

# Grupo de Trabajo de Transferencias Monetarias de Colombia y GIFMM | Cuantificación de personas en vulnerabilidad económica que pueden atenderse por medio de TMM

Vs 1 06/09/2021 PARA REVISIÓN

Esta nota propone una metodología para la identificación multisectorial de **refugiados y migrantes de Venezuela con vocación de permanencia en Colombia** que, como lo indica [la guía para CVA del RMRP 2021](#), experimenten vulnerabilidad socioeconómica, traducida en dificultades para generar ingresos, reducción de estos y, que estén enfrentando barreras económicas para acceder a los bienes y servicios esenciales, que podrían atenderse por medio de programas de transferencias monetarias multipropósito, con el fin de fortalecer el análisis de respuesta como parte de la planeación de construcción del RMRP2022.

## Definiciones:

- **Transferencias Monetarias Multipropósito:** Transferencias monetarias que un hogar necesita para cubrir parcial o totalmente un conjunto de necesidades básicas y/o de recuperación. El término se refiere a las transferencias monetarias diseñadas para cubrir múltiples necesidades, con un valor de transferencia calculado acorde a lo necesitado. Por lo general, los valores de transferencia se indexan a las brechas de gastos en función de una canasta básica u otro método de cálculo de necesidades básicas. Las transferencias monetarias multipropósito no están restringidas a un uso particular, ya que el beneficiario elige cómo usarlas ([CaLP, 2021](#)).
- **Persona con necesidades en el RMRP:** Se refiere a las personas cuya seguridad física, derechos básicos, dignidad, condiciones de vida o medios de subsistencia se ven amenazados o han sido perturbados y cuyo acceso actual a los servicios básicos, la seguridad, la protección social y los bienes no es suficiente para garantizar y restablecer el nivel de las condiciones de vida pertinentes a su ubicación y medios sin asistencia adicional. El concepto se refiere a las personas con necesidades extremas: necesidad de ayuda humanitaria, de refugio, de ayuda al desarrollo, de protección, etc. Es importante considerar que este documento no explica la cuantificación de personas en necesidad para MPC, puesto que se trata de un asunto transversal para el RMRP.
- **Población con Vocación de permanencia:** Refugiados y migrantes de Venezuela que han abandonado su lugar de residencia habitual con la intención de permanecer en Colombia.
- **Modalidad:** La modalidad se refiere a la forma de asistencia (por ejemplo, transferencia en efectivo, cupones, ayuda en especie, prestación de servicios, o una combinación de varios). Esto puede incluir el apoyo directo a nivel familiar o a nivel comunitario (por ejemplo, servicios de salud, infraestructura de saneamiento básico) ([CaLP, 2021](#)).

En el marco de



**GIFMM**  
GRUPO INTERAGENCIAL SOBRE  
FLUJOS MIGRATORIOS MIXTOS



Plataforma de Coordinación  
Interagencial para Refugiados  
y Migrantes de Venezuela

- **Preferencia de la modalidad:** dentro de las condiciones previas para los PTM está la aceptación comunitaria y la aceptación del efectivo. Esta aceptación se puede medir con un análisis de las preferencias de los beneficiarios. De acuerdo con la guía del RMRP 2021 para mejorar la asistencia en cash y vouchers en la planificación, se deben entender las perspectivas de la población con respecto a su preferencia para recibir asistencia (efectivo, bonos, bienes o servicios) para sus necesidades prioritarias.

## Marco conceptual

Esta metodología usa el marco de las necesidades básicas, recurrentes (e.g. los alimentos o arriendo) y puntuales (e.g. gastos médicos) ([CaLP, 2021](#)), para identificar la vulnerabilidad socioeconómica del hogar y si una transferencia monetaria multipropósito puede mitigar esta vulnerabilidad ([Okular, Save the Children UK, ECHO, 2017](#)). El presente marco conceptual contempla el análisis de tres (3) conceptos que permiten definir lo que es una persona que experimenta vulnerabilidad socioeconómica, traducida en dificultades para generar ingresos, reducción de estos y, que esté enfrentando barreras económicas para acceder a los bienes y servicios esenciales, y por consecuencia, podría atenderse por medio de programas de transferencias monetarias multipropósito: Este marco, en de un análisis de 3 conceptos:

- 1) Las **necesidades prioritarias y barreras principales** para obtener bienes básicos, servicios y derechos
- 2) Las **preferencias** de los hogares sobre el tipo de modalidad de asistencia para que estas necesidades prioritarias sean atendidas
- 3) **Disponibilidad** de bienes y servicios básicos y de derechos y acceso a ellos.

De igual forma, este ejercicio de cuantificación multisectorial da una *estimación del número de la población* en vulnerabilidad socioeconómica cuyas necesidades se pueden satisfacer a través una intervención de transferencias monetarias multipropósito. Este análisis no pretende cuantificar personas en necesidad, tampoco incluye un análisis de factibilidad de modalidad o tipo de asistencia en partes específicas del país, tampoco un análisis de los mecanismos de entrega más adecuados. Además, las organizaciones identifican su población meta de proyectos específicos a través de sus encuestas de focalización, usando los criterios para seleccionar los beneficiarios. Por tanto, tampoco pretende serlo.

