关键原则。

37. 在过去十年中，妇女署根据会员国的请求，向其提供了政策宣传、技术咨询服务和方案规划，以将全球规范和标准转化为业务成果，以根据国家优先事项实现性别平等，并赋予所有妇女和女童权能。在本《战略计划》中，妇女署将继续

²² 符合大会第 75/233 号决议，第一章第 12 段。

通过为需求驱动、以人为本和国家所有的发展提供综合支持，将政府间进展与执行工作更紧密地联系起来。

D. 影响其他有关方面，确保为性别平等提供可持续资金

38. 妇女署通过与各国政府、联合国系统、民间社会、妇女和青年组织、私营部门以及广泛的其他相关行为体结成强有力的伙伴关系，成为多边系统的连接点。妇女署能否成为在多边系统中促进性别平等的主要捍卫者，取决于其深入和多样化的伙伴关系，并发挥召集人和动员者的作用，以影响不同行为体的行动和筹资决定。为加强这些努力，妇女署将采取伙伴关系模式，在各级促进更有效和更有意义的伙伴关系。

39. 作为首要目标，对性别平等的资助一直停滞在双边可分配官方发展援助的5%左右。²³ 因此，支持会员国增强能力和承诺，通过国家公共融资和财政政策为性别平等提供资金，是一项日益重要的战略。

40. 私营部门在支持实现可持续发展目标方面发挥着越来越大的作用，并正在扩大其投资重点，以包括新的创新金融工具，实现社会和金融目标。因此，妇女署将与国际金融机构、私营部门和发展融资机构合作，推进公私伙伴关系，并应会员国的要求，通过发行性别债券等新的创新融资方式，补充增加国家一级融资的努力。妇女署还将深化合作伙伴关系，推动国际金融机构的资源流向性别平等，影响各项政策，并塑造朝向这一议程的资金流，包括通过加强与发展筹资议程的联系。

五. 推动发展成果

41. 自成立以来，妇女署的工作涉及四个不同的主题影响领域：(1) 治理和参与公共生活；(2) 增强妇女经济权能；(3) 制止暴力侵害妇女和女童；以及(4) 妇女与和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险。增加了跨主题的系统性成果，以反映妇女署任务的相互关联性质及其寻求推动的变革。

42. 为实现这些成果，妇女署将继续响应会员国的支持请求，实施性别平等和增强妇女权能的全球、区域和国家方案，包括在联合国联合方案编制中所占份额不断增加。主要方法包括提供思想领导和政策咨询、能力建设和技术援助、多方利益攸关方伙伴关系以及宣传和沟通。在国家一级，妇女署将通过与联合国可持续发展合作框架密切相关的《战略说明》，确保干预措施充分反映和支持国家优先事项。妇女署还将通过能力建设以及直接赠款机制支持民间社会和基层组织，同时根据从评价中吸取的经验教训调整赠款方式。

43. 随着世界继续应对 COVID-19 疫情，包括其对妇女和女童尤其严重的影响，这表现在失业人数增加、贫困率上升和暴力侵害妇女行为的程度上，因此，更重要的是加倍努力，确保长期发展成果，减轻妇女和女童的贫困，增加妇女获得

²³ 经合组织-发援会关于性别平等的网络(性别网)，性别平等的发展融资和妇女赋权：2021 年概览(2021 年，巴黎)。2018 至 2019 年，以性别平等为重要(次要)目标的双边可分配官方发展援助比例为 40%。

体面工作的机会，并与社会保护一道，支持妇女的社会经济福祉，降低她们受到未来冲击的脆弱性。

44. 认识到气候变化对妇女和女童的重大和尤其严重的影响，以及性别平等和增强妇女权能对推动气候变化成果的重要性，气候变化将被纳入各专题领域的主流。重点将是根据妇女署的任务规定，支持将性别观点纳入气候政策和方案，使妇女和女童参与并受益。

45. 随着世界日益数字化，妇女署将把数字技术和创新作为加快各专题领域成果的工具。妇女署的创新和技术努力侧重于：支持全行业的行动和认识；促进妇女成为创新者和企业家；开发工具和方法；制止暴力侵害妇女和女童；并投资于促进性别平等和赋予妇女和女童权能的创新和技术。

46. 在执行《战略计划》时，妇女署将继续促进包括青春期少女和年轻妇女在内的年轻人的发言权和领导力，并支持青年参与决策，以及在全球、区域和国家各级参与妇女署自己的方案规划。

