

PLAN DE RESPUESTA HUMANITARIO COLOMBIA

CICLO PROGRAMÁTICO
HUMANITARIO

2021

ABRIL 2021



Sobre este documento

Este documento ha sido consolidado por OCHA en nombre del Equipo Humanitario País y de los socios. El Plan de Respuesta Humanitaria es una presentación de la respuesta coordinada y estratégica concebida por los organismos humanitarios para satisfacer las necesidades agudas de las personas afectadas por la emergencia. Se basa en las pruebas de las necesidades descritas en el Panorama de las Necesidades Humanitarias (HNO) y responde a ellas.

FOTO DE LA PORTADA:

Conmemoración Día Mundial del Lavado de Manos en La Guajira
Crédito de la foto: UNICEF

The designations employed and the presentation of material in the report do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

Últimas actualizaciones



OCHA coordina la acción humanitaria para garantizar que las personas afectadas por emergencias reciban la asistencia y la protección que necesitan. OCHA trabaja para superar los obstáculos que impiden que la asistencia humanitaria llegue de manera efectiva a la población afectada por emergencias y proporciona liderazgo para la movilización de la asistencia y los recursos por parte del sistema humanitario.

www.unocha.org/latin-america-andcaribbean-rolac/colombia
twitter.com/ochacolombia

Humanitarian RESPONSE

Humanitarian Response es el sitio web central para las herramientas y servicios de gestión de la información, permitiendo el intercambio entre los clústeres y los socios del IASC que operan en una emergencia prolongada o repentina.

<https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/colombia>



Humanitarian InSight apoya a los tomadores de decisiones brindándoles acceso a datos humanitarios. La herramienta provee la última información verificada sobre necesidades, entrega de la respuesta humanitaria y las contribuciones financieras.

www.hum-insight.com



El Financial Tracking Service (FTS) es el proveedor primario de los datos reportados constantemente sobre el financiamiento humanitario global y contribuye a la toma de decisiones estratégicas identificando brechas y prioridades para una asistencia humanitaria eficaz, eficiente y basada en los principios humanitarios.

fts.unocha.org

Tabla de contenido

05	Introducción por el Coordinador Humanitario	89	Parte 4: Plan de respuesta a refugiados y migrantes
07	Panorama del Plan de Respuesta	93	Parte 5: Anexos
09	Contexto de la crisis e impacto	94	5.1 Organizaciones participantes
15	Respuesta resumida por Objetivos Estratégicos	96	5.2 Cifras de planificación por sector y por geografía
16	Necesidades y planeación de la respuesta	98	5.3 ¿Qué pasa si fallamos en la respuesta?
17	HRP cifras claves	100	5.4 ¿Cómo Contribuir?
18	Tendencias históricas	101	5.5 Acrónimos
20	Parte 1: Prioridades de la Respuesta Estratégica		
21	1.1 Condiciones humanitarias y factores subyacentes destinados a la respuesta		
27	1.2 Objetivos estratégicos, objetivos específicos y enfoque de la respuesta		
36	1.3 Metodología de costeo		
37	1.4 Capacidad operativa y acceso humanitario		
41	Posibles escenarios en 2021		
42	1.5 Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas AAP		
43	Parte 2: Monitoreo de la respuesta		
44	2.1 Enfoque del monitoreo		
47	2.2 Indicadores y objetivos		
49	Parte 3: Objetivos y respuesta de los clústeres / sectores		
51	Panorama de la respuesta humanitaria		
54	3.1 Protección		
59	Sub-grupo de Violencia Basada en Género		
60	Sub-grupo de Protección a la Niñez		
61	Sub-grupo Acción Contra Minas		
62	3.2 Seguridad Alimentaria y Nutrición		
66	3.3 Agua, Saneamiento e Higiene		
71	3.4 Educación en Emergencias		
75	3.5 Recuperación Temprana		
79	3.6 Alojamientos y Asentamientos		
83	3.7 Salud		
87	3.8 Coordinación		



CHOCÓ, COLOMBIA.

Entrega de suministros de agua potable a comunidades indígenas en Chocó

Crédito de la foto: Alianza por la Solidaridad

Introducción por el Coordinador Humanitario

El 2020 fue un año de desafíos en el ámbito humanitario. Después de que la Organización Mundial para la Salud declarara la pandemia mundial por el COVID-19, Colombia se vio obligada a declarar el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, así como la emergencia sanitaria que continuó activa durante los primeros meses de 2021. A pesar de los tremendos esfuerzos desplegados por el Gobierno para contener la pandemia, aumentar las capacidades de los centros de salud y mitigar los impactos en la población, la propagación de la pandemia no se pudo contener del todo y sigue afectando la vida de millones de colombianos. Por un lado, la pandemia golpeó significativamente la economía, afectando especialmente a la población más vulnerable. Adicionalmente la presencia de grupos armados ilegales y bandas criminales aumentó en algunos territorios donde miembros armados disputaban el control de territorios estratégicos y de economías ilegales con graves consecuencias en la protección de la población civil. Un gran número de personas se vio afectada por este contexto, sin posibilidad de acceder a alimentos, albergue, agua potable, acceso a un sistema de salud, educación, protección o medios de vida lo cual fue de vital importancia para el Equipo Humanitario País en sus esfuerzos de complementar la respuesta del Gobierno.

Las emergencias humanitarias ocasionadas por el cambio climático y los desastres fueron también protagonistas duplicando el número de personas afectadas en el 2020, comparado con el año anterior. Las tormentas y los huracanes Eta e Iota generaron la mayor destrucción en algunas zonas del país, especialmente los ya conocidos casos de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, así como en la costa Caribe y el Pacífico colombiano. Los desastres naturales pueden continuar afectando el país y llama a la necesidad de redoblar esfuerzos de preparación

y respuesta a las emergencias en colaboración entre entidades gubernamentales y actores humanitarios.

Adicionalmente se sumaron las dinámicas asociadas a los movimientos de personas refugiadas y migrantes provenientes de Venezuela. El Gobierno de Colombia está haciendo un esfuerzo inmenso para proteger y apoyar a esta población a pesar de los desafíos y seguirá contando con el apoyo de la comunidad internacional en estos esfuerzos. En este año la comunidad internacional a través del GIFMM, sigue complementando la respuesta de las autoridades a posibles nuevos flujos desde Venezuela, en una coyuntura especial por la implementación del Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos anunciado por el Gobierno en febrero de 2021.

Durante el año 2020, la comunidad humanitaria duplicó sus esfuerzos con respecto al año anterior beneficiando a más de 1,7 millones de personas en todos los departamentos del país con asistencia en salud, alimentación, protección, educación en emergencia, agua, saneamiento e higiene, entre otros¹. La respuesta estuvo focalizada principalmente en las poblaciones afectadas por la violencia, desastres y por el impacto de la pandemia de COVID-19; particularmente en las regiones Pacífica, Amazonía y territorios de frontera especialmente con Venezuela. Para apoyar los esfuerzos realizados por el Estado ante las diferentes emergencias del 2020, miembros de la comunidad humanitaria ampliaron su ámbito de operaciones desplegando actividades en territorios donde no se tenía presencia, específicamente en el Amazonas y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

¹ Si se suman los beneficiarios intersectoriales del Plan de Respuesta Humanitaria (854k) y del Plan de Respuesta COVID-19 (914k). Para más información, consulte el Monitoreo final Plan de respuesta humanitaria en 2020: <https://bit.ly/3wf0xkq>

Para el año 2021, el Equipo Humanitario País continuará con los esfuerzos realizados hasta el momento, mediante proyectos con altos niveles de priorización y focalización en la respuesta a las poblaciones más afectadas y vulnerables, entre ellas comunidades étnicas, mujeres, niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos mayores, población con discapacidad, víctimas de la violencia, personas defensoras de los DDHH, en zonas priorizadas acorde a la severidad de la situación y con una lógica de complementariedad a la institucionalidad, acompañando los esfuerzos del Estado como garante de derecho ante las diferentes situaciones humanitarias que se presentan.

Estos esfuerzos seguirán desplegándose gracias al apoyo de las estructuras de coordinación para facilitar la priorización y maximización de los recursos entre los

mismos actores humanitarios de desarrollo y construcción de paz así como la articulación y complementariedad con la institucionalidad y representantes de las comunidades destacando el papel a nivel nacional del Grupo Interclúster y a nivel territorial de los Equipos Locales de Coordinación (ELC) y Equipos Humanitarios Locales (EHL), a la vez que contempla la articulación con la arquitectura humanitaria del Grupo Inter agencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM). A pesar de los múltiples retos presentados, el fuerte compromiso del EHP buscará los mejores resultados para estar cerca de la población más necesitada en el territorio nacional.

Jozef Merckx
Coordinador Humanitario a.i.



LEBRIJA / SANTANDER, COLOMBIA

Seguimiento al proyecto Somos Rurales en Santander
Crédito de la foto: PNUD

Panorama del Plan de Respuesta

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS	SOCIOS OPERACIONALES
6,7M	1,4M	\$174M	47

Colombia ha vivido avances importantes: redujo la pobreza a la mitad durante los últimos diez años; vio su economía crecer gradualmente desde el 2000 hasta la fecha y firmó el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera² con las extintas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo (FARC-EP), generando un período de reducción en las violaciones a los derechos humanos, el impacto humanitario y las necesidades de la población principalmente entre 2017 y 2018.

A pesar de estos importantes avances, el país se enfrenta aún a una serie de desafíos: el crecimiento económico estaba en camino a acelerarse en 2020, pero la pandemia por la COVID-19 golpeó significativamente la economía y provocó una recesión profunda, impactando especialmente a los más vulnerables. A pesar de que el Gobierno Nacional respondió rápidamente a la emergencia y continúa adoptando medidas para proteger la vida de los/as colombianos/as, asegurar los medios de subsistencia y apoyar la economía, no fue posible minimizar todos los impactos humanitarios en los sectores de la sociedad más desfavorecidos. En algunas regiones apartadas del país, continua habiendo presencia de organizaciones criminales y grupos armados no estatales que generan violencia y nuevas dinámicas de conflicto, con implicaciones humanitarias para poblaciones en condición de vulnerabilidad³.

En este Plan de Respuesta se utiliza la terminología “afectado por violencia armada” en línea con la terminología utilizada por el Gobierno, sin perjuicio a otras caracterizaciones del contexto utilizadas en otros informes oficiales de las Naciones Unidas o de otras organizaciones humanitarias.

Los enfrentamientos entre estos grupos armados y bandas criminales por el control de las economías ilegales y territorios estratégicos para implementar acciones ilícitas siguen generando infracciones al Derecho Internacional Humanitario y violaciones a los Derechos Humanos de la población civil, manifestándose en la pérdida de vidas, desplazamientos forzados, confinamientos, reclutamiento de menores de edad, violencia basada en género, incluyendo la violencia sexual, ataques y asesinatos contra líderes y lideresas sociales, afectaciones por minas antipersona y en consecuencia el aumento en el reporte de necesidades humanitarias en nexus con el desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS) en varias zonas del país.

Así mismo, las acciones militares con miras a combatir a estos grupos armados generan indirectamente consecuencias humanitarias en la población civil, considerando que se encuentran en medio de los combates y enfrentamientos. El número de personas afectadas por este contexto, sin posibilidades de acceder a alimentos, albergue, agua potable, acceso a un sistema de salud, educación, protección o a medios de vida sigue siendo una preocupación del Equipo Humanitario País.

² Para propósitos de este documento en las páginas siguientes se hará referencia al Acuerdo Final para la Terminación del conflicto y la Construcción de una Paz estable y duradera como: Acuerdo Final.

³ 13 gráficos para entender la violencia organizada en el post-Acuerdo de Paz. Fundación Ideaz para la Paz. <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1928>

⁴ Para propósitos de este documento y en línea con United Nations Office for Disaster Risk Reduction – Regional Office for the Americas and the Caribbean, se hará referencia a desastres en lugar de desastres naturales: <https://www.undrr.org/es/news/llego-el-momento-de-decirle-adios-los-desastres-naturales>

Este nuevo escenario se complejiza aún más teniendo en cuenta la permanencia de emergencias humanitarias ocasionadas por el cambio climático y los desastres⁴. En 2020 los desastres se intensificaron con más de 600,000 personas afectadas. Las tormentas y los huracanes Eta e Iota fueron los que mayor destrucción han generado en diversas partes del país, afectando de manera significativa el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, así como zonas de la costa Caribe y el Pacífico colombiano.

A este escenario se suman las dinámicas humanitarias asociadas a los movimientos de refugiados y migrantes provenientes de Venezuela, dando lugar a escenarios de doble, triple e incluso múltiple afectación humanitaria, es decir, cuando confluyen las afectaciones humanitarias por flujos migratorios, desastres, violencia y/o COVID-19, las cuales requieren de una mayor articulación y coordinación desde todos los niveles.

Como consecuencia de este complejo panorama y considerando los esfuerzos del Gobierno Nacional para dar respuesta a esta multiplicidad de afectaciones, comunidades con necesidades humanitarias continúan solicitando el apoyo del Gobierno y la complementariedad por parte de los actores humanitarios que hacen parte del Equipo Humanitario País, particularmente en las zonas con mayor afectación, las cuales representan mayores desafíos de respuesta para las instituciones civiles del Estado especialmente en áreas del país donde estas instituciones no tienen presencia o cuya presencia no es permanente.

Durante el año 2020, la comunidad humanitaria benefició a más de 1,7 millones de personas en todos los departamentos del país con asistencia en salud, alimentación, protección, educación en emergencia, agua, saneamiento e higiene, entre otros. La respuesta se focalizó principalmente en las poblaciones afectadas por la violencia, desastres y por el impacto de la COVID-19 particularmente en la región Pacífica, Amazonía y territorios de frontera particularmente la que se comparte con Venezuela. Con el objetivo de complementar los esfuerzos del Estado ante las diferentes emergencias del 2020, miembros de la

comunidad humanitaria ampliaron su ámbito de operaciones desplegando actividades en territorios donde no se tenía presencia, específicamente en el Amazonas y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

Para el año 2021, el Equipo Humanitario País dará continuidad a los esfuerzos realizados hasta el momento a través de proyectos con altos niveles de priorización y focalización en la respuesta a las poblaciones más afectadas y vulnerables, en zonas priorizadas acorde a la severidad de la situación – de acuerdo con los resultados del Panorama de Necesidades Humanitarias (HNO) por sus siglas en inglés)- y con una lógica de complementariedad a la institucionalidad, acompañando los esfuerzos del Estado como garante del derecho a la respuesta ante las diferentes situaciones humanitarias que se presentan.

Estos esfuerzos se seguirán desplegando apoyados por estructuras de coordinación que faciliten la priorización y maximización de los recursos entre los mismos actores humanitarios, así como la articulación y complementariedad con la institucionalidad y representantes de las comunidades – destacando el papel a nivel nacional del Grupo Interclúster y a nivel territorial de los Equipos Locales de Coordinación (ELC) y Equipos Humanitarios Locales (EHL).

Así mismo se contempla una articulación con la arquitectura humanitaria del Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) en aquellas zonas donde se identifiquen afectaciones de las dinámicas de violencia y desastres con impacto en refugiados, migrantes y retornados colombianos y binacionales provenientes de Venezuela, así como sus comunidades de acogida. Igualmente, se promoverá una articulación con los programas de paz y desarrollo que se continúan implementando en gran parte del país.

Este plan de respuesta humanitario (HRP por sus siglas en inglés) establece una población meta de 1,4 millones de personas para ser beneficiarias de la acción humanitaria, con un total de requerimientos financieros de US\$ 174 millones.

Contexto de la crisis⁵ e impacto

COVID-19

Con la llegada de los primeros casos confirmados de la COVID-19 durante el mes de marzo, el país inició el aislamiento social preventivo y obligatorio, el cual mantuvo a los colombianos/as en confinamiento obligatorio por más de cinco meses, generando graves impactos socioeconómicos en la población en general. En este sentido, se aumentaron las medidas gubernamentales y los esfuerzos de respuesta lograron mitigar la presión sobre el sistema de salud. Sin embargo, al igual que en la mayoría de países, no se logró prevenir totalmente la propagación de la enfermedad. A finales de 2020, Colombia era uno de los 12 países más afectados por la emergencia sanitaria, registrando más de 1,6 millones de infecciones por la COVID-19, lo cual conllevó al fallecimiento de más de 43.000 personas. Los esfuerzos del Gobierno Nacional aumentaron rápidamente la capacidad de las Unidades de Cuidados Intensivos (UCI) de unas 5.000 camas antes de la pandemia a más de 11.000 en noviembre, lo cual permitió evitar el colapso del sistema de salud. No obstante, el tratamiento de otras enfermedades es cada vez más limitado, considerando la fuerte atención y recursos que se destinan a atender pacientes con la COVID-19, sumándose también al crecimiento exponencial de las necesidades sanitarias. El total de población con necesidades en salud para el 2020 fue de 2,1 millones, una cifra que aumenta en un 190 por ciento para el 2021, alcanzando 6,1 millones de personas con necesidades en salud. Esta situación se explica por el aumento en necesidades a causa de la COVID-19 y por el impacto negativo en la reducción en la atención a la salud, la salud sexual y reproductiva, además de la atención materna, la salud nutricional, las enfermedades no transmisibles preexistentes (cáncer, diabetes, enfermedades respiratorias y

cardiovasculares), las enfermedades transmisibles (VIH/SIDA, tuberculosis, etc.) y las enfermedades transmitidas por vectores.