## Fuente de información

A través de una revisión de las fuentes de información se identificó que la evaluación de necesidades de GIFMM, Ronda 1 2021, durante las tres primeras semanas de junio, es la fuente de información más relevante para este ejercicio, siendo esta la más reciente e integral que cubre los pilares del marco teórico. Como parte de esta evaluación, más de 195 encuestadores de 20 organizaciones del GIFMM realizaron más de 2.100 encuestas telefónicas a hogares que provienen de Venezuela y residen en Colombia. El diseño muestral permitió priorizar el análisis para Bogotá D.C. y 11 departamentos de Colombia: Antioquia, Arauca, Atlántico, Bolívar, Cesar, La Guajira, Magdalena, Nariño, Norte de Santander, Santander y Valle del Cauca. Por tanto, se decidió usar solo una fuente de información para este documento, con la finalidad de evitar la duplicación de personas, por lo que el uso de varias fuentes de información evitar tener control sobre esta.

En el marco de



**GIFMM**  
GRUPO INTERAGENCIAL SOBRE  
FLUJOS MIGRATORIOS MIXTOS



Plataforma de Coordinación  
Interagencial para Refugiados  
y Migrantes de Venezuela

## Índice

Teniendo en cuenta el marco teórico y la información disponible en la evaluación de necesidades, se propone el siguiente índice:

Una persona en vulnerabilidad socioeconómica, cuyas necesidades se pueden satisfacer a través una intervención de transferencias monetarias multipropósito es alguien que estrictamente cumpla con los siguientes criterios:

1. Se enfrenta a **limitaciones de ingresos Y**
2. Enfrenta una o más **barreras** relacionada con recursos para acceder a bienes básicos, servicios o derechos **Y**
3. No tiene una **preferencia** explícita por la modalidad de bienes o en especie ni por la modalidad de servicios para la asistencia de sus necesidades **Y**

Un cuarto componente del análisis es la **disponibilidad** de bienes básicos, servicios, derechos. Para este componente sólo se cuenta con información en la encuesta sobre falta de cupos para acceder a educación y falta de disponibilidad del centro médico para el tratamiento médico por temas de COVID-19. En ese sentido, las barreras de disponibilidad prevalecen sobre las barreras relacionadas con recursos. Se incluyen dentro de la cuantificación de personas que enfrentan barreras.

La tabla a continuación muestra las preguntas de la evaluación que se usaron para construir cada componente. En ese sentido, siempre que aplique una o más preguntas (bajo la respuesta relevante), se cuantifica al encuestado dentro del componente. Con la cuantificación preliminar de cada componente por separado, se cuantifica la cantidad de encuestados que están cuantificados en los tres componentes al mismo tiempo.

Componente	Preguntas	Respuesta relevante
1. Se enfrenta a <b>limitaciones de ingresos</b>	Durante los últimos 30 días, ¿su hogar ha pedido ayuda o donación en la calle para comprar comida?	Sí
	¿Cuánto tiempo pueden sus actuales fuentes de ingresos sostener los gastos sin ayuda de ingresos externos? (menos de una semana)	Hasta una semana Hasta un día
	Actualmente en su hogar, ¿cuáles son las tres principales fuentes de ingresos/dinero?	No tiene fuente de ingresos
	¿Usted o alguien en el hogar tiene la intención de retornar a Venezuela en el próximo mes? En caso afirmativo ¿Por qué?	Reducción de los ingresos
	<b>Bienes o servicios básicos:</b> ¿Cuáles fueron las razones principales detrás de la deuda?	Necesidades básicas (Vivienda (arriendo, servicios), Otros gastos