战略计划愿景

实现性别平等，赋予所有妇女和女童权能，并充分享受她们的人权



A. 四个专题领域

47. 以下各节说明妇女署将如何在其四个专题领域中的每一个领域开展工作。

1. 治理和参与公共生活

48. 妇女署与主要合作伙伴合作，使所有妇女都能够充分和平等地参与决策，妇女和女童能够受益于促进性别平等的法律、政策、预算、服务和负责任的机构。

49. 主要干预措施包括：

- 支持在各级决策中实现 50/50 的性别平衡，包括采取暂行特别措施以及改变政策和程序，以增加妇女在政治机构和进程中的影响力。

- 增强性别平等融入资金意识、能力和政治意愿，包括预算规划和决策的所有阶段；加强各机构制定部门战略、计划、监测框架和预算的能力，并提供无歧视、可获得、负担得起的高质量服务。
- 利用妇女署的召集作用，确保在决策过程中考虑到所有妇女及其领导的组织的观点，确保妇女和女童酌情充分、平等地参与公共政策和服务的设计、执行、后续行动和评估。
- 继续支持监测，以确保对性别平等的全球承诺进行问责，并收集和传播关于妇女署共同保管的可持续发展目标 5 的三项指标的数据。
- 作为 H6 伙伴关系的一部分，促进努力废除妨碍妇女获得性和生殖保健服务的歧视性立法和规范。

50. 主要干预措施包括：

- 通过利用妇女署对以下机构间机制的参与，推动平等分享权力、促进性别平等的治理和诉诸司法的机会：联合国选举援助机构间协调机制；法治工作全球联合协调中心；秘书长关于性别平等问题人权工作队的行动呼吁；可持续发展目标 3 关于健康生活和福祉的全球行动计划，以及发展筹资问题机构间工作队。
- 继续与包括发展协调办公室、联合国开发计划署(开发署)、经济和社会事务部、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、政治和建设和平事务部、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)以及联合国难民事务高级专员在内的一系列联合国伙伴合作，推动妇女参与和促进性别平等的政策和立法。
- 支持作为联合国艾滋病规划署共同发起人，在《2021-2026 年全球艾滋病战略》及其实施过程中融入性别平等和妇女赋权。²⁴

2. 增强妇女经济权能

51. 妇女署致力于推进赋予妇女经济权能，使她们拥有收入保障、体面工作和经济自主权。

52. 主要干预措施包括：

- 通过加强和实施以下 5 项措施，支持主要合作伙伴转变照护经济：承认、减少、重新分配无偿护理和家务工作，奖励和代表护理工。
- 鼓励体面工作、同工同酬和创业精神，包括促进金融和数字包容，以缩小性别数字鸿沟，并利用公共和私人采购程序，为妇女所有的企业扩大机会。
- 通过与财政部和国际金融机构合作，支持制定和实施促进性别平等和妇女赋权的宏观经济政策和做法。

²⁴ 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)。PCB(EM)/3.3 号文件。

- 作为 COVID-19 经济复苏的一部分，通过加强妇女的经济权利、劳动力参与率和就业率并利用社会保护制度来减少妇女和女童的贫困。
- 倡导妇女更多地参与和领导绿色经济和蓝色经济以及适应气候变化的农业。
- 与妇女组织、私营部门和工会合作，解决歧视性的社会规范、做法和立法，并支持妇女积极参与和领导经济。这些干预措施将覆盖公共和私营部门、城市和农村地区，以及正规和非正规经济和工人。

53. 主要干预措施包括：

- 与国际劳工组织(劳工组织)、人权高专办、开发署、人口基金、儿童基金会、主要职能部委、区域机构、区域经济委员会和国际金融机构就宏观经济政策、社会保护和照护经济开展合作。
- 与劳工组织、国际贸易中心、开发署、联合国全球契约、联合国工业发展组织(工发组织)和联合国项目事务厅(项目厅)合作，促进妇女创业和妇女拥有的企业的采购机会。
- 与劳工组织、国际移民组织和人权高专办合作，将性别观点纳入移民政策和做法的主流；与劳工组织和人权高专办合作，将工商业与人权政策和做法纳入主流。
- 与联合国环境规划署(环境署)、工发组织、粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署合作，将性别观点纳入气候、环境、农业以及绿色、循环和蓝色经济的主流。
- 缩小与宽带委员会、国际电信联盟、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、开发署和其他方面的性别数字鸿沟。
- 支持国际劳工组织保护家政工人，消除工作场所的性骚扰和暴力。

3. 制止暴力侵害妇女和女童

54. 妇女署促进采取综合办法，确保所有妇女和女童过上免于一切形式暴力的生活。

55. 主要干预措施包括：

- 支持会员国加强制定、监测和报告关于制止暴力侵害妇女和女童行为的全球规范和标准。
- 支持制定防止暴力侵害妇女和女童的国家行动计划，促进积极的社会规范，包括让男子和男童参与进来，并加强防止暴力侵害妇女和女童的政策和实践方面的知识和证据基础。
- 加强基本服务的多部门协调，重点是机构改革，改善诉诸司法的机会，并确保为所有妇女和女童提供优质、综合和以受害者/幸存者为中心的多部