A finales de 2020 la pandemia por la COVID-19 continuaba generando impactos negativos en las comunidades, dinámica que se prevee continúe en 2021, aumentando las necesidades humanitarias por la falta de medios de vida y opciones de empleabilidad, incluso de las poblaciones desplazadas que se han asentado en las principales áreas urbanas del país, situaciones que se suman a las emergencias humanitarias por la persistencia de las hostilidades de los grupos armados organizados ilegales, que han incrementado su control territorial en el contexto de la pandemia⁶, sumado a los impactos por el tránsito y permanencia de refugiados y migrantes provenientes de Venezuela y las dinámicas de situaciones con varias afectaciones simultáneas, las cuales impactaron considerablemente las necesidades humanitarias. En este sentido, es importante tener en cuenta la presencia de 1,7 millones de refugiados y migrantes venezolanos en Colombia. La población refugiada y migrante así como los colombianos retornados, muchos de ellos con profundas necesidades humanitarias, de protección y de integración, transitan o residen en zonas donde persisten necesidades humanitarias de la población colombiana exacerbadas por la recesión productiva nacional y el fuerte aumento del desempleo tanto en las zonas rurales como en las urbanas, que alcanzó su nivel más alto del año en mayo, con 21,4 por ciento de personas desempleadas o 1 de cada 5 personas⁷. Esta situación genera tensiones comunitarias y presiones para la provisión y el acceso digno a bienes, servicios y medios de vida, particularmente en zonas donde las condiciones de vida ya son limitadas. En este contexto,

⁵ Para uso de este documento se entiende por crisis o emergencias las situaciones humanitarias ocasionadas por la violencia armada, los desastres, la COVID-19 y las situaciones mixtas que generan afectaciones en la protección y la pérdida de medios de vida de la población civil.

⁶ Reporte del Secretario General de Naciones Unidas. UNMVC. S/2020/603. <https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/n2015182.pdf> y los impactos del covid-19 en la seguridad y la implementación del Acuerdo de Paz http://ideaspace.org/media/website/FIP_CapitolioTerritorio_Vol5_ImpactoSeguridadCovid_Final.pdf

⁷ Mercado Laboral, DANE 2021. https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/CP_empleo_may_20.pdf Mercado Laboral, DANE 2021.

se estima que la inseguridad alimentaria aumentó considerablemente. Mientras que se estimaba que unos 700.000 colombianos padecían una grave inseguridad alimentaria antes de la emergencia sanitaria por la COVID-19⁸, para septiembre de 2020 esta proyección aumentaba a 3,5 millones de personas; con un impacto mayor para hogares con jefatura femenina, que presentan mayores niveles de inseguridad alimentaria y mayor uso de estrategias de afrontamiento negativas, como la disminución del número de comidas y porciones⁹. Algunas de las estrategias para afrontar la inseguridad alimentaria empleadas por los colombianos podrían tener graves efectos a largo plazo, como por ejemplo la disminución del gasto familiar en educación y salud, especialmente en el contexto de la pandemia.

La emergencia sanitaria por la COVID-19 también aumentó las necesidades en agua, saneamiento e higiene (WASH por sus siglas en inglés) en las zonas rurales, urbanas y periurbanas incluso en aquellas

donde no había afectaciones directas por violencia armada y desastres. De esta manera la falta de acceso con calidad a los servicios WASH supone un riesgo para las comunidades toda vez que impide implementar medidas de prevención del contagio de la COVID-19 como el lavado de manos con agua y jabón, la limpieza y desinfección. Esto queda ilustrado en los tres departamentos fronterizos colombianos de Guainía, Vichada y La Guajira, en los que menos del 50 por ciento de la población tiene acceso a agua corriente y servicios de saneamiento¹⁰.

Dinámicas de violencia armada¹¹:

Considerando los avances que ha tenido el Gobierno Nacional en la implementación del Acuerdo Final con las FARC-EP en 2016, se continúan evidenciando violaciones a los derechos humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario, generando grandes retos para las instituciones del Estado para garantizar la protección de los civiles y asegurar el principio de no repetición, frente al agravamiento en la condiciones de

PASTO / NARIÑO, COLOMBIA

Atención población migrante prevención de COVID-19

Crédito de la foto: Alianza por la Seguridad



⁸ Antes de marzo de 2020

⁹ Efectos de la emergencia por COVID-19 en la seguridad alimentaria de las poblaciones colombianas, WFP, octubre 2020. Panorama de Necesidades Humanitarias en Colombia 2021 (HNO 2021) <https://bit.ly/3dLIVqH>

¹⁰ <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/cnpv-2018-presentacion-3ra-entrega.pdf>

¹¹ El término violencia armada se utiliza sin perjuicio a la clasificación del CICR disponible en: <https://www.icrc.org/es/colombia-conflicto-armado-DIH-balance-humanitario>; así como al derecho internacional humanitario y a la ley 2078 de 2021 a los cuales se adhiere la comunidad humanitaria en el país.

seguridad y las afectación endémicas de la violencia en algunos departamentos del país, que a su vez continúan generando afectaciones humanitarias como el desplazamiento masivo e individual, el confinamiento, el reclutamiento de menores de edad, la violencia basada en género y la restricciones a la movilidad, tal como se explica ampliamente en el HNO 2021. Desde la firma del Acuerdo Final, más de 500.000 personas han sido desplazadas (desplazamientos individuales y masivos) como consecuencia de la violencia armada, es decir un promedio de 150.000 por año¹².

Los actores humanitarios registraron la presencia de grupos armados organizados en más de 500 de los 1.122 municipios de Colombia, de los cuales se estima que entre 5 y 7 millones de colombianos viven bajo la influencia y/o control de esos grupos armados y criminales en zonas rurales con implicaciones en términos de protección. Por su parte el impacto para los niños, niñas y adolescentes es particularmente preocupante, considerando no solo el aumento del reclutamiento y uso en el marco de la suspensión de clases presenciales por la pandemia del COVID-19 sino el número de víctimas por minas antipersonal (MAP) y municiones sin explotar (MSE), el cual aumentó en un 45 por ciento en comparación con el mismo período del año anterior, dejando 165 víctimas registradas entre enero y diciembre de 2020¹³.

Los impactos de esta grave situación en las condiciones de seguridad han afectado con mayor repercusión en las áreas de mayor ruralidad, dejando al menos 97.000 personas desplazadas individual y masivamente en 2020, debido a que se produjo un considerable sub-registro de casos por causa de la pandemia en 2020. 25.000 personas fueron afectadas por desplazamientos masivos, para los que se dispone de datos desagregados por etnia, de los cuales el 55 por ciento fueron comunidades étnicas e indígenas (estos grupos de población representan, en contraste, sólo el 13 por ciento de la población de Colombia-) y 74.000 personas confinadas¹⁴.

Cabe resaltar que durante el aislamiento preventivo por la COVID-19, este agravamiento en la inseguridad fue mayor en ciertas regiones debido a su ubicación estratégicamente valiosa, donde además se evidenció un aumento sustancial de homicidios colectivos (o masacres). Los departamentos junto a la frontera con Venezuela, y en particular Norte de Santander y Arauca, además la costa Pacífica, desde la frontera con Ecuador hasta la Brecha del Darién en el norte, han sido particularmente afectados por esta situación. La amenaza y asesinato de líderes comunitarios también han sido identificados como activadores del desplazamiento forzado. Estas regiones se caracterizan por situaciones endémicas frente a altos índices de pobreza, presencia de actores armados ilegales, desarrollo de economías ilícitas, escasa presencia de instituciones civiles del Estado, zonas escasamente pobladas y de difícil acceso. Además, gran parte de la población de esas regiones viven también en zonas especialmente propensas a los desastres o cambios climáticos.

Desastres y cambio climático

Los desastres y el cambio climático en Colombia, implican retos para las instituciones del Gobierno Nacional especialmente en las zonas apartadas o con alta presencia de grupos armados ilegales, al momento de verse enfrentados a desastres de gran magnitud que desborden su capacidad de respuesta inmediata a nivel local. Si bien unas 300.000 personas se vieron afectadas por estos acontecimientos durante todo el año 2019, un número similar de personas se vio afectado sólo por las tormentas tropicales y el paso de los huracanes Eta e Iota en noviembre de 2020, lo que ilustra la volatilidad de estos acontecimientos. Durante 2020, unas 610.000 personas se vieron afectadas por desastres, siendo las inundaciones la causa principal. Esto tiene graves repercusiones humanitarias en la población afectada, ya que ésta se queda sin hogar, sus medios de subsistencia se reducen o incluso quedan completamente destruidos, se reduce el acceso a alimentos y la población se queda sin vías de acceso

¹² Red Nacional de Información y Unidad para la Atención y Reparación Integral para las Víctimas (UARIV): <https://cifras.unidadvictimas.gov.co/Home/Desplazamiento>

¹³ Oficina del Alto Comisionado para la Paz – Descontamina Colombia. <http://ergit.presidencia.gov.co/arcp/re/apps/opdsdashboard/index.html#/d0d6d3d731c04152b91108d220095b8c>

¹⁴ Impacto Humanitario y Tendencias de 2020. OCHA Colombia. <https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/colombia/infographic/impacto-humanitario-y-tendencias-entre-enero-y-diciembre-de-2020> UARIV, OCHA

para la adquisición de los bienes y servicios o a las rutas comerciales para vender sus mercancías. Además, el menor acceso al agua potable, a las instalaciones de saneamiento limita la adecuada realización de prácticas de higiene aumentando considerablemente la probabilidad de que se propaguen la COVID-19, enfermedades diarreicas y otras enfermedades de origen hídrico, además de las transmitidas por vectores como la malaria y el dengue. La costa del Pacífico, y en particular el departamento del Chocó, tiene uno de los niveles de precipitación más altos del mundo y humedales bajos de tipo bosque lluvioso, situación que se torna más compleja considerando las recurrentes inundaciones y los desplazamientos de comunidades en situaciones de riesgo ya sea por violencia o para buscar medios de subsistencia. La segunda región es la costa Caribe, incluido el departamento peninsular de La Guajira, por donde pasan regularmente tormentas tropicales, así como mayores repercusiones por el cambio climático que generan un impacto devastador en la infraestructura y la población, donde además se han identificado impactos de dichos eventos en refugiados y migrantes venezolanos, particularmente en asentamientos informales con limitado acceso

a bienes y servicios. Estos eventos se intensifican a través del llamado fenómeno de La Niña, que se caracteriza por un considerable aumento de las precipitaciones y una disminución de la temperatura en las regiones Andina, Caribe y del Pacífico.

Movimientos mixtos de refugiados y migrantes venezolanos y de colombianos retornados:

En 2020, y a pesar de los cierres de fronteras en el marco de la emergencia sanitaria por la COVID-19, Colombia continúa siendo el mayor receptor de refugiados y migrantes venezolanos en la región. Según Migración Colombia a octubre de 2020 permanecían 1,7 millones de venezolanos en territorio colombiano¹⁵. El aumento en el tránsito y permanencia de población refugiada y migrante en regiones donde las hostilidades y control de grupos armados ilegales permanece, ha generado afectaciones humanitarias de mayor impacto contra esta población, que debido a su alta vulnerabilidad se ve aún más expuesta a riesgos e impactos de protección. Durante 2020, 1.199 refugiados y migrantes fueron desplazados de forma masiva por el accionar de los grupos armados ilegales¹⁶, dando origen a afectaciones humanitarias



NORTE DE SANTANDER, COLOMBIA

Encuentro de Autoridades Barí

Crédito de la foto: OCHA, Laura Rodríguez

¹⁵ Según Migración Colombia, a 31 de diciembre de 2020, un total de 1.729.537 venezolanos con vocación de permanencia se encuentran en Colombia <https://bit.ly/2ZI7Cwc>. De ellos, 39% son hombres, 37% mujeres, 12% niñas y 12% niños.

¹⁶ OCHA Monitor de Violencia Armada. <https://monitor.salahumanitaria.co/>

múltiples donde confluyen los movimientos mixtos con el agravamiento en las dinámicas violentas. Esta situación, aunada a la situación irregular de algunos refugiados y migrantes, incrementa la exposición a riesgos durante el cruce fronterizo y el tránsito, afectando de manera particular a los niños, niñas y adolescentes venezolanos, quienes en ocasiones han sido víctimas de reclutamiento forzado, situación que mantiene un alto nivel de subregistro dada la afluencia de niños, niñas y adolescentes separados y no acompañados, así como por la baja proporción de denuncias. Por su parte, las mujeres refugiadas y migrantes se ven mayormente expuestas a dinámicas de trata, explotación y abuso sexual y las niñas y adolescentes mujeres a explotación sexual comercial, entre otras violencias basadas en género. A su vez, ante la situación de vulnerabilidad económica y el estatus irregular de una porción importante de esta población, se ha evidenciado la participación de refugiados y migrantes en algunas actividades ilícitas como medio de supervivencia. Además, las condiciones de vida de esta población, así como de sus comunidades de acogida, se han visto afectadas significativamente por las medidas de aislamiento preventivo del COVID-19 en Colombia, resultando en necesidades multisectoriales y con consecuencias como hacinamiento, desalojos, retornos a Venezuela y más recientemente reingresos a Colombia con necesidades exacerbadas.

Impactos en la protección a la población civil:

Considerando la multiplicidad de afectaciones humanitarias que persisten en Colombia, los impactos en la protección de la población civil siguen siendo preocupantes y alarmantes. Los socios del EHP en Colombia han identificado los grandes impactos sobre la seguridad, la vida, el acceso a servicios básicos, la libre circulación, la protección y el bienestar de las comunidades en zonas específicas del territorio colombiano donde se evidencia la continuidad de amenazas recurrentes principalmente por el agravamiento de las hostilidades por parte de grupos armados ilegales. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

(OACNUDH) documentó 76 masacres, que implicaron la muerte de 292 personas, incluyendo 23 mujeres, 6 niñas, 18 niños, siete indígenas y 10 afrodescendientes. Otros cinco casos adicionales continúan siendo documentados. Así como 53 casos de asesinatos a líderes sociales, defensores y defensoras de derechos humanos verificados y 80 casos más en proceso de verificación, (desde la firma del Acuerdo Final¹⁷, situación a la que en 2020 se le suman los graves impactos por la pandemia del COVID-19 aumentando los riesgos de seguridad, la violencia intrafamiliar, la violencia de pareja íntima y la violencia sexual contra mujeres y niñas¹⁸.

A finales de octubre, las llamadas a la línea telefónica nacional de ayuda a la mujer aumentaron en un 99% y en un 116% con relación a casos de violencia doméstica¹⁹. Así mismo el trabajo infantil, la mendicidad ajena, el uso y reclutamiento de niños, niñas y adolescentes fueron reportados con aumentos significativos en el marco de la pandemia, situación que se prevé continúe en 2021. Con relación a la contaminación por artefactos explosivos y víctimas de minas antipersonales, en 2020, el 62 por ciento de las víctimas registradas fueron civiles, manteniendo la tendencia que se ha registrado desde 2017.

Asimismo, la dinámica de la violencia armada observada en los últimos años sugiere que, en 2021, la presencia de estos artefactos seguirá representando riesgos para las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas, impidiendo su acceso a áreas sociales y culturales, a fuentes de agua, escuelas y centros de salud, entre otros; y dando lugar a confinamientos y desplazamientos en las regiones más afectadas. Además del confinamiento, los grupos armados ilegales continúan imponiendo huelgas armadas, otra forma de restricción a la movilidad, así como otras formas de control sobre las comunidades, limitando el acceso a servicios y bienes de primera necesidad, así como su capacidad de buscar protección. Se estima que 457.000 personas han sido afectadas por estas restricciones desde inicios de 2020, al menos

¹⁷ Informe Secretario General, enero de 2021 S/2020/1301. https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/en_n2037701.pdf.

¹⁸ 508 mujeres y niñas han sido asesinadas durante los primeros 10 meses de 2020.

¹⁹ Observatorio Colombiano de las Mujeres de la CPEM. <http://www.observatoriomujeres.gov.co/>. La ONG Mujer Despierta, registró un aumento de las llamadas de más de 500% en 2020.



NORTE DE SANTANDER, COLOMBIA

Encuentro de Autoridades Barí

Crédito de la foto: OCHA, Laura Rodríguez

583 casos de amenazas por parte de grupos armados contra líderes y lideresas sociales y comunidades han sido reportados, algunos de ellos terminaron con la muerte de civiles²⁰.

