



ЮРИДИЧЕСКИЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ДАТСКОГО СОВЕТА: ВЫПУСК 58 Октябрь/Ноябрь 2020

1. Кабинет Министров Утвердил Грантовое и Проектное Соглашение «Жилье для ВПЛ»

16 ноября 2020 Кабинет Министров издал распоряжение [№ 1437-р](#), утвердив Грантовое и Проектное Соглашение между КМУ и немецким государственным банком развития KfW¹ в рамках проекта «Жилье для внутренне перемещенных лиц». Указанный проект имеет целью предоставление переселенцам жилья на условиях льготного кредитования, и по [информации](#) Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий предусматривает следующее:

- Общий размер гранта – 25,5 млн. евро;
- Исполнитель проекта – Государственный фонд содействия молодежному жилищному строительству;
- Ожидаемые результаты – обеспечение жильем через льготное кредитование 680 семей переселенцев в 2021-2022 гг. при расчете 63 м² на семью;
- Ожидаемая средняя ставка льготного кредитования – 3% годовых.

Для запуска проекта, Кабинет Министров должен утвердить порядок его реализации, где будут детализированы условия участия в проекте и сроки его выполнения.

2. Кабинет Министров Завершил Распределение Субсидии Местным Бюджетам на Жилье Переселенцам в 2020 Году

Контекст: После длительной адвокации расширения механизмов обеспечения переселенцев жильем, в январе 2018 года Кабинет Министров включил переселенцев в перечень социальных групп, имеющих право на временное жилье.² В то же время, помимо переселенцев право на временное жилье имеет значительное количество других социальных групп, в то время как фонды такого жилья значительно ограничены. Для решения этой проблемы, в июне 2019 года Кабинет Министров принял отдельный порядок формирования фондов временного жилья специально для переселенцев. Согласно порядку, такие жилищные фонды должны формироваться в том числе за счет совместного финансирования из государственного бюджета (50%) и бюджетов органов местного самоуправления (50%) или соответствующих военно-гражданских администраций.³ В августе 2019 года Кабинет Министров увеличил долю государственного бюджета в таком совместном финансировании до 70%, сократив тем самым часть местных бюджетов до 30%.⁴

Рассматриваемые События: 16 ноября 2020 Кабинет Министров принял распоряжение [№ 1435-р](#), распределив субвенцию для формирования жилищных фондов для переселенцев на общую сумму ≈3,5 млн. гривен. Субвенция была разделена между Покровском (Донецкая обл., ≈1,9 млн. грн.),

¹ KfW (Kreditanstalt für Wiederaufbau, Кредитна Реконструкція для Відбудови) – німецький державний банк розвитку, заснований у 1948 році як складова частина Плану Маршалла.

² Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 22: Январь 2018, Секция 1.

³ Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 41: Июнь 2019, Секция 1.

⁴ Для дополнительной информации см. [Юридический Бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 43: Август 2019, Секция 2.

Конотопской городской объединенной территориальной общиной (Полтавская обл., ≈1,4 млн. грн.) и Первомайским (Харьковская обл., ≈0,2 млн. гривен). По [сообщению](#) Министерства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий, за счет этих средств и совместного финансирования из местных бюджетов (в размере 1,5 млн. грн.) планируется приобрести 10 квартир для временного проживания 28 переселенцев.

Эта субвенция на приобретение жилья для переселенцев является последней в 2020 году. Всего за 2020 год посредством таких субсидий было выделено 20 млн. гривен и приобретено 84 помещения для проживания 260 переселенцев. В проекте государственного бюджета на 2021 Кабинет Министров предложил выделить на такие субвенции рекордное финансирование в размере 125 млн. грн., что потребовало бы пропорционального финансирования из местных бюджетов в размере более 53 млн. гривен.