门服务。这包括满足不同情况下妇女和女童需求的服务，以促进全系统的对策，加强发展、减少灾害风险、人道主义行动和维持和平领域的协调。

- 与其他专题领域建立联系，并推动与农业、环境、基础设施和交通等其他部门的协同作用，以解决暴力侵害妇女和女童以及妇女安全问题。
- 扩大关键伙伴关系，包括与妇女组织、研究网络和私营部门的伙伴关系，以确保在 COVID-19 背景下继续提供基本的支助服务和预防方案。
- 代表联合国系统管理联合国消除对妇女暴力行为信托基金这一机构间赠款机制。

56. 主要干预措施包括：

- 与联合国机构合作，确保为受害者/幸存者提供高质量、可获得的基本服务，重点是与开发署、毒品和犯罪问题办公室以及人权高专办协调，加强妇女诉诸司法的机会，以及警察对暴力侵害妇女和女童作出反应，以杜绝有罪不罚现象。
- 加强循证预防战略，以解决暴力侵害妇女和女童的根本原因，包括与人口基金、世界卫生组织(世卫组织)、开发署、人权高专办、毒品和犯罪问题办公室、儿童基金会、教科文组织和劳工组织合作，让男子和男童参与进来。
- 与世卫组织、开发计划署、人口基金和区域经济委员会等主要合作伙伴共同参与暴力侵害妇女和女童数据工作。
- 通过与联合国系统合作伙伴的协调，确保暴力侵害妇女和女童在 COVID-19 应对和恢复计划中处于优先地位。

4. 妇女与和平与安全、人道主义行动和减少灾害风险

57. 妇女署致力于确保妇女和女童为建设可持续和平与复原力作出贡献，发挥更大的影响力，并从冲突和灾害预防以及人道主义行动中平等受益。

58. 主要干预措施包括：

- 支持会员国和联合国系统落实对妇女与和平与安全的承诺，确保将性别平等和赋予妇女权能纳入和平与安全进程的主流，确保妇女在人道主义应对、减少灾害风险以及灾后恢复机制和进程中发挥更大作用并得到更好服务。
- 妇女署将支持妇女在和平与安全，包括参与和平进程、预防冲突、建设和平、维持和平、司法和法治方面切实参与、发挥领导作用和得到保护。妇女署将继续为反恐办公室和安全理事会反恐委员会执行局在预防和打击暴力极端主义方面的工作作出贡献。
- 在妇女与和平与安全方面改善多方利益攸关方协调、监测和问责框架，包括支持制定和实施国家行动计划，并应会员国、联合国系统其他部门

和其他倡导妇女与和平与安全的实体的要求，向它们提供关于性别平等和赋予妇女权能的政策支持和示范方案。

- 将性别观点纳入人道主义协调，以加强妇女和女童获得人道主义服务的机会，支持制定预防性别暴力的方案，向人道主义系统提供技术专门知识，并在人道主义、冲突和灾难环境中扩大与妇女组织的伙伴关系。
- 支持在减少灾害风险和应对灾害方面加强妇女机构的努力，并将性别观点纳入防灾、备灾和恢复的战略、系统和其他工具的主流。妇女署将继续加强自身的能力，向该领域的合作伙伴提供尖端专门知识和指导。
- 作为安全理事会妇女与和平与安全问题非正式专家组、妇女与和平与安全协调人网络、妇女和平与人道主义基金以及埃尔西倡议的秘书处开展工作。

59. 主要干预措施包括：

- 担任联合国妇女与和平与安全常设委员会主席和采取性别敏感办法反恐反恐工作组主席；
- 通过参加减少灾害风险协调人机构间工作队，为将性别观点纳入《联合国减少灾害风险以提高复原力行动计划》的主流作出重要贡献；
- 与人道协调厅合作，担任联合国人道主义机构间指导委员会(机构间指导委员会)性别平等和人道主义行动咨商小组的性别平等事务室秘书；
- 与广泛的合作伙伴合作，包括和平行动部、政治和建设和平事务部、人权高专办、联合国国家工作队、反恐执行局、开发计划署、人道协调厅、人口基金、难民署和联合国减轻灾害风险处，以及总部、区域和国家一级的其他联合国实体。

B. 系统性成果

60. 为消除性别不平等的核心根源，妇女署将与其他相关行为体合作，促进取得以下系统性成果：

1. 加强全球规范框架以及促进性别平等的法律、政策和体制

61. 妇女署将继续发挥其全球规范性政府间作用，并向会员国提供技术支持，以加强制定关于性别平等的全球规范和标准，并在包括妇女地位委员会、大会、经济及社会理事会、安全理事会、人权理事会和可持续发展高级别政治论坛在内的政府间进程中增强妇女和女童的权能。妇女署还将继续提供技术和政策咨询支持，提供有关标准制定以及将性别问题纳入其他部门的规范和标准主流的信息。²⁵