Por su parte, con relación a la situación de los flujos migratorios mixtos provenientes de Venezuela, mujeres, niños, niñas y adolescentes, así como personas en situación de vulnerabilidad, quedan expuestos a riesgos de protección, como explotación sexual, trata y tráfico, uso y reclutamiento de niños por parte de actores armados ilegales, violencia de género y separación familiar, entre otros.

Los incidentes de discriminación y xenofobia también han sido más pronunciados a raíz de la emergencia sanitaria, junto con el aumento de las barreras y limitaciones al acceso a derechos, servicios y oportunidades, en particular para los refugiados y migrantes que se encuentran en situación irregular²¹.

Para más información sobre el contexto, el impacto humanitario y las necesidades resultantes de la población, por favor consulte el Panorama de las Necesidades Humanitarias (HNO) 2021: <https://bit.ly/3dLIVqH>

²⁰ Informe Secretario General, enero de 2021 S/2020/1301. https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/en_n2037701.pdf

²¹ De acuerdo con la tercera ronda de la Evaluación Conjunta de Necesidades del GIFMM, casi la mitad (44%) de los refugiados y migrantes entrevistados en julio 2020 reportaron haber sufrido una situación de discriminación o xenofobia debido a su nacionalidad en el transcurso del año. Las percepciones de discriminación varían según la edad de los entrevistados, con una mayor proporción en personas entre 35 y 55 años. Ver más en: <https://r4v.info/es/documents/details/79280>

Respuesta resumida por Objetivos Estratégicos

El Equipo Humanitario País reconoce que el primer respondiente a las situaciones e impactos humanitarios en el país es el Gobierno Colombiano. La estrategia de intervención de los miembros del EHP es de complementar estos esfuerzos en zonas altamente focalizadas, de mayor afectación y severidad de las necesidades – incluidas las zonas de múltiple afectación –, donde las capacidades locales de respuesta son limitadas; y donde una atención humanitaria complementaria es necesaria como instrumento adecuado para dar una primera respuesta a las emergencias.

Dentro de este ámbito de actuación, la comunidad humanitaria ha priorizado áreas geográficas de intervención en base a la severidad de necesidades identificadas en el HNO – con especial énfasis en zonas rurales y remotas o de difícil acceso- así como los grupos poblacionales más vulnerables.

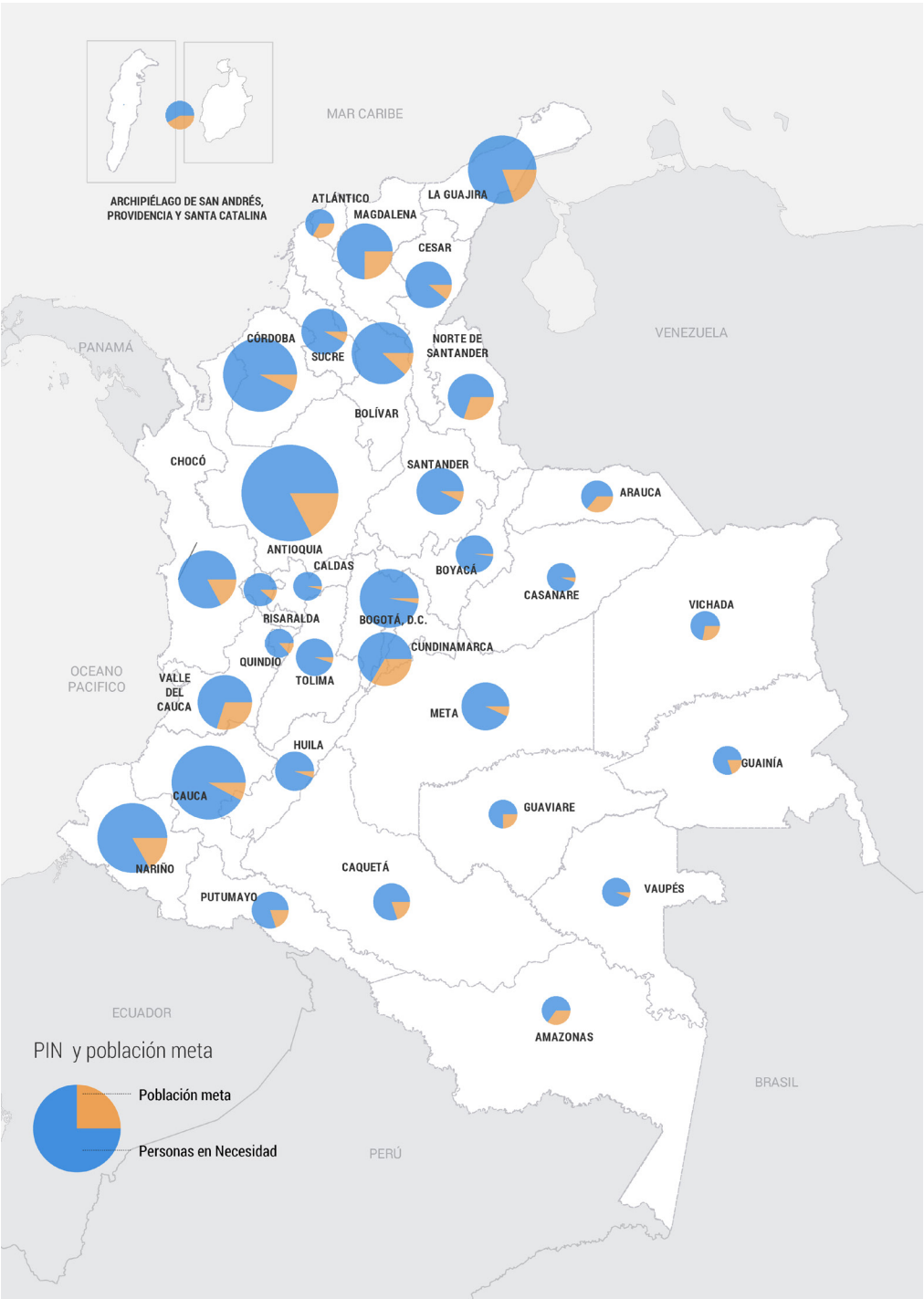
En vista de mantener su ámbito de acción focalizado en las prioridades más apremiantes, las actividades propuestas bajo este plan se enmarcan en dos objetivos principales: uno, llevar a cabo acciones para salvar vidas y responder a las emergencias de forma rápida y eficiente y dos, contribuir a la recuperación temprana y soluciones para las personas afectadas por las emergencias.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

- | | |
|-----|---|
| OE1 | Proteger y salvar la vida a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos y a necesidades urgentes para las personas afectadas y en riesgo por violencia armada, desastres de tipo natural y la COVID-19; con enfoque de protección, enfoque diferencial de edad, género y diversidad. |
| OE2 | Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres de tipo natural y la COVID-19; con un enfoque de protección, y enfoque diferencial de edad, género y diversidad. |

Necesidades y planeación de la respuesta

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	MUJERES	NIÑOS	CON DISCAPACIDAD
6,7M	1,4M	33%	34%	3%



HRP cifras claves

Respuesta humanitaria por grupos poblacionales

Más en las páginas 24-26

GRUPO POBLACIONAL	PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	EN NECESIDAD META
Personas que habitan en Mpios con presencia de GAOs	4,9M	1.1M	<div><div></div><div></div></div>
Adultos	3,7M	742k	<div><div></div><div></div></div>
Niños y Niñas (< 18 años)	2,3M	455k	<div><div></div><div></div></div>
Comunidades Afro	1,3M	262k	<div><div></div><div></div></div>
Población Indígena	955K	192k	<div><div></div><div></div></div>
Comunidades Anfitrionas	830K	167k	<div><div></div><div></div></div>
Adultos Mayores	790K	159k	<div><div></div><div></div></div>
Personas en situación de Desplazamiento	451K	90k	<div><div></div><div></div></div>
Personas afectadas por Desastres Naturales	237K	47k	<div><div></div><div></div></div>
Personas en Confinamiento	26K	5k	<div><div></div><div></div></div>

Respuesta humanitaria por edad y género

Más en las páginas 22-25

EDAD Y GÉNERO	PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	EN NECESIDAD META
Hombres	2,3M	457k	<div><div></div><div></div></div>
Mujeres	2,2M	445k	<div><div></div><div></div></div>
Niñas	1,2M	223k	<div><div></div><div></div></div>
Niños	1,1M	222k	<div><div></div><div></div></div>

Respuesta humanitaria por personas con discapacidad

Más en las página 26

	PEOPLE IN NEED	PEOPLE TARGETED	IN NEED TARGET	% TARGETED
Personas con discapacidad	193k	39k	<div><div></div><div></div></div>	20,2%

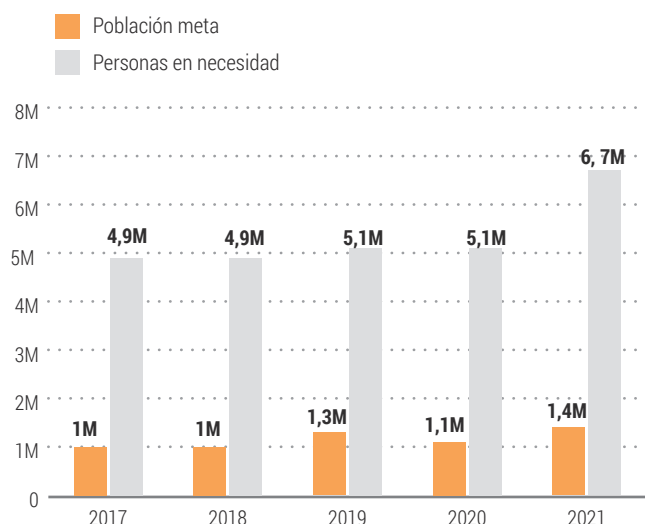
Requerimientos financieros por clúster

Más en las páginas 50-53

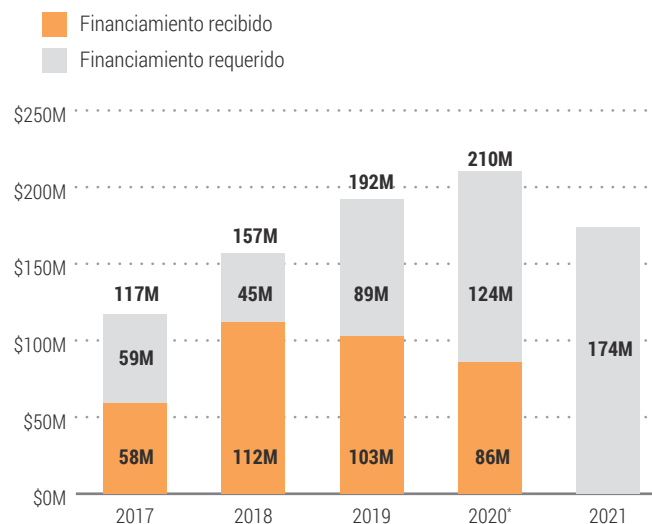
SECTOR/MULTI-SECTOR	FINANCIAL REQUIREMENTS (US\$)	
Protección - General	20,8M	<div></div>
Protección -Violencia Basada en Genero	9,9M	<div></div>
Protección- Accion contra las minas	27,3M	<div></div>
Protección-Portección de la niñez	6,0M	<div></div>
Educación	14,2M	<div></div>
Salud	15,3M	<div></div>
Agua Saneamiento e Higiene	13,1M	<div></div>
Recuperación Temprana	28,2M	<div></div>
Seguridad Alimentaria	34,6M	<div></div>
Alojamientos	0,5M	<div></div>
Coordinación	4,0M	<div></div>
Alojamientos	1M	<div></div>

Tendencias históricas

NÚMERO DE PERSONAS EN NECESIDAD VS POBLACIÓN META



REQUERIMIENTOS FINANCIEROS (US\$)



*Excluyendo el Plan de Respuesta Intersectorial COVID-19 con requerimientos financieros de US\$ 284 millones, de los cuales 35 millones fueron financiados (12%)

AÑO	PIN	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	FINANCIAMIENTO RECIBIDO	% FINANCIADO	
2017		4,9M	1M	117,3M	59M	50%
2018		4,9M	1M	156,5M	111,5M	71%
2019		5,1M	1,3M	192,3M	65,7M	34%
2020		5,1M	1,1M	209,7M	86M	41%
2021		6,7M	1,4M	174M	-	-

La suma de las emergencias humanitarias en Colombia ha provocado un aumento del 31 por ciento de la población colombiana con necesidades intersectoriales, alcanzando 6,7 millones de personas con necesidades humanitarias previstas para 2021. Tal como se evidencia, la tendencia de los requerimientos financieros para los planes de respuesta han aumentado constantemente desde 2018. Sin embargo, para 2021 se evidencia una disminución en los requerimientos financieros para un total de US\$ 174.010.305 (US\$ 36 millones menos que los requerimientos de 2020) lo cual se explica por la desfinanciación que han tenido los actores humanitarios en los últimos años, situación

que los ha obligado a priorizar y focalizar la respuesta acorde a la realidad financiera considerada para los proyectos del HRP 2021, donde se priorizan las áreas geográficas de mayor afectación por la COVID-19, las hostilidades y los desastres, dando especial énfasis en la atención a través de la respuesta a los grupos poblacionales de mayor vulnerabilidad identificados en el HNO 2021 y centrando la respuesta en la protección y la seguridad alimentaria. Así mismo, es importante mencionar que los proyectos serán monitoreados durante el año para evaluar su evolución.



NORTE DE SANTANDER, COLOMBIA

Encuentro de Autoridades Barí

Crédito de la foto: OCHA, Laura Rodríguez

A pesar del importante apoyo de los donantes que permitió a los actores humanitarios asistir a más de 1,7 millones de personas en 2020, los retos financieros persisten. Es importante recalcar que mientras el número de personas con necesidades humanitarias aumenta anualmente, el financiamiento recibido para la respuesta humanitaria ha ido disminuyendo gradualmente desde 2018, lo cual ha sido un desafío para los actores humanitarios en Colombia, viendo limitadas sus capacidades de respuesta complementaria a los esfuerzos constantes del Gobierno Nacional de responder a las múltiples emergencias que se presentan en el país, muchas veces con impactos superiores a aquellos que pueden cubrirse desde las capacidades de respuesta de las instituciones del Estado.

Para el 2021, se prevé la continuidad y agravamiento en la ocurrencia e impacto de emergencias humanitarias, considerando factores adicionales no previstos como las repercusiones de la COVID-19 y las destrucciones dejadas por los huracanes Eta e Iota, que requerirán de la complementariedad de la cooperación internacional a la respuesta del Gobierno Nacional, lo cual evidencia la necesidad de reforzar las capacidades de respuesta a nivel central y territorial a fin de asegurar que se pueda mitigar riesgos y acompañar a las comunidades afectadas por las diversas emergencias.

Parte 1:

Prioridades de la Respuesta Estratégica

ARAUQUITA / ARAUCA, COLOMBIA

Resguardo la ilusión, comunidad La Vorágine/
comunidad Hitnu

Crédito de la foto: ELC Arauca



1.1

Condiciones humanitarias y factores subyacentes destinados a la respuesta

Reconociendo los problemas de seguridad y protección crecientes en algunas partes del país, el enfoque en la protección sigue siendo el principal factor de la respuesta humanitaria. Los problemas críticos de interés se refieren a la protección de la población civil, el acceso a los servicios esenciales y la disminución de la resiliencia con consecuencias humanitarias asociadas que se traducen en necesidades. 2020 fue testigo de un aumento significativo de la gravedad de las necesidades humanitarias en todo el Colombia, debido al virus por la COVID-19 y la continuidad de las afectaciones por las hostilidades de diversos grupos armados y los emergentes desastres por el cambio climático.

En 2021, el EHP estima que aproximadamente 6,7 millones de colombianos en todo el país requerirán algún tipo de asistencia humanitaria. La priorización geográfica y poblacional del HRP fue orientada por los resultados obtenidos de evaluaciones y análisis de necesidades en relación con la vulnerabilidad y la severidad que esos factores han ocasionado en las personas. Esta priorización del HRP 2021 se centra en áreas de alta severidad de las necesidades (escala 4 y 5) seguida de la prioridad en las áreas rurales en severidad 3, con especial atención en territorios con poblaciones que no han logrado salir de su condición de vulnerabilidad. En este sentido los departamentos de Nariño, Chocó, Cauca, Antioquia, Norte de Santander, Amazonas y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina se determinaron como prioritarios para la respuesta ante emergencias en 2021. Existen áreas del país que continuarán bajo monitoreo, especialmente en el oriente del país para continuar asistiendo a poblaciones vulnerables.

La naturaleza de la necesidad humanitaria y la asistencia requerida pueden agruparse en tres categorías, de acuerdo con los problemas críticos que las subyacen: los relacionados con la falta de protección; acceso limitado a los servicios esenciales; y la disminución de la resiliencia y la preparación.

