

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- Прошлый год оказался относительно спокойным для региона, в том числе для стран таких как Армения, Грузия и Кыргызстан, обычно страдающих от сезонных бедствий.
- Таджикистан испытал один из самых убыточных периодов с точки зрения экономических потерь, нанесенных селями.
- Прошлый год можно считать годом регионального сотрудничества: правительства региона улучшили взаимодействие по снижению рисков бедствий и демаркации границ.
- Самое смертоносное столкновение на линии соприкосновения в зоне конфликта Нагорного Карабаха с обоюдными потерями.

## СТАТИСТИКА

Пострадавшие	> 10,000
Страдают от недоедания	~3 млн
Погибли	139

## ФИНАНСИРОВАНИЕ

**29 млн**

получено (долл. США)

**62%**

финансирования на реагирование и снижение рисков в Таджикистане



Кыргызстан, источник: УКГВ ООН

## В этом выпуске

- Прогресс в политике по готовности с.2
- Сезонные бедствия в Таджикистане с.3
- Улучшение сотрудничества в регионе с.4
- Прогноз рисков на 2017 с.6

## 2016: год антропогенных угроз

### Несколько стихийных бедствий; напряженность ситуации на Кавказе, улучшение регионального сотрудничества в Центральной Азии

2016 год прошел без крупных стихийных бедствий в регионе, за исключением Таджикистана, где в мае, в результате ливневых паводков и селей, в нескольких районах пострадало 10,000 человек, из которых около 5,500 человек нуждались в гуманитарной помощи. Масштаб бедствия не потребовал значительной помощи извне. Основная помощь была мобилизована правительством Таджикистана в сотрудничестве с Группой быстрой оценки и координации (РЕАКТ).

Первая половина года ознаменовалась эскалацией насилия в зоне конфликта Нагорного Карабаха. В результате этого погибли люди, была нарушена инфраструктура, а гражданское население, проживающее в пострадавших районах, было вынуждено спасаться бегством в поисках безопасного убежища. Вооруженное столкновение продолжалось четыре дня и закончилось хрупким перемирием. Обе стороны конфликта продолжают сообщать о нарушениях перемирия противоположной стороной.

Длительное напряжение в Центральной Азии к концу 2016 года уступило место улучшению отношений между Узбекистаном и его соседями – Кыргызстаном и Таджикистаном. Страны достигли значительного прогресса по демаркации границ, обменялись рабочими визитами и подписали ряд двусторонних соглашений, ознаменовавая исторический сдвиг в региональном сотрудничестве в Центральной Азии.

Другим положительным моментом стало подписание таможенного соглашения Армении и Таджикистана с Организацией Объединённых Наций (ООН). Это соглашение повысит готовности обеих стран к реагированию на крупномасштабные чрезвычайные ситуации, которые выходят за рамки национального потенциала.



Фото: РЕАКТ Таджикистан  
Таджикистан (Май 2016) – от наводнений пострадало 10,000 человек, многие из которых нуждались в гуманитарной помощи.

## Зона конфликта Нагорного Карабаха: смертельные столкновения

### Крупнейшее обострение конфликта с 1994 года

В период со 2 по 5 апреля, вспыхнуло крупное столкновение на линии соприкосновения в зоне конфликта Нагорного Карабаха, унесшее жизни людей с обеих сторон, включая жизни мирных жителей, и спровоцировавшее вынужденное переселение, и гуманитарные нужды. В связи с этим была мобилизована группа реагирования на местном уровне с участием гуманитарных организаций, работающих на месте конфликта.

По данным экспертов, данная вспышка конфликта была наихудшей за всю историю прекращения огня с 1994 года.

Ситуация мгновенно привлекла к себе внимание международного сообщества. 2 апреля Генеральный секретарь ООН, Пан Ги Мун, выступил с заявлением, настоятельно призывая «все стороны, имеющие отношение к конфликту, немедленно положить конец вооруженным действиям, в полной мере выполнять соглашение о прекращении огня и немедленно предпринять шаги по деэскалации ситуации». Межправительственные организации и главы других стран также призвали к немедленному и мирному урегулированию конфликта.

Перемирие было заключено 5 апреля, однако сообщения о периодических нарушениях продолжают поступать от обеих сторон конфликта.

## Продвижение мер готовности на политическом уровне

### Армения и Таджикистан упрощают таможенные процедуры на случай ЧС

В 2016 году, правительства Армении и Таджикистана подписали таможенные соглашения с представительствами ООН в своих странах. Данные соглашения позволяют упростить въезд, выезд и транзитное перемещение гуманитарного персонала и гуманитарных грузов во время крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. Принятые соглашения также применимы к агентствам ООН, межправительственным, правительственным и неправительственным организациям, которые вовлечены в гуманитарное реагирование совместно с ООН.