62. 这种支持包括提供证据和知识，以支持执行《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲要》、促进以性别平等方式执行《2030年议程》、安全理事会关于妇女与和平与安全的相关决议以及其他全球政府间规范和政策成果。其

²⁵ A/RES/64/289。

中还包括在政府间进程中促进各国政府、民间社会组织(包括妇女和青年组织)以及其他相关利益攸关方之间的对话。

63. 应会员国的要求，妇女署还将支持落实其他政府间成果中的性别平等承诺，如《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》以及里约三公约、《残疾人权利公约》、《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《伊斯坦布尔最不发达国家行动纲领》、《仙台减少灾害风险框架》和《新城市议程》。

64. 妇女署将应会员国的要求向会员国提供技术知识和能力建设支持，以制定、通过和执行促进性别平等的法律和政策，包括结束暴力侵害妇女和女童行为、妇女参政、经济赋权、和平与安全以及消除歧视性法律。妇女署还将促进将性别观点纳入发展和人道主义背景下的国家和地方部门战略、政策和计划的主流，并支持收集和监测关于促进非歧视法律框架的全球代表性数据(可持续发展目标 5.1.1)。

65. 应国家性别平等机制和主要经济部门各部的要求，妇女署将支持各级公共机构满足妇女和女童的需求，开展宣传和多方利益攸关方对话，支持所有妇女参与法律和政策制定和实施的各个阶段。

66. 期望的系统性成果：一套全面和动态的关于性别平等以及增强所有妇女和女童权能的全球规范和标准得到加强，并转化为促进性别平等的法律、政策和体制。

2. 为性别平等筹措资金

67. 妇女署将提供针对具体情况的政策指导、技术支持和能力强化，以调动、分配和使用符合性别平等目标的高影响力的资金。在这方面，妇女署将扩大和深化与主要政府对口单位的关系，包括财政和主要职能部委、国家性别平等机制、议会和地方政府，并与联合国系统合作和协调，在全球论坛上为性别平等筹措资金，作为实施性别平等和增强妇女权能议程的重要手段。

68. 这些手段包括应会员国的要求向会员国提供技术支持，对公私筹措资金流动进行性别分析，并将性别平等的相关数据和目标纳入国家筹措资金政策和战略。将重点开展以下工作：通过快速诊断和评估，增加对筹资缺口的了解；在各部门的筹资决定中，包括在气候筹资和 COVID-19 的应对和恢复中，加强对性别平等的优先考虑；催化新的资金来源和金融创新，如性别债券；评估政策影响。

69. 妇女署将支持会员国收集和监测性别反应预算编制方面具有全球代表性的数据，以支持各国努力加强公共财政管理系统，跟踪用于性别平等的资源，并交付促进性别平等的预算。这项工作将以战略协调和伙伴关系为基础，以推动系统一级和体制变革；知识共享、多国交流以及在全球、区域和国家各级传播经验教训。

70. 妇女署还将与各利益攸关方合作，确保妇女和青年组织、特别是代表最边缘化群体的组织在基层、地方、国家和国际各级获得充足的资源。这包括召集决策者和捐助伙伴，倡导为这些组织提供灵活、核心和可持续的资金，包括通过平等一代论坛等自愿的多利益攸关方伙伴关系的努力。

71. 期望的系统性成果：公私筹资通过促进性别平等的筹资政策、战略和工具推动性别平等发展。

3. 积极的社会规范，包括让男子和男童参与

72. 一些社会规范有助于实现性别平等和福祉，而另一些则助长了歧视和不平等现象。妇女署将采取综合办法，改变作为性别不平等核心的不平等权力关系以及歧视性社会规范、行为和做法，推广促进性别平等和增强妇女权能的行为和做法。在这方面，妇女署将利用其多样化的伙伴关系，动员进行积极的社会变革，并在合作伙伴中强化对性别平等的自主意识。

73. 妇女署将利用其与教育机构、私营部门、宗教组织、体育和其他社区行为体合作的的优势，培养青年人的关键技能，支持包括社区一级在内的志愿服务，并通过方案拟订以及“他为她”等高调运动，促使男子和男童作为性别平等和增强妇女权能的盟友。这需要努力促进建立尊重、公平和非暴力的关系，减少对所有形式的暴力侵害妇女和女童行为的认同，并促进男性参与负责任的生育和分担照料工作的责任。

74. 妇女署将继续动员媒体、广告和有公众影响力人士挑战负面的陈规定型观念，通过反刻板印象联盟等促进积极的社会规范。妇女署还将促进改变制约妇女参与公共和私人生活的负面陈规定型观念，从而使妇女被视作同样合法和有效的领导人，包括在立法机构、行政领导职务和司法机构以及企业部门中。