3. Кабинет Министров Утвердил Стратегию Цифровой Трансформации Социальной Сферы

28 октября 2020 Кабинет Министров издал распоряжение [№ 1353-р](#), утвердив Стратегию цифровой трансформации социальной сферы. Стратегия направлена на улучшение доступа к социальным услугам, повышение их качества и прозрачности. Стратегия также фокусируется на усилении контроля над соблюдением требований оказания социальной помощи – и предусматривает следующее:

Управление Информацией и Эффективность	Доступ к Услугам
<ul style="list-style-type: none"> Создание единого социального реестра, который содержал бы данные о получателях всех видов социальных услуг и был интегрирован с информационными системами Министерства юстиции, Министерства финансов, Министерства внутренних дел, Государственной налоговой и Государственной таможенной служб, а также других государственных органов; Создание реестра организаций, предоставляющих услуги социальной поддержки; Создание информационной системы для обработки данных о детях в сложных жизненных обстоятельствах, кандидатах в усыновители, приемных родителях и опекунах; Создание электронной системы проверки и мониторинга соответствия получателей социальной помощи предусмотренным требованиям, расследования и предупреждения случаев нецелевого использования средств; Создание электронной системы мониторинга и анализа обработки обращений граждан, определения эффективности работы центров социальной защиты, их отдельных подразделений и сотрудников; Переход институтов социальной защиты на электронный документооборот, оцифровка существующих документов. 	<ul style="list-style-type: none"> Создание сети универсальных сервисных центров социальной сферы (на базе центров социальной защиты, ОТГ, банковских и почтовых учреждений) по принципу «единого окна»; Обеспечение возможности предоставления социальных услуг независимо от места регистрации граждан; Внедрение информирования граждан по вопросам социальной поддержки через средства мобильной связи, электронную почту, приложение «Портал Дія»; Введение единого электронного документа в социальной сфере для идентификации и получения социальной помощи;

4. Президент Издал Указ О защите Лиц, Пропавших Без Вести при Особых Обстоятельствах

11 ноября 2020 Президент подписал указ [№ 495/2020](#) о защите интересов лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах⁵ и членов их семей. Указ предписывает правительству принять ряд мер по выполнению принятого в июле 2018 закона «О правовом статусе лиц, пропавших без вести»:⁶

- Обеспечивать ежегодное проведение мероприятий в связи с Международным днем жертв насильственных исчезновений (30 августа);
- Разработать план действий по обеспечению прав и интересов лиц, пропавших без вести при особых обстоятельствах, жертв насильственных исчезновений, членов их семей – в том числе через обеспечение функционирования реестра лиц, пропавших без вести, а также обеспечение эффективности профильной комиссии.

5. Изменения в Проектах «Набор Малыша» и «Муниципальная Няня»

Набор Малыша

Контекст: В сентябре 2018 года Кабинет Министров запустил пилотный проект «Набор малыша», в рамках которого предусматривалась выдача родителям новорожденного ребенка помощи в виде набора товаров для ухода за малышом общей стоимостью 5,000 грн.⁷ Предоставление «набора» не влияло на выплату родителям пособия на ребенка, выплачиваемого единовременно после рождения ребенка (10,320 грн.) и ежемесячно в размере 860 грн. в течение последующих трех лет (всего 41,280 грн.). В июле 2020 Кабинет Министров объявил о частичной монетизации «набора малыша»: вместо самого «набора» родители получали специальную банковскую карту для покупки товаров по уходу за ребенком в отобранных торговых заведениях.⁸

Рассматриваемые Изменения: 21 октября 2020 года Президент подписал закон [№ 930-IX](#), предусматривающий следующее:

Муниципальная Няня

Контекст: В январе 2019 года правительство запустило пилотный проект «Муниципальная няня», в рамках которого родителям ребенка в возрасте до трех лет компенсировались расходы на услуги нанятой по официальному договору няни – в размере до одного прожиточного минимума на ребенка до 6 лет (1,626 грн. в январе 2019 года).⁹

Рассматриваемые изменения: 30 сентября 2020 года Кабинет Министров принял постановление [№ 897](#), согласно которому:

- Оба родителя (опекуна) ребенка, для ухода за которым нанимается няня, должны быть официально трудоустроены – кроме случаев, когда ребенок или родители имеют инвалидность, ребенок имеет тяжелое заболевание, а также ряда других случаев.