Армения и Таджикистан в значительной мере подвержены стихийным и антропогенным бедствиям. Таможенные соглашения будут способствовать укреплению готовности каждой из стран к чрезвычайным ситуациям. Ожидается, что похожее соглашение будет подписано в Казахстане в 2017 году, а позже и в других странах региона.

### Кыргызстан: закон о международной гуманитарной помощи

По состоянию на декабрь, законопроект Кыргызстана о международной гуманитарной помощи успешно прошел серию обсуждений, пересмотров и слушаний. На момент 26 декабря, члены парламентских комитетов по социальным вопросам, образованию, науке и культуре и по международным отношениям и обороне поддержали законопроект с внесением нескольких поправок, которые будут рассмотрены до официального слушания в январе 2017.

Предлагаемый закон основан на «Руководстве по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ» (Руководство по ЗМПЧС). Данное руководство предоставляет рекомендации по усовершенствованию национальной правовой системы и улучшению координации и своевременного справедливого и эффективного предоставления международной помощи.

*Страны региона совершенствуют законодательство для улучшения сотрудничества и реагирования в случае масштабных чрезвычайных ситуаций. Армения и Таджикистан подписали таможенные соглашения, Кыргызстан в скором времени примет закон о международной гуманитарной помощи, и, наконец, другие страны региона собираются последуют примеру.*

Таджикистан испытал один из самых убыточных периодов с точки зрения экономических потерь, нанесенных стихийными бедствиями, в частности, селями.

## Сезонные бедствия в Армении и Таджикистане

### 6 человек погибли, 10,000 пострадали в 16 районах Таджикистана

Сильные дожди в период с 9 по 18 мая вызвали ливневые паводки и сели, от которых пострадали около 10,000 человек (или 1,600 домохозяйств) в 16 районах Таджикистана. Хотя разбивки по возрастному и половому признаку пострадавших не имеется, известно, что в районах, затронутых бедствием, женщины составляют 49% населения. В результате стихий, более половины пострадавших людей нуждались в гуманитарной помощи. Их дома были повреждены или разрушены, продовольственные и животноводческие запасы пострадали, источники воды, и туалеты были покрыты грязью. Около 1,500 человек, включая женщин и детей, пришлось эвакуировать.



Источник: ESRI, OCHA, UNCS. Указанные границы и названия, а также обозначения, используемые на этих картах, не подразумевают официального признания со стороны ООН. Пунктирная линия приблизительно показывает линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Карта создана в июне 2016.

Гуманитарные партнеры выявили неотложные потребности в продовольственных и непродовольственных товарах (непродовольственные товары для очистки мусора и проведения восстановительных работ), а также в водоснабжении, санитарии, и гигиене.

Партнеры РЕАКТ организовали помощь по 6 секторальным областям: раннее восстановление и жилье, образование, продовольственная безопасность, здравоохранение, убежище и непродовольственные товары, а также водоснабжение, санитария и гигиена. Комитет по чрезвычайным ситуациям Республики Таджикистан скоординировал работы по оценке ущерба и чрезвычайную помощь. Национальное общество Красного Полумесяца опубликовало призыв на \$100,667 (CHF 101,333) и

удовлетворило потребности 320 наиболее пострадавших семей.

# 5,500

Человек нуждающихся в гуманитарной помощи

# 10,000

Пострадало

# 6

Погибли

Источник: РЕАКТ, Общество Красного Полумесяца в Таджикистане.

### Крупные экономические потери в результате селей

2016 год стал одним из самых убыточных с точки зрения экономических потерь, вызванных сходом селевых потоков в Таджикистане. Комитет по чрезвычайным ситуациям Республики Таджикистан оценил размер ущерба, вызванного селями различных масштабов, в 21 миллион долларов США (159 миллионов таджикских сомони). Эта цифра уступает лишь сумме потерь 2010 года, когда наводнения и сели нахлынули на деревни в Кулябе и окрестные районы, убив десятки, поранив сотни и переместив тысячи людей.