Problemas críticos relacionados con la protección de la población civil

Se estima que más del 79 por ciento de las personas con necesidades humanitarias o 5,3 millones de colombianos, se ven afectadas por problemas relacionados con la falta de protección. Muchos de ellos por dinámicas de violencia que generarán consecuencias humanitarias principalmente desplazamientos forzados, confinamientos y restricciones a la movilidad. Así mismo, por las medidas gubernamentales para controlar la propagación de la COVID-19 los actores humanitarios vieron limitada su capacidad de hacer presencia en las zonas de mayor afectación, razón por la cual las necesidades de protección de las comunidades se vieron aumentadas considerando el fortalecimiento territorial en algunas zonas por parte de los grupos armados ilegales en el marco del aislamiento preventivo decretado en todo el territorio nacional durante más de cinco meses²². Esta situación afecta particularmente a mujeres, niños, niñas, jóvenes, adolescentes y comunidades étnicas, las cuales se describen a continuación.

Problemas críticos relacionados con la falta de acceso a los servicios básicos

Más de 6,1 millones de colombianos se ven afectados por problemas relacionados con su acceso limitado a los servicios básicos. El sistema de atención de la salud requiere apoyo continuo para hacer frente

²² Reporte del Secretario General de Naciones Unidas. UNMVC. S/2020/603. <https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/n2015182.pdf> y Los impactos del covid-19 en la seguridad y la implementación del Acuerdo de Paz http://ideaspaz.org/media/website/FIP_CapitolioTerritorio_Vol5_ImpactoSeguridadCovid_Final.pdf

a los nuevos y adicionales desafíos generados por la pandemia en curso, a los cuales se suman las personas afectadas por desastres naturales, quienes han perdido sus viviendas y cultivos de pan coger. La reasignación de recursos públicos para dar atención urgente a la pandemia han socavado aún más el acceso de las personas a la atención sanitaria regular, incluidos los servicios de salud mental, salud sexual y reproductiva y nutrición. Aún se requiere apoyo para el acondicionamiento de instalaciones en agua, saneamiento e higiene que ayuden a mitigar la propagación del virus a través de la implementación de protocolos de bioseguridad. Particularmente las personas afectadas por los huracanes Eta e Iota a finales de 2020 en diversos departamentos del país requieren de asistencia humanitaria urgente en ausencia del acceso a medios de vida y la pérdida de sus tierras y viviendas.

Así mismo, en las zonas de severidad 4 y 5 y aquellas zonas de extrema ruralidad en categoría 3 son coincidentes con la falta de servicios públicos de primera necesidad, tales como: acueducto y alcantarillado, electricidad e infraestructura que facilite el ingreso, los cuales limitan el acceso a derechos básicos fundamentales como la salud, la educación y el acceso a bienes y servicios en zonas donde existe presencia de grupos armados organizados. Esta situación afecta de manera directa y particular a los niños, niñas y adolescentes y a las mujeres, generando condiciones humanitarias particulares, las cuales se describen a continuación.

Problemas críticos relacionados con la resiliencia y la recuperación

El 3.5 por ciento de los colombianos con necesidades humanitarias, es decir, unas 235 mil personas, se ven afectados por problemas relacionados con el cambio climático y los desastres. Solo durante 2020, 610 mil personas se vieron afectadas por desastres naturales, excediendo en más del 100 por ciento la tendencia de los últimos tres años. Así mismo, su capacidad de recuperación y resiliencia frente a estas emergencias es limitada, lo cual impulsa el crecimiento de la pobreza y el desempleo en zonas donde además confluyen

afectaciones por dinámicas violentas y a las que se suma las afectaciones por la COVID-19 que generan limitaciones adicionales en cuanto a sus capacidades productivas, de ingresos, poder adquisitivo y consumo. En vista de ello se requiere fortalecer las capacidades de preparación ante emergencias por desastres que mitiguen el nivel de afectaciones y aumenten la capacidad de resiliencia de las comunidades. Se estima, que estas personas sufren de inseguridad alimentaria grave o moderada y necesitarán asistencia alimentaria, y/o apoyo para mantener sus medios de vida agrícolas, de pastoreo o pesqueros para generar un ingreso mínimo y reducir su dependencia de la asistencia humanitaria de emergencia. Además, las personas que residen en zonas bajas están expuestas al riesgo de inundaciones durante la temporada de lluvias, así como al desbordamiento de instalaciones de aguas pluviales y estaciones de bombeo de aguas residuales, debido al mal estado de la infraestructura de saneamiento en algunas partes del país.

Acorde con los resultados obtenidos del HNO 2021 frente a los grupos vulnerables, la respuesta en el marco del HRP 2021 priorizará a las mujeres, las comunidades étnicas y los niños, niñas y adolescentes por ser quienes mayores impactos desproporcionados reciben ante las emergencias humanitarias, sin dejar de lado las necesidades subyacentes para los adultos mayores, las personas con discapacidad y aquellas en contexto de afectación mixta (población proveniente de Venezuela), razón por la cual a continuación se describen las afectaciones diferenciadas por grupo poblacional:

Condiciones humanitarias de las mujeres subyacentes a la respuesta:

Considerando las múltiples afectaciones humanitarias que se presentan en Colombia, los impactos en las mujeres evidencian grandes retos frente a una respuesta diferenciada tanto por parte de las instituciones del Estado como para los actores humanitarios para el logro de la igualdad de género. En 2020, el 22 por ciento de las personas desplazadas y confinadas en Colombia eran mujeres²³. De acuerdo con los resultados de HNO 2021, 2,2 millones de mujeres

²³ Impacto Humanitario y Tendencias de 2020. OCHA Colombia. <https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/colombia/infographic/impacto-humanitario-y-tendencias-entre-enero-y-diciembre-de-2020>



LA GUAJIRA, COLOMBIA

Campaña de educación para los niños de La Guajira
Crédito de la foto: Save the Children, Milena Rueda

tendrán necesidades humanitarias en 2021, lo cual representa el 51.2 por ciento del total del PIN. Situación que se explica particularmente por el agravamiento de las necesidades durante el aislamiento preventivo por la COVID-19 debido a que se aumentaron los riesgos de violencia contra las mujeres y las niñas, generando significativos riesgos de protección, como el aumento en riesgo de violencia intrafamiliar, violencia sexual, explotación sexual y tráfico de personas. Acorde con el subgrupo de Violencias Basadas en Género del EHP, en 2021 se han identificado 1,4 millones de personas con necesidades de respuesta urgente en VBG en el país. Así mismo el agravamiento en la inseguridad y el aumento de hostilidades por parte de los grupos armados ilegales afecta a las mujeres lideresas y defensoras de derechos humanos. La OACNUDH recibió información en 2020 de 795 amenazas y agresiones -incluyendo desaparición, secuestro, seguimiento, estigmatizaciones y atentados contra su vida- dirigidas a personas defensoras de derechos humanos, el 26 por ciento de las víctimas fueron

asesinadas, y el dos por ciento de la población pertenece a la población LGBTQ+²⁴. La participación activa y significativa de las mujeres en la construcción de paz se ha visto afectada por distintos factores que limitan su movilidad, conectividad e incidencia. Las mujeres en las regiones en donde persiste el accionar de grupos armados ilegales enfrentan una mayor exposición a ser víctimas de diversos tipos de violencia: amenazas, hostigamiento, violencia sexual e intrafamiliar (entre otras formas de violencia basada en género), en contextos en los que los sistemas de salud, justicia y protección tienen una capacidad aun más limitada de respuesta²⁵.

Con relación a los desastres y el cambio climático, se evidenciaron grandes esfuerzos por parte del Gobierno Nacional, y en complementariedad con los actores humanitarios, de facilitar la entrega de kits de dignidad y protección ante emergencias humanitarias por desastres. Para la respuesta a la violencia basada en género en el contexto de las emergencias

²⁴ Informe de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la situación de Derechos Humanos en Colombia durante el año 2020. <https://www.hchr.org.co/index.php/informes-y-documentos/informes-anuales/9547-informe-de-la-alta-comisionada-de-las-naciones-unidas-para-los-derechos-humanos-sobre-la-situacion-de-derechos-humanos-en-colombia-durante-el-ano-2020>

²⁵ ONU Mujeres (2020). MUJERES, PAZ Y SEGURIDAD EN EL CONTEXTO DEL COVID-19 EN COLOMBIA

se fortalecerán las estrategias de comunicación e información, con el apoyo del subgrupo de VBG del EHP, sobre todo a través de la difusión de información clave sobre rutas de atención y acceso a servicios, así como las estrategias de mitigación y prevención de todo tipo de violencias, especialmente la violencia sexual, violencia intrafamiliar, y explotación y abuso sexual.

En materia de seguridad alimentaria, las mujeres cuentan con más dificultades para garantizar sus medios de vida. Menos de la mitad de las mujeres (41,4 por ciento en comparación con el 58 por ciento de los hombres) participan en el mercado laboral²⁶. Las mujeres tienen fuerte presencia en segmentos de baja productividad y en empleos temporales, a tiempo parcial y en condiciones de informalidad y/o de autoempleo. Las trabajadoras informales (muchas veces, mujeres víctimas que se han desplazado a centros urbanos) tienen múltiples barreras de acceso a modalidades de educación, teletrabajo o formas de generar ingresos desde el hogar. La cuarentena ha reducido considerablemente las actividades económicas y de subsistencia, y ha impactado principalmente en las mujeres jefas de hogar en situación de pobreza y pobreza extrema²⁷.

Condiciones humanitarias de las comunidades étnicas subyacentes a la respuesta:

Las comunidades étnicas en Colombia acorde con los resultados del HNO 2021 representan el 38 por ciento de las personas con necesidades humanitarias para el 2021, siendo 1.300.000 afrocolombianos y 954.000 miembros de las comunidades indígenas. Considerando que estos grupos poblacionales corresponden a grupos minoritarios (los indígenas sólo representan el 5 por ciento de la población colombiana y los afrocolombianos el 11 por ciento) y que la mayoría de ellos, con especial relevancia los indígenas habitan en zonas rurales dispersas, con altos niveles de pobreza y donde los grupos armados ilegales ejercen presencia, los riesgos a su protección y las afectaciones por dinámicas violentas los

impactan de manera directa. En 2020, el 20 por ciento del total de desplazados masivamente en Colombia pertenecían a comunidades indígenas y el 43 por ciento a comunidades afrocolombianas. Así mismo, en términos de confinamiento el 23 por ciento fueron afrocolombianos y el 35 por ciento comunidades indígenas evidenciando niveles de vulnerabilidad proporcionalmente altos²⁸.

Teniendo en cuenta esta situación y las formas de gobierno propio que tienen las comunidades étnicas en Colombia, es prioritario para el EHP en Colombia considerar el desarrollo de estrategias centradas en la protección y autoprotección de estas comunidades, así como la consideración de los enfoques transversales y diferenciales en la respuesta, contemplando sus diferencias culturales y prácticas autóctonas y propias que merecen de una respuesta diferenciada y especial ante las emergencias humanitarias. Es por ello que el 59 por ciento de los proyectos a implementar en 2021 tienen en cuenta las necesidades especiales de las minorías étnicas por parte de los socios del EHP, priorizando zonas como Nariño, donde reside la segunda población indígena más grande de Colombia, Chocó de mayoría poblacional afrocolombiana y La Guajira con 20,7 por ciento de población indígena del país. Así mismo se resalta el aumento de la presencia por parte de la cooperación internacional en el departamento del Amazonas desde el 2020, la cual tendrá continuidad en 2021 donde la mayoría de la población pertenece a comunidades indígenas.

Frente a este aspecto, las mujeres afrocolombianas e indígenas enfrentaron riesgos significativos: para 2020, el Registro Único de Víctimas RUV reportó 32.092 personas víctimas de delitos contra la libertad e integridad sexual, de las cuales 29.035 son mujeres (el 90.5 por ciento). Para 2016, con una cifra que alcanzaba las 15.515 mujeres víctimas de delitos contra la libertad e integridad sexual en el marco de la violencia armada, el 12 por ciento eran mujeres negras o afrocolombianas y el 2 por ciento mujeres indígenas²⁹.

²⁶ DANE, <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/genero/informes/Informe-participacion-mujer-mercado-laboral.pdf>

²⁷ Fuerza laboral femenina de América Latina se desplomó el año pasado. <https://www.cepal.org/es/comunicados/la-pandemia-covid-19-genero-un-retroceso-mas-decada-niveles-participacion-laboral>

²⁸ Impacto Humanitario y Tendencias de 2020. OCHA Colombia. <https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/colombia/infographic/impacto-humanitario-y-tendencias-entre-enero-y-diciembre-de-2020>

²⁹ Registro Único de Víctimas, Víctimas del Conflicto Armado, en: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>, 2021.

Condiciones humanitarias de los niños, niñas y adolescentes subyacentes a la respuesta:

Los niños, niñas y adolescentes (NNA) serán una prioridad en el Plan de Respuesta para 2021, considerando que han sido víctimas históricas de afectaciones humanitarias, donde el reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes han sido utilizados como estrategias de guerra, situaciones que además presentan altos niveles de subregistro por la ausencia de denuncias a causa de las amenazas y las represalias por parte de los actores armados. En 2020, 22 por ciento del total de personas desplazadas y 25 por ciento del total de personas confinadas eran menores de 18 años en Colombia. En el marco de la pandemia por el COVID-19 y frente a la suspensión de clases presenciales en todo el territorio colombiano (que además aumentó los niveles de inseguridad alimentaria para NNA que recibían alimentación escolar en las entidades educativas y generó más violencias contra la niñez en casa, trabajo infantil y/o niñas quienes quedaron a cargo de los hogares, de niños menores o adultos mayores), los niveles de deserción escolar³⁰, el aumento en el riesgo por reclutamiento y uso, así como el incremento en los casos de explotación y

abuso sexual, y violencia intrafamiliar aumentaron considerablemente en 2020, situación que se estima continúe en 2021. De los 9 millones de niños, niñas y adolescentes matriculados en el sistema de educación (público y privado), al menos 102.880 niños y niñas desertaron completamente de las escuelas entre abril y agosto de 2020³¹. La situación económica y la falta de oportunidades educativas y de formación laboral también pueden ser utilizadas por grupos armados ilegales para el reclutamiento de menores.

Sumado a esto, la continuidad del tránsito y permanencia de población proveniente de Venezuela en el país, NNA, refugiados y migrantes se han vuelto mayormente vulnerables a dinámicas de utilización y reclutamiento por parte de los grupos armados ilegales, con mayor prevalencia en zonas donde el uso de trochas o pasos irregulares incrementan el riesgo por ser zonas controladas por actores ilegales y por vacíos respecto a rutas de protección específicas para este tipo de población. Desde el Subgrupo de Protección a la Niñez, dentro del clúster de protección del EHP y como parte de la respuesta de protección de la niñez frente a las violencias, abuso, negligencia



NÓVITA/CHOCÓ, COLOMBIA

Misión de evaluación de necesidades en el departamento de Chocó
Crédito de la foto: OCHA

³⁰ Se estima según el Ministerio de Educación Nacional (MEN) que más de 100.000 NNA desertaron del sistema educativo en 2020.

³¹ Ministerio de Educación Nacional, Trabajamos en equipo por prevenir y mitigar los impactos del COVID-19 en la deserción en educación Preescolar, Básica, Media y Superior, en: <https://www.mineducacion.gov.co/portal/salaprensa/Noticias/401634:Trabajamos-en-equipo-por-prevenir-y-mitigar-los-impactos-del-COVID-19-en-la-desercion-en-educacion-Preescolar-Basica-Media-y-Superior>, 2020.

y explotación, se fortalecerán las estrategias de prevención a estos riesgos. Igualmente, desde el Clúster de Educación en Emergencias se propenderá por garantizar el derecho a la educación desde una mirada de espacios protectores de confluencias de varios derechos. Así mismo, se priorizarán actividades de prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes. Por otro lado, se reforzará el apoyo para el acceso a las rutas de prevención y de atención, y la gestión de casos para los/as niños, niñas, y adolescentes más vulnerables, sus familias y cuidadores.

Condiciones humanitarias de la población Adulto Mayor subyacentes a la respuesta:

La población adulto mayor de acuerdo al HNO 2021 representa el 12 por ciento de las personas con necesidades humanitarias para el 2021, representando más de 790.000 personas. Este grupo poblacional es considerado como una población prioritaria en el Plan de Respuesta del 2021 principalmente por la pandemia del COVID-19 debido a los graves efectos que ha tenido el virus sobre esta población por factores como comorbilidades o la edad. Así mismo una vez finalizado el segundo pico de contagio en Colombia, se espera una tercera ola de contagio considerando las nuevas mutaciones del virus (como la observada en Amazonas) hasta que se pueda implementar o distribuir la vacuna al total de la población priorizada acorde al plan de vacunación en ejecución por parte del Gobierno Nacional³². En este aspecto uno de los mayores impactos será sobre la población adulto mayor y/o con enfermedades preexistentes en zonas rurales con calidad de atención en salud de nivel 1 o inclusive nula, por lo que la sobre exposición a la morbilidad ante el COVID-19 hacen de esta población una prioridad.