75. 妇女署将帮助提高妇女在安全部门的能见度、存在和接受程度，特别是在警察、军队和边防部队，并作为调解人和和平谈判代表。妇女署还将处理阻碍妇女和女童获得人道主义援助的社会规范，并与妇女组织合作，提高对妇女作为这些部门的领导者和变革推动者的接受程度。

76. 期望的系统性结果：更多的男子和男童以及妇女和女童采取促进性别平等和增强妇女权能的态度、规范和做法，包括那些促进积极社会规范的态度、规范和做法。

4. 妇女平等获得服务、商品和资源

77. 妇女署将努力确保所有妇女和女童在所有部门公平获得符合其需求、可获得、负担得起和高质量的公共产品、服务和资源，以实现性别平等和可持续发展。这将得到收集、分析和传播按性别和年龄分列的数据的支持，以进一步形成和监测公共产品、服务和资源的设计和交付，并提高对现有差距的认识。

78. 特别是，妇女署将支持消除获得服务的障碍，增加服务提供方的相关专门知识，支持妇女参与设计和决策，并促进各级可持续投资。妇女署还将倡导确保向更多的妇女组织提供长期、灵活和核心的资金，以满足需求驱动的需求，包括预防和结束暴力侵害妇女和女童行为；并应会员国的要求向会员国提供技术支持，以执行确保公共产品和服务可用、可获得、负担得起和高质量的法律和政策。

79. 期望的系统性成果：更多的妇女和女童公平获得满足其需求的高质量公共产品、服务和资源。

5. 妇女的发言权、领导力和能动性

80. 在社会各个领域为所有妇女和女童提供安全和有利的环境，这对于增强她们的发言权和能动性、确保男女平等分享权力以及民间社会组织、特别是妇女组织促进性别平等和人权至关重要。²⁶

81. 妇女署将通过保护意见和表达自由权以及妇女参与公共生活的平等权利等方式，促进妇女在各级、各部门和各种情况下的决策中表达自己的意见和能动性。在这方面，妇女署将支持包容和无暴力的政治进程和体制；监测妇女在公共生活中的代表性，包括在网上的代表性；帮助加强不同的女性政治领导人、候选人、当选和获任官员的骨干队伍。

82. 妇女署还将帮助确保妇女对和平与包容性社会的贡献得到倾听和考虑，并确保在就包括和平与安全、人道主义行动、COVID-19 应对和恢复以及减少灾害风险、恢复和建设复原力等关键问题作出决定时，有更多妇女参与。

83. 妇女署将协助召集和协调相关伙伴，以确保妇女组织根据本国法律为国家发展计划、人道主义应对战略、部门政策和行动计划、法律和供资决定的设计、起草、决策、执行和监测作出贡献。这包括促进对话、协商以及建立国家和地方相关的问责框架和论坛，让妇女分享她们的专长、需求和优先事项。

84. 妇女署还将通过以下方式继续支持民间社会和妇女组织：提供专门、灵活的资金；能力发展和技术援助；在妇女署可以利用的一系列政策和伙伴关系平台上进行有意义的参与，使她们能够直接支持和增强所有妇女和女童的权能，以便行使其话语权并发挥能动性和领导力。妇女署将继续确保将其从业人员主导的知识和专长充分纳入《战略计划》的实施中，并在国家、区域和全球各级政府间机构倡导民间社会发出声音，包括在妇女地位委员会年度会议上发表意见。

85. 期望的系统性成果：更多的妇女和女童行使其话语权并发挥能动性和领导力，包括建立支持妇女和青年组织的有利环境。

6. 编制、分析和使用性别统计数据、性别分类数据和知识

86. 高质量的性别统计数据、性别分类数据以及关于性别平等和增强妇女权能的知识对于实现性别平等议程至关重要。加强性别统计和性别分类数据的编制、分析和使用，促使妇女署能够履行其三重任务，促进性别平等和增强妇女权能。

87. 这项工作将包括创造有利环境，以编制更多性别统计和性别分类数据，并促进提供此类数据。妇女署与联合国相关伙伴合作，支持会员国填补可持续发展目标框架内的主要数据空白，并更多地利用数据和知识，为制定和执行性别平等和增强妇女权能的政策和方案提供信息。

²⁶ 参看妇女地位委员会第六十五届会议重申的内容(E/CN.6/2021/L.3)。

88. 妇女署将进一步支持收集可比数据，以填补关于妇女无酬照护工作和获得体面工作以及关于暴力侵害妇女和女童行为盛行的数据空白。这将包括通过培训加强数据用户和编制者的能力，包括使用非传统数据源(人工智能、地理信息系统和大数据)，其中还将包括提供更多关于交叉不平等的分类统计数据和分析，并编制关于支持性别平等和增强妇女权能政策的前沿研究和证据，以填补关键的知识空白，贯彻“不让任何一个人掉队”的原则。妇女署将探索和发展大数据的使用，以推进对影响的衡量工作。