Человеческие и экономические потери от селевых потоков в Таджикистане 2010-2016

Год	Частота	Людей погибло	Экономические потери (в миллионах долларов США)
2010	93	27	95 (420 сомони)

2011	36	7	7.2 (31.7 сомони)
2012	91	7	10 (47.2 сомони)
2013	20	0	11 (52.8 сомони)
2014	19	22	9 (41 сомони)
2015	42	9	19 (120 сомони)
2016	34	7	21 (158.7 сомони)

Источник: Комитет по Чрезвычайным ситуациям и Гражданской Обороне Республики Таджикистан

### Сели нанесли урон бедным регионам Армении

В результате ливней 24 июня, сели сошли на деревню Картахбур и на город Артик в экономически слаборазвитых районах Армении, повредив инфраструктуру, дома, сельскохозяйственные угодья и общественные здания. Большинство людей, проживающих в этом районе, получают свой доход от сельского хозяйства и животноводства. Поэтому ущерб, нанесенный сельскохозяйственным угодьям, означает серьезные долгосрочные последствия для пострадавших семей.

Правительство справилось с масштабом бедствия при содействии Армянского общества Красного Креста (АОКК). АОКК опубликовал призыв по сбору средств в ответ на бедствие и впоследствии покрыл потребности 600 человек из 750 пострадавших.

*За последнюю четверть 2016 года в регионе наблюдались значительные улучшения в двусторонних отношениях между Кыргызстаном и Узбекистаном, а также между Таджикистаном и Узбекистаном. Страны достигли прогресса в демаркации границ, тем самым снизив напряжённость в регионе.*

## Региональное сотрудничество в ЦА

### Кыргызско-Узбекское пограничное сотрудничество на пути к восстановлению

Несмотря на некоторую эскалацию ситуации вдоль границы между Кыргызстаном и Узбекистаном в марте и августе, к концу года страны достигли значительного прогресса в возобновлении своих отношений.

В августе-октябре, рабочие группы провели три раунда переговоров по демаркации и делимитации границ. 1 октября делегация от Кыргызстана встретилась с коллегами из Узбекистана на контрольно-пропускном пункте “Достук” (“Дустлик” – дружба) в Андижане, Узбекистан, который был закрыт с 2010 года. В итоге встречи был подписан меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве. Подписанный документ должен привести к снижению напряженности в будущем и способствовать достижению местного урегулирования трансграничных конфликтов.

В сентябре-октябре, рабочая группа, состоящая из должностных лиц Кыргызстана и Узбекистана, провели совместный анализ десятков спорных границ. На протяжении нескольких лет, почти 50 таких пограничных районов с общей протяженностью 300 километров (одна четвертая протяженности всей общей границы) оставалась не делимитирована. Это приводило к частым конфликтам по поводу пересечения границ и доступа к ресурсам между сообществами, проживающими вдоль границы. Такие конфликты часто сопровождались насилием и применением огнестрельного оружия.

### Таджикистан и Узбекистан намерены улучшить взаимоотношения

После продолжительной напряженности, в немалой степени, связанной со строительством Рогунской гидроэлектростанции, к концу 2016 года Таджикистан и Узбекистан сигнализировали о начале новой эры в двустороннем сотрудничестве. В ноябре государственные должностные лица от обеих стран собрались, чтобы изучить вопрос спорных районов на общей границе протяженностью в 1,333 км. Среди других признаков улучшения отношений между странами стали планы по либерализации визового режима, стимулированию торговли, и открытию воздушных, железнодорожных, и автобусных путей.

## В Душанбе запущена региональная платформа по снижению риска бедствий

Региональное сотрудничество среди стран Кавказа и Центральной Азии получило дополнительный импульс в области вопросов по снижению риска бедствий. В июле правительство Таджикистана созвало национальных представителей и заинтересованные стороны, чтобы обсудить общее направление сотрудничества в регионе в достижении целей, поставленных Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015-2030.

Встреча в Душанбе ставила перед собой две задачи: во-первых, создание региональной платформы по снижению риска бедствий, и, во-вторых, достижение соглашения об общем видении более устойчивого региона. Обе задачи были достигнуты: **Региональная платформа Центральной Азии и Южного Кавказа** приняла **“Душанбинскую декларацию по снижению риска бедствий”**. По прошествии внутривосточных процедур, Декларация будет служить стимулом для региона к дальнейшей разработке и согласованию стратегий по управлению рисками и их снижению. Это повлечет за собой создание учреждений, координационных механизмов и процедур.

Душанбинская декларация нацелена на улучшение связей с **Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению рисков бедствий**, который находится в Алматы, как с “информационным центром по осуществлению Приоритетных направлений действий Сендайской программы по снижению риска бедствий”.