Condiciones humanitarias de las población con discapacidad subyacentes a la respuesta:

La población con discapacidad según el HNO 2021 equivale a un aproximado de 193.000 personas (3 por ciento) con necesidades humanitarias para el 2021. En el último año se identificó un deterioro de

la situación humanitaria en las regiones afectadas por la violencia, evidenciando necesidades de protección en grupos poblacionales específicos como es la población con discapacidad, ante los riesgos generados por el reagrupamiento de actores armados ilegales en su interés por controlar las poblaciones y captar rentas ilícitas en territorios de periferia urbana o rural. Igualmente en este contexto, la población con discapacidad ha sido víctima de violencia basada en género, al enfrentarse a patrones culturales patriarcales con consecuencias violentas a nivel familiar y comunitario (violencia física, psicológica, económica, patrimonial y social) ; discriminación y participación limitada en espacios comunitarios debido a prejuicios asociados a su condición de discapacidad a lo anterior se suman las afectaciones por presencia, influencia y/o control de los grupos armados.

Por otro lado, la pandemia de la COVID-19 ha tenido efectos negativos sobre la población con discapacidad. En las zonas rurales y periféricas, existen dificultades estructurales de acceso a agua segura, que complejizan el cumplimiento de las medidas preventivas del contagio de COVID-19 y aumentan el riesgo de contagio de otras enfermedades (EDA, leptospirosis, afectaciones dérmicas, entre otras) y la población con discapacidad es una de las más afectadas en este aspecto. Adicionalmente, se determina a las personas con discapacidad física o cognitiva como un grupo poblacional vulnerable puesto que se han identificado barreras en cuanto al acceso a servicios de educación, salud y alimentación por lo cual fueron priorizados en el Plan de Respuesta 2021, por lo cual las intervenciones de los sectores buscarán primar las intervenciones con acceso universal.

³² Instituto Nacional de Salud (INS), <https://www.ins.gov.co/Noticias/Paginas/Coronavirus.aspx>

1.2

Objetivos estratégicos, objetivos específicos y enfoque de la respuesta

En 2021, el Equipo Humanitario País en Colombia enfocará su respuesta considerando la inclusión, la protección y la dignidad de las personas con necesidades multisectoriales en los niveles de severidad 3 (específicamente áreas rurales y dispersas) 4 y 5 (*para mayor detalle por favor referirse al documento HNO 2021*). Esta respuesta está encaminada a proteger, salvar vidas y contribuir a soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas que han sido afectadas por la violencia armada, los desastres naturales, la COVID-19 y los flujos migratorios mixtos provenientes de Venezuela. Considerando los principios humanitarios, la respuesta se brindará con la mayor cercanía a las comunidades posible, teniendo en cuenta sus necesidades, prioridades y devolución de la información en el marco de la respuesta. Las mujeres, los niños, niñas y adolescentes, las comunidades étnicas, los adultos mayores, las personas en situación

de discapacidad, así como las personas afectadas por dinámicas de violencia armada y desastres estarán en el centro de la respuesta en el HRP 2021 para Colombia. Es por ello que se consideraron los siguientes objetivos estratégicos y específicos en el marco del HRP 2021:

Objetivos estratégicos

El Plan de Respuesta Humanitaria se dirige a 1,4 millones de personas, el 21 por ciento de los 6,7 millones de personas con necesidades humanitarias en Colombia. Esta focalización refleja un ejercicio de priorización de las necesidades más severas y está en línea con los resultados HNO, por sector y área geográfica. Por otro lado, esta focalización también ilustra una planificación realista al concentrar la respuesta en zonas geográficas y población priorizada, teniendo en cuenta los recursos reales disponibles, tanto financieros como humanos.



AMAZONAS, COLOMBIA

Misión médica y control odontológico a comunidades en Amazonas
Crédito de la foto: MMI



CHOCÓ, COLOMBIA

Campaña de lavado de manos en el departamento de Chocó
Crédito de la foto: Alianza por la Solidaridad

Objetivo Estratégico 1.

Proteger y salvar la vida a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos, en respuesta a necesidades urgentes para las personas afectadas y en riesgo por violencia armada, desastres de tipo natural y la COVID-19; con enfoque de protección, enfoque diferencial de edad, género y diversidad.



CHOCÓ, COLOMBIA

Jornada de Tamizaje al adulto mayor para prevenir el COVID-19.

Crédito de la foto: Alianza por la Solidaridad

Resultado esperado:

Este objetivo busca responder a las emergencias humanitarias que tienen un efecto directo sobre la integridad y dignidad de las personas a corto plazo, expuestas a situaciones críticas de protección. Estas afectaciones incluyen muertes y lesiones, así como discapacidades físicas y cognitivas causadas por la violencia, los desastres, la morbilidad por enfermedades infecciosas y crónicas como las ocasionadas por la COVID-19, la desnutrición aguda y crónica y problemas de salud relacionados con la inseguridad alimentaria

grave. Las actividades planificadas para reducir la mortalidad y la morbilidad de las personas en Colombia incluyen la detección temprana, medidas de prevención y mitigación y la respuesta inmediata multisectorial a través del aumento y mejoramiento del acceso a bienes y servicios esenciales de calidad y de manera oportuna como alimentos, agua, saneamiento e higiene, salud, educación y espacios habitacionales seguros y adecuados, contemplando los enfoques de protección, diferencial, de edad, género y diversidad.

Objetivos Específicos: y enfoque de respuesta coordinada

#	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	MARCO DE TIEMPO
OE 1.1	Aumentar las medidas orientadas a reducir los riesgos y las afectaciones de 5,2 millones de personas expuestas a situaciones críticas en protección, y 1,5 millones de personas expuestas o en riesgo de violencias basadas en género.	Ene-Dic 2021
OE 1.2	Contribuir a la reducción de los niveles críticos de inseguridad alimentaria y nutricional de 6,4 millones de personas afectadas.	Ene-Dic 2021
OE 1.3	Apoyar a la disminución de los índices de morbilidad y mortalidad de 6,1 millones de personas a través del acceso a servicios de salud de calidad, incluyendo salud sexual y reproductiva y salud mental, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales e internacionales.	Ene-Dic 2021
OE 1.4	Aumentar y mejorar el acceso a servicios esenciales de calidad y de forma oportuna de agua, saneamiento e higiene para 5,4 millones de personas, y acceso a educación y espacios habitacionales seguros y adecuados para 4,3 millones de personas, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales e internacionales.	Ene-Dic 2021

Objetivo Estratégico 2

Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres de tipo natural y la COVID-19; con un enfoque de protección, y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

Resultado esperado:

Este objetivo busca responder a consecuencias humanitarias a mediano y largo plazo, ocasionadas por el impacto de la pandemia de la COVID-19, los desastres, y la violencia generalizada sobre los procesos de organización de las comunidades y su incidencia en la preparación ante las emergencias y el fortalecimiento de capacidades para la recuperación. Las actividades que contribuirán al restablecimiento de derechos de los colombianos se desarrollará a través de la prevención, mitigación y las soluciones

duraderas promoviendo el acceso universal, así como la estabilización socioeconómica de las personas afectadas, previniendo el deterioro de la situación y la profundización de la severidad de sus necesidades. Así mismo, el fortalecimiento de las capacidades institucionales y comunitarias que contribuirán a mitigar, afrontar y gestionar las emergencias, desde el enfoque integral de la prevención del riesgo, supone la satisfacción de sus derechos y de sus medios de vida, contribuyendo además a la recuperación temprana.



PAILITAS, CESAR, COLOMBIA

Tiendas comunitarias

Crédito de la foto: PNUD, Sebastián Zuleta

Objetivos Específicos: y enfoque de respuesta coordinada

#	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	MARCO DE TIEMPO
OE 2.1	Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión, incidencia, desde el enfoque integral de prevención del riesgo de desastres a para la satisfacción de derechos y medios de vida.	Ene-Dic 2021
OE 2.2	Fortalecer capacidades institucionales para afrontar y gestionar las emergencias y garantizar los derechos de las personas afectadas.	Ene-Dic 2021
OE 2.3	Contribuir a acciones de recuperación temprana que permitan favorecer procesos de acceso y recuperación de medios de vida sostenibles y de restablecimiento de derechos para 4,5 millones de personas y comunidades afectadas, con énfasis en sobrevivientes de violencia basada en género.	Ene-Dic 2021

Modalidades de Implementación:

Para el 2021 y teniendo en cuenta las múltiples emergencias humanitarias presentadas en el 2020, los socios implementadores planean sus acciones desde la identificación y gestión temprana de riesgos, la focalización de los territorios y regiones más impactadas con un enfoque diferencial a la población y los diferentes tipos de afectación, y así implementar una respuesta rápida, eficiente y coordinada entre los actores de gobierno, humanitarios y territoriales. Con base a esto se fortalecerán los sistemas de monitoreo

del EHP, las capacidades técnicas de los equipos en el territorio, y los conocimientos y capacidades de líderes y lideresas comunitarios para hacer frente a las afectaciones en sus territorios. Con este objetivo se plantea una estrategia intersectorial que fortalezca la capacidad de respuesta de los clústeres ante las diferentes – y múltiples – afectaciones identificadas en complementariedad con las acciones del Gobierno Nacional. Esto busca no solo garantizar un mayor alcance sino una respuesta de mayor calidad coherente con las necesidades de la población y los retos en el

acceso e implementación de las ayudas humanitarias en cada región – como es el caso de zonas con múltiples afectaciones o aquellas identificadas como zonas PDET -. De este modo se aprovecharán al máximo los recursos y esfuerzos respondiendo a los retos actuales de financiación y el incremento de las emergencias humanitarias como aquellas evidenciadas por la pandemia de la COVID-19, la ola invernal, la violencia basada en género y el incremento del control territorial por parte de grupos armados ilegales en el país, entre otros.

Por otro lado, en Colombia a través del Grupo de Transferencias Monetarias (GTM), se establece que la modalidad de respuesta a través del uso de transferencias monetarias para apoyar a personas con necesidades aumenta el poder de decisión de las personas así como su dignidad al recibir este tipo de asistencia, además que permite la reactivación de la economía local, para casos particulares como las afectaciones por la COVID-19 o los huracanes Eta e Iota. El uso de esa modalidad en Colombia incrementó en un 30 por ciento de manera exponencial en los últimos años, en particular desde finales de 2019 en el marco de la respuesta a la emergencia migratoria. En 2020 un total de 733.909 personas recibieron transferencias monetarias de parte de la comunidad humanitaria³³.

Encuestas³⁴ a las personas en situación de vulnerabilidad en 2020 confirman la preferencia de estas a recibir transferencias monetarias sobre kits alimentarios, mostrando que para cubrir necesidades de alimentos y acceso a vivienda, respectivamente 72 por ciento y 80 por ciento de las personas encuestadas afirman preferir transferencias monetarias como modalidad de asistencia. La preferencias de las personas así como la aceptación política de las transferencias monetarias respaldan la estrategia del GTM de promocionar el incremento del uso de las transferencias monetarias en diferentes escenarios de emergencia.

Desde el subgrupo de Violencia Basada en Género se evidencia la necesidad de incorporar las transferencias

de efectivo como un mecanismo de protección para las personas sobrevivientes de VBG en alto riesgo. Las personas sobrevivientes de VBG se encuentran en zonas remotas, con escasez de recursos y barreras de acceso a servicios multisectoriales que ponen en riesgo su seguridad, integridad y su vida. Se manifiesta significativamente la pérdida de empleo, la sobrecarga de labores del cuidado en el hogar, así como la adopción de mecanismos negativos de afrontamiento, que trae como consecuencia el sexo por supervivencia o sexo transaccional, así como prácticas nocivas como matrimonios a temprana edad, relaciones de pareja forzadas, entre otras. Las mujeres y jóvenes pueden enfrentar incremento de costos, viajes o tiempos de espera crecientes para acceder a servicios, y cuidados en salud sexual y reproductiva. Todo esto demuestra la pertinencia de incorporar la asistencia en efectivo como una intervención necesaria para la protección.

Las transferencias monetarias multipropósito buscan ante todo responder a vulnerabilidades económicas y a sus consecuencias, sin embargo, buscan ser coordinadas y complementarias de otras intervenciones sectoriales. En ese sentido el GTM está desarrollando estrategias conjuntas con otros grupos sectoriales para promocionar el uso de transferencias monetarias y asegurar su buena implementación en respuestas sectoriales. El GTM desde su rol transversal apoyará los diferentes sectores y clústeres en la preparación, planificación y coordinación de las transferencias monetarias sectoriales, así como promoverá un mayor uso para las respuestas a desastres naturales y violencia armada donde y cuando sea pertinente y factible en el marco del HRP 2021.

Enfoque de la respuesta:

El enfoque del HRP 2021 es estrictamente humanitario con énfasis en la atención de las necesidades que amenazan la vida y el sustento vital, a través de la asistencia humanitaria, la prestación de servicios básicos, la recuperación temprana y actividades de fomento a los medios de vida sostenibles. Además, se

³³ 4W GTM

³⁴ Tercera ronda de evaluación conjunta de necesidades – Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) y socios

centra en áreas rurales priorizadas y focalizadas por el HNO, áreas con necesidades de alta gravedad, áreas de afectación doble o múltiple y áreas afectadas por la persistencia de la violencia. Es por ello que la respuesta se enfocará considerando siguientes criterios:

Articulación y coordinación:

Con el objetivo de promover y mejorar la articulación y coordinación en el marco del Plan de Respuesta Humanitaria 2021, el Equipo Humanitario País continuará interactuando con todos los socios y el Gobierno colombiano, reconociendo y valorando la responsabilidad del Estado de garantizar la protección de las personas, como primer respondiente ante una emergencia, en aras de generar una respuesta complementaria por parte de los actores humanitarios, debidamente alineada con las necesidades y prioridades del Estado en sus acciones y estrategias ante emergencias. La sofisticada normatividad y jurisprudencia en Colombia seguirá siendo herramienta fundamental para promover el cumplimiento de las responsabilidades y el trabajo conjunto con las instituciones de Gobierno. Las normas internacionales seguirán siendo claves para el funcionamiento y labor de los socios del EHP y también de su interacción con el Gobierno Nacional y sus instituciones. En vista de ello, el EHP dará continuidad al fortalecimiento continuo de mecanismos efectivos a través de la implementación de los protocolos de respuesta ante emergencias que permitan articular y coordinar de manera eficiente la respuesta complementaria por parte de los actores humanitarios en el país, con un enfoque de género y diferencial. Así mismo, la rendición de cuentas y la transparencia en la respuesta serán pilares rectores de la articulación y la coordinación.

Enfoque intersectorial:

Considerando la multiplicidad de emergencias humanitarias en Colombia y la diversidad de dinámicas en sus regiones donde las emergencias pueden desencadenar necesidades multisectoriales, el enfoque intersectorial es considerado una prioridad a fin de promover la entrega de asistencia humanitaria

integral en las zonas geográficas y a las poblaciones priorizadas. En vista de ello, la dimensión multisectorial y la coordinación intersectorial se reforzarán en 2021 con el fin de mejorar la eficiencia y calidad de la respuesta humanitaria ante la multiplicidad de afectaciones. Algunas buenas prácticas implementadas en 2020 en Colombia obedecen a la respuesta multisectorial que han dado el Grupo Intercluster y el Mecanismo Intersectorial de Respuesta en Emergencia MIRE³⁵ a las emergencias humanitarias que han sobrepasado la capacidad de respuesta de los socios del EHP, dando muestra del trabajo colaborativo y la centralidad en la respuesta humanitaria efectiva e intersectorial.

Centralidad en la protección:

Considerando los impactos humanitarios sobre la protección de las comunidades, el HRP 2021 enfocará su estrategia en la centralidad en la protección, incorporándola en todas las fases de la respuesta y promoviendo el trabajo colaborativo para prevenir y responder a los riesgos de protección a los que se puedan ver expuestas las comunidades, dando mayor enfoque a la protección de los más vulnerables, incluidas las mujeres, los niños, niñas y adolescentes, las comunidades étnicas, los adultos mayores y las personas en situación de discapacidad, teniendo en cuenta un enfoque de género. En 2021, el EHP tiene como objetivo garantizar que los esfuerzos de protección interinstitucionales tengan prioridad en las múltiples emergencias y fortalecer su incidencia en la protección de civiles para promover el respeto y el cumplimiento de las normas del Derecho Internacional Humanitario y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos. Cada uno de los grupos de trabajo del EHP será responsable de asegurar que las actividades llevadas a cabo bajo su clúster o grupo sectorial no conlleven o perpetúen la discriminación, el abuso, la violencia, la negligencia o la explotación. Así mismo, la centralidad de la protección también sugiere promover el alcance de soluciones duraderas que es por definición un proceso gradual, de largo plazo y complejo, por eso el enfoque de soluciones exige concentrar los esfuerzos en los principales obstáculos

³⁵ Consorcio integrado por Acción Contra el Hambre (ACH), Alianza por la Solidaridad (APS), Consejo Noruego para Refugiados (NRC), Fundación Plan (PLAN), Médecins du Monde Colombia (MdM) y Diakonie Apoyo en Emergencias (DKH)



NORTE DE SANTANDER, COLOMBIA

Encuentro de Autoridades Barí

Crédito de la foto: OCHA, Laura Rodríguez

que impiden que la población pueda avanzar hacia el logro de una solución duradera. Las respuestas en este enfoque requieren ubicarse en cada caso y desarrollar estrategias para enfrentar esos problemas sin perder de vista el escenario final que busca ser alcanzando: la solución sostenible y a largo plazo.