89. 妇女署将通过其在机构间数据机制中的领导力和实施《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》，并与各国统计局、国家性别平等机制、研究组织、民间社会组织和私营部门结成伙伴关系，牵头努力将性别观点纳入整个联合国系统数据制作、使用和提供方面的主流。

90. **期望的系统性成果：编制、分析和使用性别统计数据、性别分类数据和知识，为实现性别平等和增强妇女权能成果的决策、宣传和问责提供信息。**

7. 联合国系统对性别平等和增强妇女权能的协调

91. 妇女署继续领导、协调和促进联合国系统在各部门性别平等和增强妇女权能方面的问责。妇女署通过调动证据、技术专长和倡导将性别平等置于 COVID-19 应对的中心，有效地推动全系统对 COVID-19 大流行的协调应对，显示其思想领导作用和协调能力。

92. 妇女署将大大加强其联合国协调工作。这项工作将包括：通过全球、区域和国家各级的机构间协调机构和机制，发挥妇女署在促进联合国系统对性别平等的工作问责方面的领导作用；通过提供指导和服务，加强联合国系统的相关能力，支持将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流；并在这方面制定统一和共同商定的标准的问责框架。例如，支持统一使用性别平等标识和建立相关的财务目标，包括监测和跟踪与性别平等有关的拨款和支出。

93. 根据其任务规定，妇女署将继续支持执行秘书长的全系统性别均等战略，以便联合国系统到 2028 年实现性别均等。这包括提供战略指导、技术支持、监测和报告联合国系统内的性别平衡状况，并支持在全系统执行《有利环境准则》和针对外地的准则。妇女署还将继续领导和协调联合国全系统性别平等问题协调中心网络，并支持联合国系统行政首长协调理事会(首协会)处理联合国系统各组织内性骚扰问题工作组。

94. 妇女署将进一步利用其联合国系统的协调任务，支持实现并系统地监测和报告关键专题领域的成果，包括：领导和参与联合拟订方案，以推进性别平等标准和成果；根据妇女署的专题优先事项促进综合政策支持；推动机构间联合编制性别分类数据、性别平等分析和成果计量。妇女署还将继续领导联合国全系统的应对工作以及预防和应对暴力侵害妇女和女童行为的进程。

95. 妇女署将倡导将性别平等和增强妇女权能纳入人权、治理、选举、发展筹资、卫生(包括艾滋病毒)、宏观经济政策、照护经济、就业和创业以及其他相关领域的机构间机制、产品、进程和决定的主流，并将其列为优先事项。

96. 妇女署将协调联合国系统在妇女与和平与安全方面的工作，包括担任联合国妇女与和平与安全常设委员会主席和机构间常设委员会性别平等和人道主义行动咨商小组的性别平等事务室秘书处，并支持将性别观点纳入《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划》的主流。妇女署将通过这些机制支持制定和通过规范和标准，并在全球、区域和国家各级的这些部门加强性别平等和增强妇女权能方面的问责。

97. 妇女署将就其协调作用(包括跨专题领域)制定专门的体制安排、预算和相关工作计划，以确保系统地推进、收集和传播成果。

98. 在国家一级，妇女署将支持国家工作队在地协调员的领导下，通过加强和加快性别平等主流化，包括推出国家工作队-全系统计划性别平等记分卡，促进性别平等和增强所有妇女和女童的权能。妇女署还将继续发挥领导作用，召集在需求驱动下根据联合国国家工作队的优先事项成立的性别平等专题联盟。

99. 期望的系统性成果：联合国系统一致和系统地促进在性别平等和增强妇女和女童权能方面取得进展。

六. 妇女署高影响力业务模式 2.0

100. 妇女署重新审视其业务模式，并重新构想其组织效力和效率框架，以支持实现性别平等，并使内部和外部目标、激励措施、管理办法和报告保持一致。妇女署认识到，其内部工作方式必须适应不断变化的外部环境以及不断变化的需求和期望——这尤其适用于能够以灵活方式应对新出现的紧急情况。妇女署将致力于推动组织效力和效率，并在实行问责制的同时，加快自身的业务转型，以确保妇女署的财务可持续性，并发展其业务模式，以更好地完成其任务。

101. 共同领导原则和组织卓越愿望相结合，将推动业务转型，以实现第二代组织，即妇女署 2.0，推动妇女署度过其第二个十年。妇女署将采用平衡计分卡方法实施组织效力和效率框架，确保在组织业绩管理的以下五个领域中实现外部报告的完全一致和层层推进：有原则的业绩；推进伙伴关系和资源配置；业务转型；增强人民权能；产品、服务和流程。