2. Enfrentan uno o más <b>barreras</b> relacionada a recursos		básicos del hogar (utilidades), Alimentos
	<b>Bienes o servicios básicos:</b> ¿Usted o alguien en el hogar tiene la intención de retornar a Venezuela en el próximo mes? En caso afirmativo ¿Por qué?	Aumento en los precios de bienes y servicios para abastecer necesidades básicas
	<b>Educación:</b> Ahora, para el desarrollo de aprendizaje de los menores que viven en su hogar, ¿cuáles son las principales barreras? y/o ¿por qué no está inscrito en el colegio? (en esta pregunta se excluyeron a los hogares que habían reportado también: No hay espacio/cupos en la escuela, Falta documentación)	No hay ingresos suficientes para pagar los gastos escolares, uniformes, libros de texto, materiales, etc., No hay ingresos suficientes para pagar el transporte/lejos, Necesidad de trabajar para el sostenimiento de la familia
	<b>Salud:</b> ¿Cuáles fueron las razones principales detrás de la deuda? Medicamentos / Atención médica + ¿Cuántos miembros de su hogar están afiliados a los siguientes regímenes en salud en Colombia?	Adquirieron deudas para el pago de medicamentos o atención médica, y no pertenecen ni al régimen subsidiado ni al contributivo de salud en Colombia
	<b>Salud:</b> ¿Cuáles son las limitaciones para acceder al tratamiento médico?	El costo de los servicios o medicamentos fue demasiado alto.
	<b>Vivienda:</b> ¿Cuáles cree que son los motivos por los que usted está en riesgo de desalojo?	Falta de capacidad de pagar renta y/o servicios
	<b>Vivienda:</b> ¿Qué tipo de vivienda y/o alojamiento habita en este momento?	Situación de calle
	<b>Educación y Salud:</b> Durante los últimos 30 días, ¿su hogar ha reducido los gastos esenciales no alimentarios, como la educación y la salud?	Sí
4. Preferencia de modalidad	Existen diferentes formas en las que se puede proveer apoyo. ¿En caso de recibir apoyo, cuál sería el tipo de asistencia que su hogar preferiría?	Dinero en efectivo/bonos o cupones/ no sabe
5. Disponibilidad	<b>Exclusión:</b> Actualmente, el niño o la niña ¿está inscrito en preescolar, escuela o colegio? ¿Por qué no?	No hay espacio/cupos en la escuela, Falta documentación
	<b>Exclusión:</b> ¿Cuáles son las limitaciones para acceder al tratamiento?	Cerrada por COVID

## Resultados

<p>1. Se enfrenta a limitaciones de ingresos</p>	<p>Durante los últimos 30 días, ¿su hogar ha pedido ayuda o donación en la calle para comprar comida?</p> <p>¿Cuánto tiempo pueden sus actuales fuentes de ingresos sostener los gastos sin ayuda de ingresos externos? (menos de una semana)</p> <p>Actualmente en su hogar, ¿cuáles son las tres principales fuentes de ingresos/dinero?</p> <p>¿Usted o alguien en el hogar tiene la intención de retornar a Venezuela en el próximo mes? En caso afirmativo ¿Por qué?</p>	<p>78%</p>
<p>2. Enfrentan uno o más barreras relacionada a recursos</p>	<p><b>Bienes o servicios básicos:</b> ¿Cuáles fueron las razones principales detrás de la deuda?</p> <p><b>Bienes o servicios básicos:</b> ¿Usted o alguien en el hogar tiene la intención de retornar a Venezuela en el próximo mes? En caso afirmativo ¿Por qué?</p> <p><b>Educación:</b> Ahora, para el desarrollo de aprendizaje de los menores que viven en su hogar, ¿cuáles son las principales barreras? y/o ¿por qué no está inscrito en el colegio? (en esta pregunta se excluyeron a los hogares que habían reportado también: No hay espacio/cupos en la escuela, Falta documentación)</p> <p><b>Salud:</b> ¿Cuáles fueron las razones principales detrás de la deuda? Medicamentos / Atención médica + ¿Cuántos miembros de su hogar están afiliados a los siguientes regímenes en salud en Colombia?</p> <p><b>Salud:</b> ¿Cuáles son las limitaciones para acceder al tratamiento médico?</p> <p><b>Vivienda:</b> ¿Cuáles cree que son los motivos por los que usted está en riesgo de desalojo?</p> <p><b>Vivienda:</b> ¿Qué tipo de vivienda y/o alojamiento habita en este momento?</p> <p><b>Educación y Salud:</b> Durante los últimos 30 días, ¿su hogar ha reducido los gastos esenciales no alimentarios, como la educación y la salud?</p>	<p>85%</p>
<p>Cuantificación de las personas en vulnerabilidad socioeconómica</p>	<p>Aquellos hogares que cumplen con las dos condiciones anteriores al mismo tiempo.</p>	<p>68%</p>
<p>3. Preferencia de modalidad</p>	<p>Existen diferentes formas en las que se puede proveer apoyo. ¿En caso de recibir apoyo, cuál sería el tipo de asistencia que su hogar preferiría?</p>	<p>88%</p>

<p>4. Disponibilidad</p>	<p><b>Exclusión:</b> Actualmente, ¿el niño o la niña está inscrito en preescolar, escuela o colegio? ¿Por qué no?</p> <p><b>Exclusión:</b> ¿Cuáles son las limitaciones para acceder al tratamiento?</p>	<p>Sólo se excluyeron hogares por la disponibilidad de cupos en la educación, para el caso de salud no aplicó. Esto se ve reflejado en el componente dos de barreras financieras al servicio, pues antes de barreras financieras, los hogares enfrentaron barreras de disponibilidad.</p>
<p>Cuantificación de personas, cuyas necesidades se pueden satisfacer a través una intervención de transferencias monetarias multipropósito</p>	<p>Aquellos hogares que cumplen con las cuatro condiciones anteriores al mismo tiempo.</p>	<p><b>60%</b></p>