Violencia Basada en Género (VBG)

Por su parte, el HRP 2021 considera la respuesta, prevención y mitigación de Violencia Basada en Género (VBG) como un pilar esencial frente a la respuesta humanitaria a las emergencias. Con el apoyo del Subgrupo de VBG en Colombia desde el nivel nacional y a través de los Equipos Locales de Coordinación en terreno, los socios del EHP promoverá estrategias eficientes que prevengan y mitiguen la VBG. A través de acciones de respuesta, gestión de casos, remisiones seguras y étnicas, campañas comunicativas, articulación con las autoridades locales y regionales, estrategias que prevengan la VBG y el abuso, sumado

a la implementación de herramientas de monitoreo y reporte, el EHP hará seguimiento constante frente a los riesgos, preocupaciones y casos reportados de VBG, así como de las medidas de atención y prevención durante 2021.

Prevención de Explotación y Abuso Sexual (PEAS):

Como parte fundamental de la respuesta humanitaria, todos los actores del EHP en el marco de los proyectos y programas de asistencia a las comunidades afectadas y vulnerables tienen la responsabilidad de planificar y ejecutar acciones de prevención y respuesta frente a la explotación y el abuso sexual (EAS) con base en las normas establecidas por el Secretario General en el Boletín relativo a las medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexual (ST/SGB/2003/13) y la nueva estrategia definida en el 2017 (A/17/818).

La política de Tolerancia Cero frente a la EAS hace énfasis en promover el estricto cumplimiento de las normas de conducta por parte del personal del SNU y de las organizaciones humanitarias asociadas con la ONU. Por tanto, partiendo de los estándares mínimos de operación en PEAS, los actores humanitarios deben realizar, entre otras, acciones como la identificación de riesgos de explotación y abuso sexual (EAS) y su mitigación; desarrollar procesos de sensibilización y formación sobre PEAS con el personal y las comunidades participantes y establecer o fortalecer con las comunidades mecanismos de queja para el reporte de casos o sospechas de EAS de manera segura, confidencial y accesible, garantizando que estos mecanismos sean sensibles a las características y necesidades de las personas de acuerdo con el curso de vida, el género, la etnia, la situación de discapacidad. Asimismo, ante el conocimiento de casos o sospechas de EAS, deben realizar las gestiones para que las personas víctimas/sobrevivientes accedan oportunamente, y de acuerdo con sus necesidades, a los servicios de asistencia de VBG provistos por las entidades del Gobierno Nacional y las organizaciones.

Comunicación para el Desarrollo – C4D y Rendición de Cuentas a la población afectada – AAP

En situaciones de emergencia y de carácter humanitario, la información salva vidas, cuando es entregada a tiempo, a través de los canales de comunicación significativos y disponibles a las familias en necesidad; y cuando es capaz de alertar sobre riesgos y promover más y mejores servicios. La falta de información aumenta comportamientos de riesgo; fortalece noticias y rumores falsos; y es una barrera real de acceso para las poblaciones en necesidad. En Colombia, el acceso a información es un gran desafío dadas las diferencias de acceso a internet que existen en los territorios y cuando el internet se concentra especialmente en las grandes capitales del país (Solo el 15.04% de la población tiene acceso a una conexión de internet fija y un 25.12% de internet móvil); la conexión eléctrica intermitente en algunos territorios afectando el acceso a radios y canales de televisión; y la falta de producción de noticias locales, en idiomas diferentes al castellano y en códigos diferentes al lecto-escrito, que aseguren la inclusión



NORTE DE SANTANDER, COLOMBIA

Encuentro de Autoridades Barí

Crédito de la foto: OCHA, Laura Rodríguez

de poblaciones indígenas y comunidades en condición de discapacidad. Contexto que se agrava para población migrante asentada y en movimiento. Así, la Comunicación para el Desarrollo es un enfoque central del HRP 2021 al promover la orientación de familias a través de estrategias de comunicación participativas, capaces de vincular medios de comunicación locales y comunitarios, que aseguren alcanzar a poblaciones distantes y dispersas con información de acuerdo a sus necesidades. Los pilares de éste enfoque comunicativo son el rastreo de rumores e información para reducir comportamientos de riesgo; el mapeo de medios disponibles y significativos a las poblaciones; el fortalecimiento de organizaciones locales y comunitarias como productores de información propia; y la comunicación bidireccional y permanente con las poblaciones en necesidad.

El último pilar, permitirá además asegurar la Rendición de Cuentas a la Población Afectada. La AAP es un compromiso activo para que los trabajadores humanitarios y las organizaciones utilicen el poder y los recursos que se les confían de manera ética

y responsable, combinados con una programación efectiva y de calidad, que reconozca los derechos de las comunidades para participar en las decisiones que les afectan. El HRP 2021 asegurará la existencia de mecanismos capaces de establecer una comunicación permanente con las comunidades afectadas, donde las comunidades puedan evaluar las acciones, el trato humanitario recibido y hacer recomendaciones sobre lo que requieren. La recolección y sistematización de la información recibida por parte de las poblaciones será permanente en todas las intervenciones programáticas; e incluirá el regresar a las poblaciones con respuestas sobre las acciones que se han tomado sobre sus quejas, reclamos y preguntas.



SAN JOSÉ DEL GUAVIARE, COLOMBIA

Conversatorio sobre la prevención del COVID-19 en el resguardo indígena Panaure
Crédito de la foto: Médicos del Mudo

1.3

Metodología de costeo

El Equipo Humanitario de País, los clústeres y demás socios participantes en el Ciclo Programático Humanitario para el 2021, discutieron sobre las metodologías globales existentes para el cálculo de los requerimientos financieros para el HRP, eligiendo la metodología de costo basada en proyectos como la más adecuada acorde al contexto, experiencias previas y en las capacidades de los actores humanitarios con presencia en el país.












En Colombia se implementó la herramienta HPC tool para apoyar esta metodología a través de la configuración del marco lógico de la planeación de la respuesta, la carga de los proyectos humanitarios en el Módulo de Proyectos, la revisión y aprobación de los mismos y el cálculo final de los requerimientos financieros para el 2021.

Considerando la relevancia de los enfoques transversales se tuvo en cuenta la utilización de herramientas como el marcador de género GAM (Gender with Age Marker), la inclusión de las personas con discapacidad en la programación y la centralidad de la protección.

Los proyectos contaron con la revisión y aprobación de los líderes de los cluster a través de la conformación de comités de revisión, basados en criterios de selección generales donde se contemplaron objetivos

y principios humanitarios, centralidad en evidencia o evaluaciones de necesidades, alta priorización de grupos vulnerables y áreas geográficas con mayor afectación, marco temporal de implementación acorde a los requerimientos financieros, establecimiento y compromiso de un mecanismo de monitoreo y evaluación, la inclusión de un análisis de riesgos de protección (incluida la mitigación de la violencia de género y la prevención de la explotación y el abuso sexual) y una autoevaluación de los tres marcadores distintos: (a) el marcador de género con edad (GAM), (b) el etiquetado de resiliencia, y (c) porcentaje de jóvenes / adolescentes. Así mismo cada cluster estableció criterios de selección propios del accionar de cada uno de los sectores. Los proyectos fueron finalmente socializados con el Coordinador Humanitario.

El uso de esta metodología arrojó como resultado final un total de 185 proyectos aprobados con un total de requerimientos financieros de US\$174.010.305, siendo los departamentos de Nariño, Chocó, Norte de Santander y Cauca los de mayor priorización y focalización en la respuesta, y los niños, niñas, adolescentes, mujeres y comunidades indígenas se determinaron como los grupos poblacionales con mayor vulnerabilidad, donde los actores humanitarios priorizarán su respuesta en el marco del HRP 2021, sin desconocer los demás grupos vulnerables.

CLÚSTER	 TOTAL	 GENERAL	 GBV	 ACCIÓN CONTRA MINAS	 PROTECCIÓN NIÑEZ							TOTAL*
Requerimientos financieros (en US\$ millones)	64,1	20,8	9,9	27,3	6	14,2	15,3	13,1	28,2	34,6	0,5	174
Meta (en 1,000)	832	N/A	216	92	281	90	946	220	203	432	35	1,4
Costo por beneficiario (US\$)	77	N/A	46	297	21	158	16	60	139	80	14	n/a

*Incluidos US\$ 4 millones para las actividades de Coordinación

1.4

Capacidad operativa y acceso humanitario

PERSONAS EN NECESIDAD	N° DE ORGANIZACIONES CON PROYECTOS EN EL PLAN	INCIDENTES DE ACCESO EN 2020	ELC / EHL
6,7M	47	51	15

Capacidad Operacional

Gracias al continuo apoyo de los donantes, los actores humanitarios tuvieron la capacidad de complementar la respuesta del Gobierno Nacional, dando atención a más de 1,7 millones de personas con necesidades humanitarias en 2020, ajustando la respuesta a la necesidad emergente de la COVID-19 y brindando asistencia a la población mayormente afectada prestando mayor atención a las sobrevivientes de VBG. Sin embargo, considerando las múltiples emergencias, la escala de la respuesta sigue siendo insuficiente a la luz de las crecientes necesidades en el país. En particular, las necesidades multisectoriales solo fueron cubiertas parcialmente por la respuesta debido a la escasez de fondos.

Esto hace que a menudo los actores humanitarios solo puedan dar respuesta de forma parcial a las emergencias. Cabe la pena resaltar que para el 2021 se prevén más emergencias humanitarias considerando la tendencia en aumento de la violencia, el aumento de los desastres por el cambio climático y la continuidad de afectaciones sanitarias por la COVID-19 y que es imperativo que como actores humanitarios reforcemos nuestras capacidades de respuesta a nivel descentralizado y territorial para asegurar la mitigación de los riesgos y acompañar a las comunidades afectadas por las diversas emergencias.

Reconociendo el papel principal del Gobierno como garante de la protección de la sociedad civil, los actores humanitarios a través de sus acciones, complementan estos esfuerzos de protección, particularmente en

zonas rurales dispersas donde mantienen presencia y acciones complementarias de respuesta ante emergencias humanitarias. Para 2021 se continuará con la presencia de los 12 Equipos Locales de Coordinación y 3 Equipos Humanitarios Locales y sus respectivos subgrupos a lo largo del territorio colombiano, articulando en el análisis el enfoque de protección a través de los Grupos Temáticos de Protección en las zonas donde permanece su presencia. Así como la presencia de actores humanitarios en el departamento del Amazonas, donde por primera vez en 2020 se contempló una respuesta multisectorial para atender las necesidades humanitarias de la región, dando especial énfasis a la población indígena que habita la región y su relación con la triple frontera que se comparte entre Brasil, Perú y Colombia. Así mismo, se continuará haciendo presencia y complementando la respuesta en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, en atención a la población afectada por los huracanes Eta e Iota.

Por su parte y en relación con el aumento de dinámicas mixtas de doble, triple y múltiple afectación, donde los movimientos mixtos confluyen con dinámicas humanitarias causadas por la violencia armada y los desastres naturales en territorio colombiano, se contempla una estrategia de coordinación y articulación con los ocho GIFMMs locales, a fin de lograr establecer rutas de respuesta y manejo de información articuladas que mitiguen la duplicidad de acciones y eviten la acción con daño.

Socios por clúster

CLÚSTER	NÚMERO DE SOCIOS	
Protección	29	
Subgrupo Protección de la Niñez	13	
Subgrupo Violencias Basadas en Género	10	
Subgrupo Acción contra Minas	11	
Agua, saneamiento e higiene	15	
Salud	12	
Seguridad Alimentaria y Nutrición	11	
Recuperación temprana	11	
Educación	7	
Coordinación	5	
Alojamientos y asentamientos	1	

Tipo de socios

TIPO DE ORGANIZACIÓN	NÚMERO DE SOCIOS	PROYECTOS
ONG internacional	25	78
Agencia ONU	11	74
ONG nacional	6	19
Cruz Roja / Media Luna Roja-Sociedad Nacional	1	1
Otros organismos	4	13
Total	47	185

Acceso Humanitario

El acceso humanitario de las organizaciones internacionales para dar respuesta o acompañamiento a las comunidades que se ven inmersas en emergencias humanitarias continúa siendo una prioridad para el EHP en Colombia. No obstante, las limitaciones de acceso son cada vez más relevantes en el contexto actual, ya que tanto la llegada de la pandemia como el agravamiento en las condiciones de seguridad constituyen desafíos crecientes para el personal humanitario. Esto se suma a un país con una topografía diversa, donde grandes zonas del país sólo son accesibles a través de ríos o espacios de aterrizaje rurales, lo que hace que el acceso no sólo sea costoso, sino también difícil, dependiendo de las condiciones en el terreno y las condiciones climáticas.

A fin de mitigar estas numerosas y crecientes restricciones de acceso humanitario y de establecer y mantener el acceso a las comunidades en las zonas priorizadas, el EHP en Colombia conformó el Grupo de Trabajo sobre el Acceso Humanitario (GTAH) en 2020. Los objetivos de este grupo, compuesto por ONGs y agencias del Sistema de las Naciones Unidas, son permitir un entorno operativo para los actores humanitarios, mejorar la coordinación y el compromiso con las fuerzas de seguridad del Estado, promover enfoques coherentes y prácticos para la gestión del riesgo y reforzar la capacidad de respuesta de la comunidad humanitaria. Como primera medida operacional, el grupo de trabajo formuló definiciones de limitaciones de acceso humanitario en Colombia, una estrategia de acceso y los principios operativos conjuntos (JOP por sus siglas en inglés). Esta estrategia tiene un fuerte componente de operación a nivel territorial, razón por la cual los ELC y EHL están contemplados dentro del desarrollo de las actividades y el fortalecimiento de las capacidades, con miras a garantizar el acceso de forma segura y acorde a las dinámicas de cada territorio.

Además, el grupo realizó una encuesta nacional para crear un primer mapeo y caracterización en todo el país de las restricciones de acceso a las que se han enfrentado los actores humanitarios en 2020. Los resultados muestran que uno de cada dos actores (57 por ciento) experimentaron restricciones de acceso en

2020 y que dos de cada tres actores (68 por ciento) experimentaron un aumento de las restricciones de acceso en 2020, por razones diferentes a las restricciones por la COVID-19. El 18 por ciento de los actores humanitarios incluso experimentaron ataques y amenazas directas, como bloqueos ilegales de carreteras, robo de bienes y vehículos humanitarios y secuestros temporales, entre otros. La mayoría de estos eventos fueron llevados a cabo por grupos armados, lo que hace imperativo el monitoreo constante de la dinámica de la violencia armada de estos grupos en el país. La llegada de la COVID-19 aumentó además las restricciones de acceso, ya que el 87 por ciento de los participantes en la encuesta sufrieron restricciones por medidas gubernamentales (que continuarán en 2021) y el aislamiento de las comunidades para evitar la propagación del virus, a pesar de que los actores humanitarios fueron rápidamente eximidos de las medidas gubernamentales de mitigación en todo el país. Así mismo, según los resultados de la encuesta los departamentos con mayores restricciones durante 2020 fueron: Chocó, Nariño, Norte de Santander, Caquetá y La Guajira. Según el sistema de monitoreo de OCHA, en 2020 se registraron 51 casos de restricciones de acceso contra el personal humanitario, además de 325 ataques contra misiones médicas en 2020, siendo el año con mayores afectaciones contra personal médico en los últimos 24 años.