1. 通过有原则的业绩确保一个负责任的组织

102. 妇女署认识到资金效益原则在高成效和高效率地交付成果方面的重要性，致力于不断改进，并创建一个负责任和值得信赖的组织，根据其方案目标和信托义务谨慎地管理其财务和其他资源。根据评价和审计结果，即在加强质量保证、问责和报告结构方面有余地，这些是“有原则的业绩”项下的关键重点领域。

103. 有原则的业绩包括致力于加强该组织的问责和治理框架，并作为持续业务转型努力的结果修订关键流程，包括可加强规划、预算编制和支出与成果之间联

系的流程和系统。因此，有效和强有力的成果管理制、财务管理控制、财务数据的内部和外部透明度、及时和准确的捐助方报告、反应迅速和安全的信息系统、环境可持续性和减少碳足迹以及实体安保，共同构成妇女署治理、风险和合规办法的基石，即《战略计划》中的有原则的业绩。

104. 妇女署将继续努力推进其组织路线图，将其风险管理框架和相关流程推向更高的成熟度。除其他外，中长期计划采取的行动包括：嵌入风险管理保证框架，用具体的指标来衡量进展；通过加强系统和流程来强化风险管理的治理；界定和传达组织的风险偏好和容忍度；建设更强大的能力来支持更强大的风险意识文化。

2. 推进伙伴关系和资源配置

105. 除了通过影响更多不同的合作伙伴支持性别平等和增强妇女权能来实现其任务之外，妇女署还需要为其自身的目的和资源配置推动伙伴关系。妇女署注重与非传统合作伙伴结成新的联盟，让他们参与集体行动，并力争影响他们对资源的使用。这包括利用妇女署的全球传播和宣传平台，增加与媒体、学术界、体育界、慈善家和有影响力的名人接触，以确保妇女署推动关于性别平等和增强妇女权能的全球对话。此外，妇女署还注重在全球、联合国系统内以及妇女署本身增加用于性别平等和增强妇女权能的资金。妇女署还将通过探索创新、扩大与国际金融机构的伙伴关系以及影响各国的预算，寻求扩大性别平等可利用的资源池。

3. 推进业务转型

106. 建立妇女署 2.0 的办法强调战略规划、预算编制和资源调动之间的联系，并将其整合起来，以加强协调和取得成果。这样做的目的是支持妇女署转变成为一个全球性、网络化的知识组织，以便更好地将全球和地方政策能力联系起来，向附近的受益者提供高质量的政策咨询，使其有能力在外地这个最重要的地方交付成果。

107. 妇女署将把重点放在最佳做法资源分配办法上，将现有资金视为推动该组织增长的催化投资，并逐步摆脱静态、传统的筹资模式。这符合妇女署改革后的业务模式，以便：激励有计划的战略性增长；在收回成本方面更加严格；充分利用机构间协作和简化业务做法的机会，包括通过联合国改革提供的共享服务和相互承认。展望未来，如相应的综合预算文件所述，领导层将更加重视组织业绩管理，并将资源重新平衡到外地。

108. 妇女署还将继续努力使国家、区域和总部办事处类型标准化，同时确保该组织出现在最急需其作出贡献的地方。为改进知识管理和创新，妇女署将转向更标准化的知识产品，以支持更高效、更有效地交付方案成果。

109. 妇女署将以 COVID-19 带来的混合模式为基础，将在新工作形式中吸取的经验教训系统化，以发展成为一个更现代、更具气候意识和更灵活的组织，拥抱未来的工作方式。妇女署将继续推广网络化的方法和模式，以交付机构项目，将自动化和人工智能工具纳入其中，并加强全球组合，以确保实质性和管理问责覆盖国家、区域和整个组织。

4. 培养一支多元化、有能力的员工队伍，推进妇女署的包容文化

110. 妇女署将努力成为一个通过包容性文化和领导力交付成果的组织，这种领导力体现道德、变革和共享领导原则。妇女署希望成为一个首选雇主，重视并培养一支体现联合国价值观的多元化、高绩效的骨干队伍。

111. 为支持这些宏伟目标，妇女署将继续在内部向其各办事处提供积极主动、面向客户的高效服务，以创造一个富有成效和协作的全球工作环境。在内部，妇女署将进一步提高其领导者和工作人员的技能，提高绩效意识并促进问责文化，以满足复杂、不断变化和要求苛刻的工作环境需要。妇女署将加强领导层和团队能力，推进个人、集体和系统变革，以便能够促进建立一个不断学习、适应和反思、共享领导和决策的环境。这将促进包容性和参与性的决策进程，并确认权力动态和无意识的偏见，以创建一个更有效的组织，拥有一支多元化和强有力的员工队伍。