## Итоги Всемирного гуманитарного саммита

### Запуск Повестки дня в интересах человечества на историческом собрании

Около 9,000 участников собрались вместе в Стамбуле 23-24 мая, чтобы закрыть подготовительную главу Всемирного гуманитарного саммита (ВГС), и открыть новую страницу конкретных действий и обязательств. Идея работы ВГС впервые была сформулирована в речи Генерального секретаря ООН для Генеральной Ассамблеи ООН в 2012 году. Четыре года спустя, данная инициатива переросла в глобальный процесс, включающий в себя консультации с десятками тысяч людей о том, как должно выглядеть будущее гуманитарной системы.

Новое будущее гуманитарной системы отображено в Повестке дня человечества, состоящей из пяти пунктов, которые излагают информацию об изменениях и действиях, нужных для облегчения человеческого страдания, и сокращения рисков и уязвимости. В основе Повестки дня человечества заключены пять основных обязательств:

- политическое лидерство в предотвращении и пресечении конфликтов
- утверждать нормы, защищающие интересы человечества
- никто не должен быть забыт
- изменение жизни людей — от оказания помощи к устранению нужды
- инвестирование в защиту интересов человечества.

Представители региона Кавказа и Центральной Азии также принимали участие в саммите, где присутствовали главы государств Азербайджана, Грузии и Кыргызстана, и заместители премьер-министров Таджикистана и Туркменистана. Армения и Казахстан были представлены на уровне послов и министров.

### После Саммита: поддерживаем динамику, отслеживаем прогресс

Один из главных итогов саммита — это запуск онлайн Платформы действий, обязательств и трансформаций (ПАКТ) на [www.agendaforhumanity.org](http://www.agendaforhumanity.org). ПАКТ создан для отслеживания прогресса в достижении обязательств Всемирного саммита и обеспечения прозрачности и отчетности.

2017 год начался с призыва в рамках первого раунда **самостоятельной** отчетности по ПАКТ. В частности, страны или организации приглашаются доложить о своем

прогрессе в выполнении взятых обязательств в ходе Саммите. Участники могут поделиться как своими трудностями, так и успехами. Такой процесс самостоятельной отчетности будет проходить каждый год, после чего будет представлен сводный отчет (подготовленный УКГВ ООН) с основными выводами, достижениями и пробелами. Все это поможет в коллективном продвижении Повестки дня в интересах человечества.

*Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан оказались в первой десятке стран, наиболее подверженных риску землетрясений.*

## INFORM опубликовал прогноз на 2017 год

### Большинство стран региона остается на уровне среднего риска

По результатам третьего доклада Глобального индекса по управлению рисками INFORM, опубликованного в 2016 году, все страны в регионе Кавказа и Центральной Азии, за исключением трех, были признаны стабильными на уровне среднего риска. Казахстан, Туркменистан и Узбекистан сохранили низкий уровень, при этом в примечании указано, что данные по Туркменистану и Узбекистану предоставлены не полностью.

Из 191 стран, исследуемых в докладе INFORM, страны региона заняли следующие строчки рейтинга: Азербайджан – 58 место, Таджикистан – 62 место, и замыкает список Казахстан на 145 месте. Наиболее подвержены опасностям оказались Таджикистан и Узбекистан с результатами 5.9 и 5.6 баллов соответственно (по шкале от 1 до 10, где 10 – наивысший риск). Несколько стран региона возглавили список самых подверженных риску землетрясений во всем мире: Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан (см. таблицу справа).

INFORM – это первый глобальный, объективный и прозрачный инструмент анализа риска возникновения гуманитарных кризисов и катастроф. Доклад помогает определить, где и почему может произойти следующий кризис, что позволяет гуманитарным организациям снизить риски, укрепить способность к восстановлению нормального функционирования людей и лучше подготовиться к его возникновению.

Региональный офис УКГВ ООН для стран Кавказа, Центральной Азии и Украины работал над субнациональной моделью INFORM, которая будет представлена в 2017 году.



Землетрясение

#	Страна	(0-10)
1	Иран	10.0
2	Непал	9.9
3	Узбекистан	9.9
4	Чили	9.8
5	Гватемала	9.7
6	Кыргызстан	9.7
7	Таджикистан	9.7
8	Коста Рика	9.6
9	Эквадор	9.4
10	Япония	9.4

За дальнейшей информацией обращайтесь: **Зарина Нурмухамбетова**, Специалист по связям с общественностью & отчетам | [nurmukhambetova@un.org](mailto:nurmukhambetova@un.org), тел. +7 777 078 9778  
Гуманитарные бюллетени УКГВ ООН доступны на [www.unocha.org/rocca](http://www.unocha.org/rocca) | [www.unocha.org](http://www.unocha.org) | [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)