Considerando estos desafíos, el GTAH considera como prioridades en 2021 las siguientes acciones enmarcadas en la estrategia:

1. Fortalecer la negociación con las contrapartes relevantes para garantizar el acceso humanitario, a través de jornadas de trabajo en los territorios priorizados a fin de abordar estrategias de negociación relativas al acceso con base en la coyuntura y las prioridades territoriales.
2. Desarrollar campañas de sensibilización y ERM (Educación en el Riego de Minas) a los Equipos Locales de Coordinación y Equipos Humanitarios Locales, además de los actores humanitarios que trabajan en los territorios afectados por el flagelo de los artefactos explosivos;

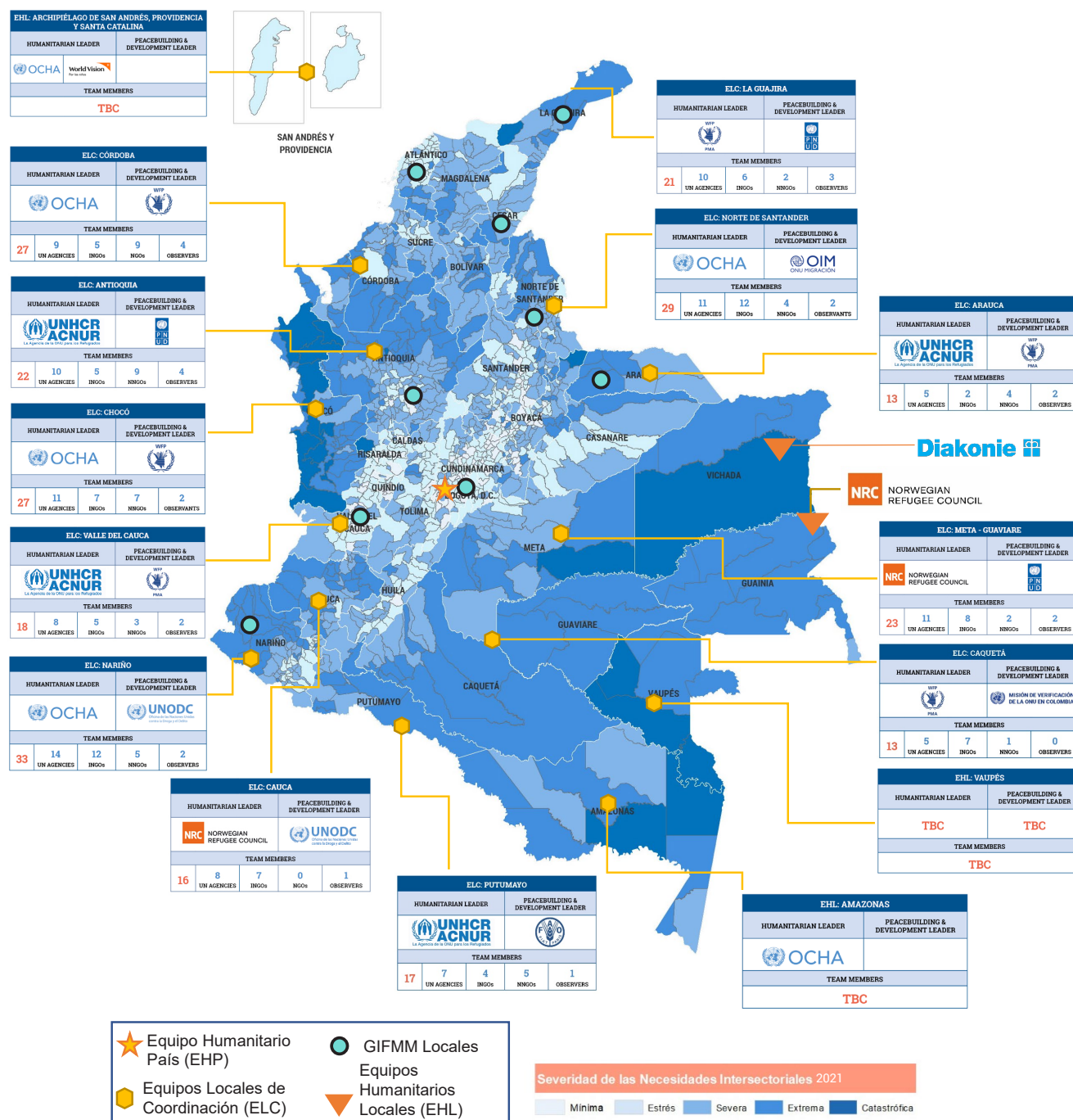
3. Identificación de rutas de acceso terrestres, aéreas o fluviales para garantizar el acceso a las comunidades, así como desarrollar planes de movilidad en temporada de lluvias;

4. Desarrollo de campañas de difusión sobre los actores y mínimos humanitarios enmarcados en el DIH, así como mensajes claves sobre PEAS a través de pautas radiales a fin de garantizar cobertura en las zonas de mayor dispersión geográfica y

5. Definir una estrategia de comunicación remota con comunidades considerando los enfoques diferenciales de territorio, etnias, lengua, edad y género.

El Grupo de Trabajo sobre el acceso dirigirá los esfuerzos para fortalecer el análisis común a fin de determinar las cuestiones prioritarias para la acción conjunta. Se elaborarán estrategias regionales de acceso y respuesta basadas en el análisis del contexto localizado, la dinámica de la violencia armada y las situaciones de seguridad, adoptando enfoques para hacer frente a los desafíos en las negociaciones, el acceso y la promoción. También se fomentará un enfoque sistemático y coordinado para hacer frente a los problemas comunes a los que se enfrentan las partes, mediante la elaboración de principios operativos conjuntos y estrategias de promoción.

Presencia de los ELC / EHL



Posibles escenarios en 2021:

Tomando como referencia los resultados del taller HNO 2021 y la experticia y conocimiento de los socios del Equipo Humanitario País en Colombia, se consideran posibles los siguientes escenarios humanitarios para 2021:

- Continuidad en las afectaciones humanitarias por la COVID-19, generando altas tasas de desempleo, impactos económicos desproporcionados, aumento en las necesidades de seguridad alimentaria y nutrición, necesidades en atención en salud a enfermedades diferentes a la COVID-19, aumento en necesidades de agua, saneamiento e higiene en zonas de mayor ruralidad, necesidad en el aumento en medidas de prevención y protección en zonas donde los procesos de vacunación no se consideren priorizados.
- Aumento en los requerimiento de mayor complementariedad para la atención de emergencias por desastres, en vista de las afectaciones dejadas por los huracanes Eta e Iota en diferentes departamentos del país, siendo el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina una de las prioridades en 2021, sin dejar de lado las zonas de menor afectación pero con necesidades humanitarias emergentes, ni las emergencias que surjan por las olas invernales y las olas de calor muchas veces impredecibles con antelación en cuanto a la magnitud del impacto.
- Agravamiento en las dinámicas violentas y aumento de hostilidades por parte de grupos armados ilegales, aumentando situaciones de emergencia humanitaria tales como: desplazamientos masivos e individuales, confinamientos, restricciones de movilidad, y afectaciones mixtas que exacerben las necesidades particulares de población civil, niños, niñas y adolescentes, comunidades afro, indígenas y mujeres. Siendo la protección una de las necesidades apremiantes que ayuden a minimizar y prevenir el aumento desproporcionado de dichas afectaciones.
- Aumento de las dinámicas de doble, triple y múltiple afectación humanitaria, donde los impactos a la población refugiada y migrante se exacerben por el aumento del control territorial y el agravamiento de la violencia en determinadas zonas del país, así como por eventos relacionados a desastres naturales. Ante esta situación, la articulación entre el EHP y el GIFMM buscará minimizar el impacto, evitar la duplicidad de acciones y asegurar la acción sin daño dando respuesta a toda la población afectada en línea con los principios humanitarios.

1.5

Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas AAP

La comunidad internacional en Colombia reconoce a las comunidades como el foco principal de la respuesta humanitaria, es por ello que el Equipo Humanitario País contempla en el Ciclo Programático Humanitario 2021 la participación activa de las comunidades en cada una de las fases del proceso, no sólo haciéndolas partícipes de la toma de decisiones que las beneficie directa o indirectamente, sino dándoles acceso a la información como un ejercicio de rendición de cuentas responsable y transparente considerando los enfoques transversales de género, étnico, discapacidad, edad y diversidad.

En términos prácticos, los actores humanitarios a través de los liderazgos y coordinación de los Equipos Locales de Coordinación y Equipos Humanitarios Locales, consultarán de manera responsable e inclusiva a las comunidades previo al desarrollo de acciones a fin de identificar la respuesta más adecuada al contexto de cada territorio, para esto se tendrá en cuenta organizaciones de base comunitarias, organizaciones étnico territoriales, organizaciones de mujeres y de jóvenes de manera que se complemente la visión administrativa en los territorios, buscando la optimización de los recursos y evitando la suposición de sus necesidades. En segundo lugar, se establecerán evaluaciones de medio término frente a la respuesta recibida por parte de los actores humanitarios en cada territorio a fin de generar acciones correctivas en la implementación de la respuesta. En tercer lugar y considerando la centralidad en la protección, las VBG y la prevención de EAS, los socios del EHP establecerán mecanismos de retroalimentación disponibles para que las comunidades puedan formular quejas, solicitudes, reclamos, preguntas, frente a la respuesta humanitaria, así como reportar casos o sospechas de EAS de manera confidencial, segura y accesible y garantizando que estos mecanismos sean sensibles a las características y necesidades de las personas de

acuerdo con el curso de vida, el género, la etnia y la situación de discapacidad.

Finalmente frente a las evaluaciones de necesidades, los actores humanitarios garantizarán una devolución de los resultados obtenidos y la presentación de los productos de información que de allí resulten a las comunidades que participen de la evaluación a fin de mantener una comunicación bidireccional con las organizaciones y comunidades beneficiarias que garantice transparencia en los procesos.

Los socios han trabajado en la inclusión de objetivos relacionados con la rendición de cuentas en el marco del Ciclo Programático Humanitario 2021 en los cuales se contempla:

1. Garantizar que los niños, niñas, mujeres y hombres en situación de riesgo y afectados por una emergencia, puedan exigir en lo que respecta al fomento y la protección de sus derechos, que sean tenidas en cuenta sus necesidades, inquietudes y preferencias a partir de mecanismos confiables, confidenciales y accesibles (población con discapacidad) que garanticen un diálogo permanente, transparente y en doble vía que conlleven a toma de decisiones en beneficio de las comunidades afectadas.
2. Garantizar o promover que las comunidades, tengan acceso a información pertinente a través de medios y estrategias de comunicación disponibles y significativos, que les permita alertarse sobre situaciones de riesgo, reducir rumores, demandar más y mejores servicios y potenciar sus capacidades comunitarias de organización, resiliencia y participación.

Parte 2:

Monitoreo de la respuesta

ARAUQUITA / ARAUCA, COLOMBIA

Resguardo la ilusión, comunidad La Vorágine/
comunidad Hitnu

Crédito de la foto: ELC Arauca



2.1

Enfoque del monitoreo

En 2021, los socios del Equipo Humanitario País en Colombia continuarán sus esfuerzos de fortalecimiento en cuanto al monitoreo, asegurando que la respuesta humanitaria sea efectiva, apropiada y pertinente a las necesidades de las comunidades y en las zonas de priorización geográfica, donde además se contemplen evaluaciones de medio término que permitan realizar ajustes en el tiempo lugar y que sean necesarios en caso de evidenciar riesgos y cambios en el contexto.

En Grupo Intercluster (GIC) y el Grupo Temático de Manejo de Información (GTMI) continuarán apoyando la supervisión, progreso y seguimiento tanto de la respuesta como de las necesidades emergentes, la cual se basará en una comunicación bidireccional entre los socios y los líderes a fin de evidenciar y visibilizar respuestas intersectoriales.

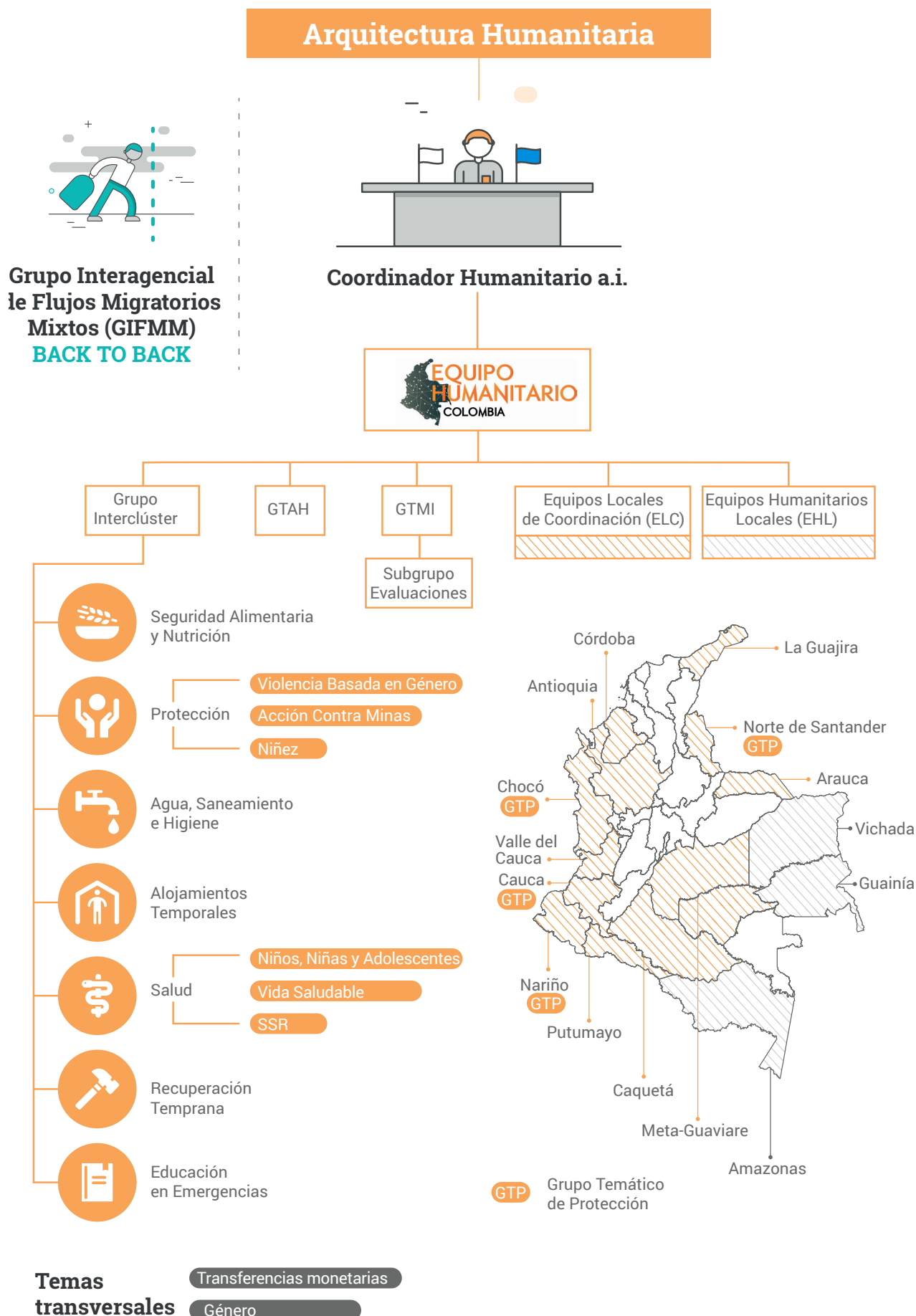
Dada la multiplicidad y frecuencia de las afectaciones humanitarias en Colombia, los esfuerzos en cuanto al monitoreo serán esenciales para proporcionar información clave y actualizada sobre la evolución de las necesidades y la respuesta a fin de apoyar decisiones operativas y estratégicas; por esta razón se contempla la emisión de diversos productos de información de manera periódica que servirán de base para apoyar un seguimiento intersectorial, al mismo tiempo que las herramientas integradas a HPC tools permitirán consultar los avances o vacíos ya sea de la atención o del financiamiento requerido (FTS).