112. 妇女署继续致力于通过正规员工参与、支持全球人才管理和进一步加强招聘办法，同时确保政策和支助机制到位，促进多元化和解决工作场所歧视问题。妇女署完全致力于按照妇女署关于残疾包容的机构战略、联合国残疾包容战略和《残疾人权利公约》，将残疾包容纳入其工作的主流。

113. 随着防止性剥削和性虐待及性骚扰被纳入 2020 年四年度全面政策审查，解决不正当性行为问题将继续成为联合国系统和妇女署的优先事项。妇女署将通过机构、区域和国家一级的行动计划以及所需预防和应对行动的核证，监测性剥削和性虐待及性骚扰框架的执行情况。

5. 有效的规范性、业务和协调产品、服务和流程

114. 妇女署将投资于标准化方案方法、知识产品和服务提供，以实现规模化影响，同时与联合国国家工作队协作调整其服务提供，以适应各国的现实情况和优先事项。认识到其任务的普遍性，以及没有一个国家完全实现了性别平等，妇女署将利用其作为全球思想领袖的作用，探索提供有偿咨询服务的可能性，以帮助合作伙伴超越传统的方案背景，并根据他们的要求，将技术、政策和方案拟订的专业知识应用于当地的情况。

115. 妇女署的方案拟订将侧重于更大的、更有影响力的、旨在实现系统性转型变革的联合方案上，而不是小型的独立项目。妇女署还将加强其赠款和伙伴选择模式，以支持共同创造的转型变革。与妇女署的全球足迹相联系的有效利用稀缺资源的业务改进议程将加速这项工作。为提高其灵活性、应变能力和扩展能力，妇女署正在探索共享服务模式，旨在改进该组织提供的服务，增加快速灾害应对和恢复的机动能力，并使该组织能够转向以外地为重点的服务提供。妇女署将强调在国家、区域和总部各级提供技术质量保证方面的不同作用和责任。

七. 监测、报告和评价

116. 妇女署通过对照综合成果和资源框架中的指标跟踪进展情况，监测发展成果与组织效力和效率成果。影响力指标将是全球指标，尽可能以可比较和标准化的国家官方统计数据为基础。妇女署将使用一个全球范围可访问的在线平台监测和报告综合成果和资源框架的成果和指标，通过该平台收集和汇总的关于其方案执行情况的数据，将用于执行主任提交执行局的年度报告。在与外地办事处进行数据验证后，将于 2022 年提供综合成果和资源框架每项指标的基线、目标和里程碑的具体数值。根据上一个《战略计划》实施过程中吸取的经验教训，妇女署将继续加强内部监测和监督机制，特别注意衡量和报告影响和结果层面的成果。

117. 为支持联合国发展系统改革并响应会员国在四年度全面政策审查中发出的呼吁，妇女署将与联合国主要合作伙伴密切合作，共同根据四年度全面政策审查监测框架以及综合成果和资源框架中设定的共同指标，监测和报告各项主要成果。对《战略计划》的中期审查将不迟于 2023 年进行，其中将纳入前两年实施过程中吸取的经验教训，以及会员国关于四年度全面政策审查后续行动的指导意见。

118. 独立评价处将制订和实施 2022-2025 年整体评价计划，以评价妇女署的发展成果以及组织效力和效率，并将提供一个框架，在此框架内将系统地生成评价证据，包括关于《战略计划》下工作的相关性、一致性、效力、效率、影响和可持续性的评价证据。内部审计处将制订和实施 2022-2025 年内部审计和咨询战略，为妇女署的治理、风险管理和控制提供独立保证，并就改善妇女署的业绩和问责制提出建议。评价、内部审计和咨询服务的结果和建议将用于为方案拟订和决策提供参考。

八. 决定要点

119. 执行局不妨：

(a) 表示赞赏地注意到与执行局和其他相关利益攸关方举行的各种非正式通报会和讲习班，以及在制定妇女署《2022-2025 年战略计划》时开展的透明和协商进程；并核可妇女署《2022-2025 年战略计划》；

(b) 请副秘书长/执行主任向执行局 2022 年年度会议提交关于《2018-2021 年战略计划》执行情况的最后进展报告；

(c) 请副秘书长/执行主任从 2023 年年度会议开始，向执行局提交关于《2022-2025 年战略计划》执行情况的年度进展报告，并在 2024、2025 和 2026 年的常会上提供最新情况；

(d) 请副秘书长/执行主任对妇女署《2022-2025 年战略计划》进行中期审查，包括评估取得的成果、成本效益、评价以及在实现《战略计划》的愿景方面取得的进展，并在 2024 年向执行局提交的年度报告中介绍审查结果。