⁵ Под особыми обстоятельствами предусматриваются вооруженный конфликт, военные действия, беспорядки внутри государства, чрезвычайные ситуации природного или техногенного характера или иные события, которые могли вызвать массовую гибель людей.

⁶ Для дополнительной информации, см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 29: Июль 2018, Секция 1.

⁷ Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 27: Июнь 2018, Секция 3.

⁸ Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 54: Июль 2020, Секция 5.

⁹ Для дополнительной информации см. [Юридический бюллетень](#) Датского Совета, Выпуск 27: Июнь 2018, Секция 3.

- «Набор малыша» вновь будет предоставляться в натуральной форме. В то же время, начиная с 1 июля 2021, родители смогут по желанию получить вместо набора «денежную компенсацию»;
- Если ранее стоимость «набора» составляла 5,000 грн., то теперь она приравнивается к трем прожиточным минимумам для ребенка в возрасте до 6 лет (что по состоянию на ноябрь 2020 составляет в общем 5,577 грн.).
- Если ребенок имеет инвалидность, размер максимальной компенсации удваивается и составляет два прожиточных минимума для ребенка в возрасте до 6 лет (в общем 3,718 грн. по состоянию на ноябрь 2020 года).

По [информации](#) Министерства социальной политики, в 2020 году на программу было выделено 268,8 млн. грн. и зарегистрировано 34,6 тыс. участников программы.

6. Правительство Открывает КПВВ, Однако Движение Остается Ограниченным

Контекст: Начиная с марта 2020 года, движение через КПВВ было существенно ограничено в рамках мер, принятых правительств Украины и т.н. «ДНР» и «ЛНР» по предотвращению распространения COVID-19. По состоянию на октябрь 2020 года, перемещение осуществлялось только через КПВВ Станица Луганская в Луганской области, а 15 октября и это КПВВ было закрыто.

Рассматриваемые События: 9 ноября 2020 пресс-офис ООС [объявил](#) о возобновлении работы всех КПВВ в Луганской и Донецкой областях, начиная с 10 ноября. Кроме этого, было [запланировано](#) открытие двух новых КПВВ – в г. Счастье и г. Золотое.¹⁰ В последнем при сотрудничестве с национальными и международными организациями был открыт центр предоставления важных административных, социальных, медицинских, банковских и [других](#) услуг.

Однако, по состоянию на 1 декабря 2020 года, т.н. «ЛНР» и «ДНР» не открыли встречные КПВВ, в результате чего перемещение через линию соприкосновения возможно лишь через КПВВ Станица Луганская (работает ежедневно) и Новотроицкое (работает по понедельникам и пятницам).

7. Парламент Продолжает Рассмотрение Государственного Бюджета на 2021 Год

5 ноября 2020 Парламент принял законопроект [№ 4000](#) «О государственном бюджете Украины на 2021 год» в первом чтении.

Процедура принятия государственного бюджета предусматривает рассмотрение документа в трех чтениях и в определенные сроки (20 ноября для принятия во втором чтении и 1 декабря – для принятия в третьем чтении и в целом), которые Парламент в этой ситуации нарушает.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ–ДГР.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом

¹⁰ Формально, КПВВ Золотое было организовано украинским правительством еще в 2016 году. Однако т.н. «ЛНР» не организовало встречный КПВВ на подконтрольной «ЛНР» территории и не предоставило гарантий безопасности гражданского населения при пересечении КПВВ Золотое. В результате, к этому времени КПВВ Золотое фактически не работало или работало в ограниченном режиме.

документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за использование содержащейся в нем информации.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющейся Управлением по обезвреживанию и ликвидации оружия в составе Бюро по военно-политическим вопросам Государственного департамента США (PM/WRA). За содержание этого документа ответственность несет Датский Совет по вопросам беженцев. Бюллетень может не отображать позицию Управления по обезвреживанию и ликвидации оружия и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отображают официальную позицию Соединенного Королевства.