El Monitoreo del HRP 2021, por primera vez en Colombia se realizará a través del Módulo de Planificación y Supervisión de la Respuesta (RPM por sus siglas en inglés) para el seguimiento de los indicadores. Por su parte, a través del sistema de información de respuesta regional dispuesto para Colombia (345W) se realizará el reporte de las actividades de las diferentes organizaciones sobre las diferentes temáticas; esto

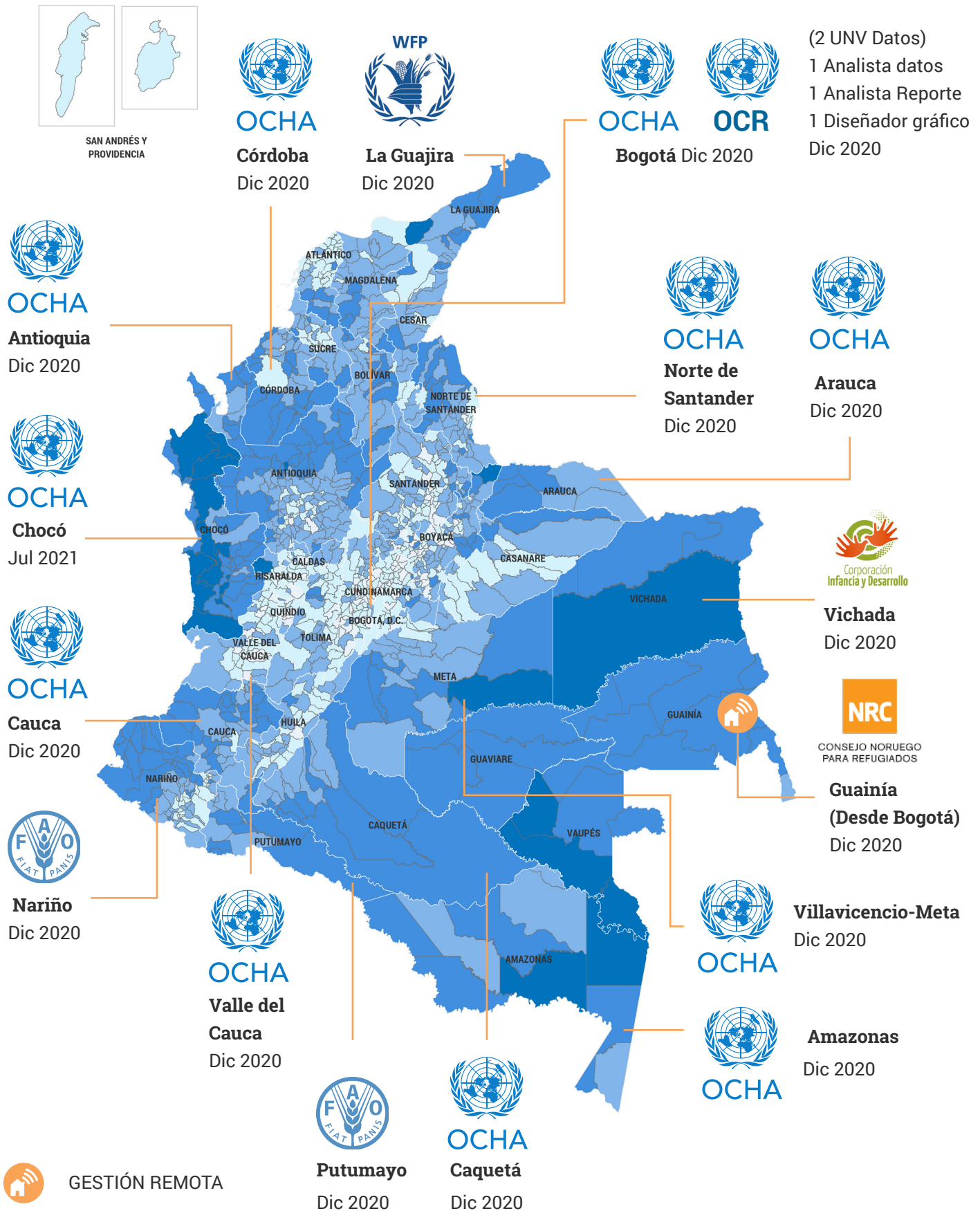
proporcionará un análisis sobre el logro de los objetivos del Plan de Respuesta a través de los productos de información.

El seguimiento de las necesidades y la respuesta continuará siendo importante y relevante en 2021, dada la continuidad de las afectaciones humanitarias por el aumento en violencia, la persistencia de la COVID-19, las impredecibles afectaciones por desastres y las situaciones de múltiple afectación, esto es, donde se identifiquen impactos de estas dinámicas en población refugiada y migrante proveniente de Venezuela. Esta multiplicidad de dinámicas podría traducirse en cambios poblacionales, de movilidad, dinámicas de violencia y áreas geográficas priorizadas. En vista de ello se realizará monitoreo de indicadores en el RPM cada seis meses, siendo una oportunidad de reevaluar la situación y adaptar la respuesta en caso de ser necesario.

Las siguientes estructuras de coordinación en Colombia continuarán proporcionando información sobre la respuesta en curso: Equipo Humanitario País (EHP), Grupo Inter Cluster (GIC) con sus respectivos subgrupos, el Grupo Temático de manejo de información (GTMI), el Grupo de Trabajo sobre Acceso Humanitario (GTAH), los Equipos Locales de Coordinación (ELC) y Equipos Humanitarios Locales (EHL), así como con la plataforma nacional de respuesta a refugiados y migrantes en Colombia, esto es, el Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) a nivel nacional y local en los casos que corresponda.



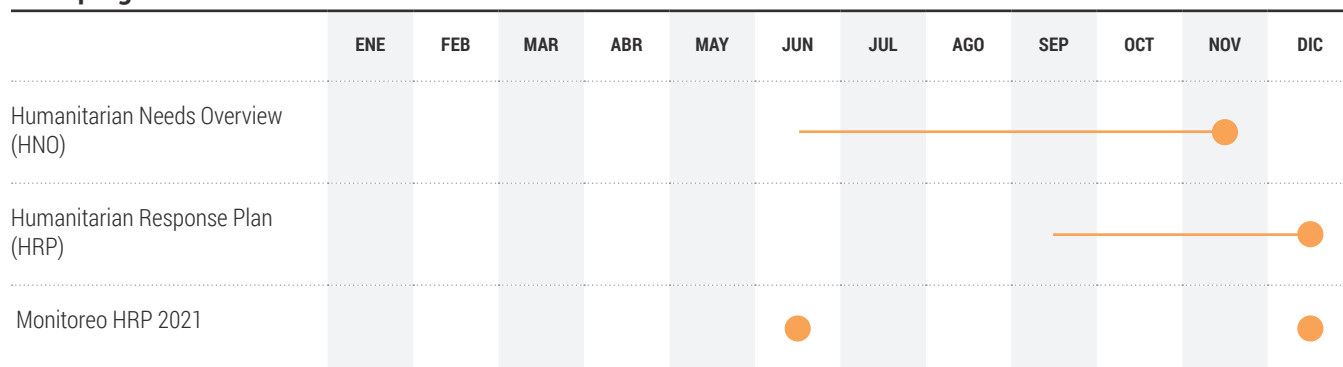
Presencia de los gestores de información



2.2

Indicadores y objetivos

Ciclo programático humanitario



Objetivo Estratégico 1

Proteger y salvar la vida a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos, en respuesta a necesidades urgentes para las personas afectadas y en riesgo por violencia armada, desastres de tipo natural y la COVID-19; con enfoque de protección, enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

SPECIFIC OBJECTIVE		FREQUENCY
OE 1.1	Aumentar las medidas orientadas a reducir los riesgos y las afectaciones de 5,2 millones de personas expuestas a situaciones críticas en protección, y 1,5 millones de personas expuestas o en riesgo de violencias basadas en género.	Ene-Dic 2021
OE 1.2	Contribuir a la reducción de los niveles críticos de inseguridad alimentaria y nutricional de 6,4 millones de personas afectadas.	Ene-Dic 2021
OE 1.3	Apoyar a la disminución de los índices de morbilidad y mortalidad de 6,1 millones de personas a través del acceso a servicios de salud de calidad, incluyendo salud sexual y reproductiva y salud mental, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales e internacionales.	Ene-Dic 2021
OE 1.4	Aumentar y mejorar el acceso a servicios esenciales de calidad y de forma oportuna de agua, saneamiento e higiene para 5,4 millones de personas, y acceso a educación y espacios habitacionales seguros y adecuados para 4,3 millones de personas, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales e internacionales.	Ene-Dic 2021

Objetivo Estratégico 2

Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres de tipo natural y la COVID-19; con un enfoque de protección, y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

	SPECIFIC OBJECTIVE	FREQUENCY
OE 2.1	Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión, incidencia, desde el enfoque integral de prevención del riesgo de desastres a para la satisfacción de derechos y medios de vida.	Ene-Dic 2021
OE 2.2	Fortalecer capacidades institucionales para afrontar y gestionar las emergencias y garantizar los derechos de las personas afectadas.	Ene-Dic 2021
OE 2.3	Contribuir a acciones de recuperación temprana que permitan favorecer procesos de acceso y recuperación de medios de vida sostenibles y de restablecimiento de derechos para 4,5 millones de personas y comunidades afectadas, con énfasis en sobrevivientes de violencia basada en género.	Ene-Dic 2021



NORTE DE SANTANDER, COLOMBIA

Encuentro de Autoridades Barí

Crédito de la foto: OCHA, Laura Rodríguez

Parte 3: Objetivos y respuesta de los clústeres / sectores

TUMACO/CHOCÓ, COLOMBIA

Campaña de lavado de manos y
prevención de COVID-19

Crédito de la foto: Save The Children



Panorama de la respuesta humanitaria

ARAUCA, COLOMBIA

Artesanías elaboradas por las comunidades indígenas en el departamento de Arauca

Crédito de la foto: WFP



Los clústeres participantes en este plan de respuesta humanitaria han evaluado sus capacidades para responder a las necesidades sectoriales de los grupos poblacionales que fueron priorizados para la respuesta. Los clústeres planearon su respuesta sectorial acorde a las necesidades que se presentaron en el HNO para que la acción humanitaria sea coherente con esas necesidades. Para ello, los clústeres enmarcaron dos grandes objetivos específicos para responder a las necesidades que requieren de una acción humanitaria inmediata y aquellas que pueden ser resueltas a mediano plazo. Dentro de los planes de trabajo sectoriales, los clústeres reconocen la persistencia de la violencia armada, la ocurrencia de desastres, la emergencia sanitaria por la COVID-19 y el aumento en el impacto de la situación interna en población proveniente de Venezuela en el territorio colombiano, lo cual sigue generando desplazamientos forzados internos, restricciones a la movilidad, confinamientos, asesinatos a líderes y lideresas sociales, violencias de género, reclutamiento forzado, afectaciones por artefactos explosivos; restricciones de acceso humanitario, entre otros, que hace necesario que los clústeres trabajen articuladamente con las estructuras de coordinación en el terreno (ELC, EHL, Grupos Temáticos de Protección y GIFMM locales) para responder a estas necesidades humanitarias (algunas derivadas de causas estructurales que requerirán de articulación con el Gobierno Nacional) y

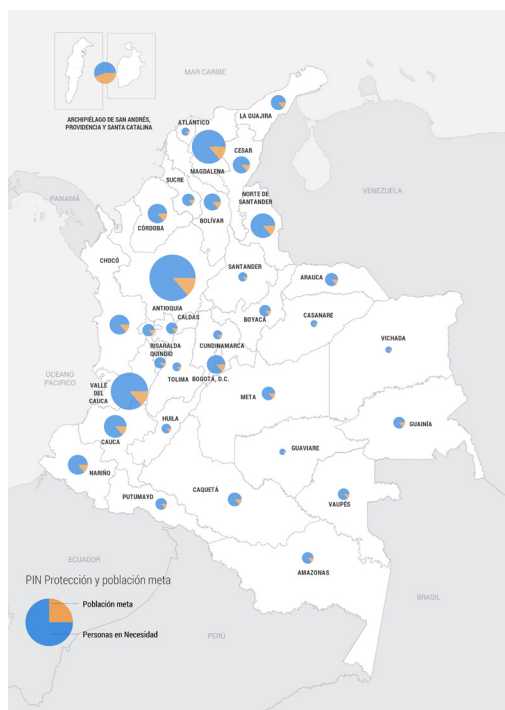
así orientar la respuesta desde la asistencia humanitaria complementaria hasta la construcción de soluciones duraderas y el desarrollo en coordinación con la institucionalidad competente.

Sin embargo, a pesar de los esfuerzos realizados por el Grupo Interclúster en el 2020 a través del HRP, persisten los retos para entregar una respuesta humanitaria a territorios que presentan restricciones temporales al espacio humanitario y que tienen difícil acceso geográfico las cuales se incrementaron en el marco del aislamiento preventivo por la COVID-19. Esta situación alentó a que los clústeres trabajaran en su planeación desde una lógica intersectorial para llegar de manera conjunta a territorios donde hay poca o ninguna presencia de actores humanitarios, para maximizar los recursos y para responder articuladamente a las necesidades de los grupos poblacionales que requieren asistencia humanitaria. Es importante resaltar que la respuesta sectorial e intersectorial está basada fuertemente en los principios humanitarios de: humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia; que permita brindar una asistencia oportuna, eficaz y eficiente a las personas con necesidades humanitarias urgentes, considerando un enfoque diferencial de género, edad, étnico y discapacidad para adaptar las respuestas intersectoriales a las necesidades específicas de cada grupo poblacional.

CLÚSTER	REQUERIMIENTOS FINANCIEROS (US\$)	SOCIOS OPERATIVOS	PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	EN NECESIDAD META
Coordinación	\$4M	5	-	-	-
Seguridad Alimentaria y Nutrición	\$34,6M	11	6,4M	432K	
Salud	\$15,3M	12	6,1M	946K	
Agua Saneamiento e Higiene	\$13,1M	15	5,4M	220K	
Protección	\$64,1M	29	5,3M	832K	
Subclúster: Protección de la Niñez	\$6M	11	1,9M	281K	
Subclúster: Violencia Basada en Género	\$9,9M	13	1,4M	216K	
Subclúster: Acción contra las Minas	\$27,3M	10	268k	92K	
Recuperación Temprana	\$28,2M	11	4,5M	203K	
Educación	\$14,2M	7	3,6M	90K	
Alojamientos	\$536k	1	2,4M	35K	

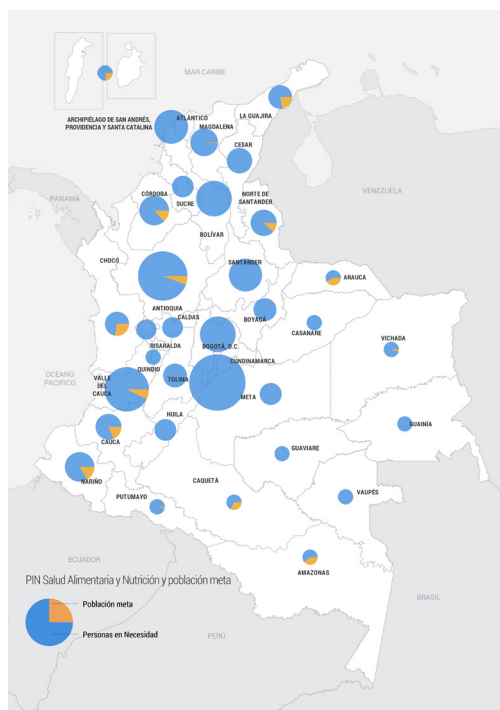
3.1 Protección

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)
5,3M	832k	\$64,1M



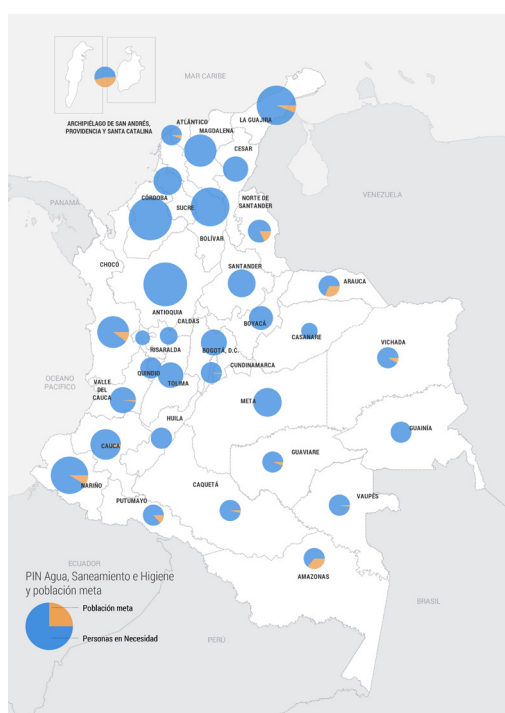
3.2 Seguridad Alimentaria y Nutrición

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)
6,2M	432k	\$34,5M



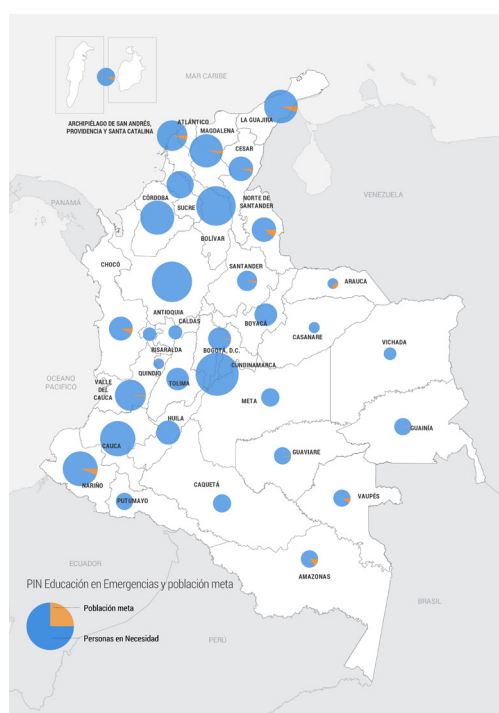
3.3 Agua, Saneamiento Básico e Higiene

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)
5,4M	220k	\$13,1M



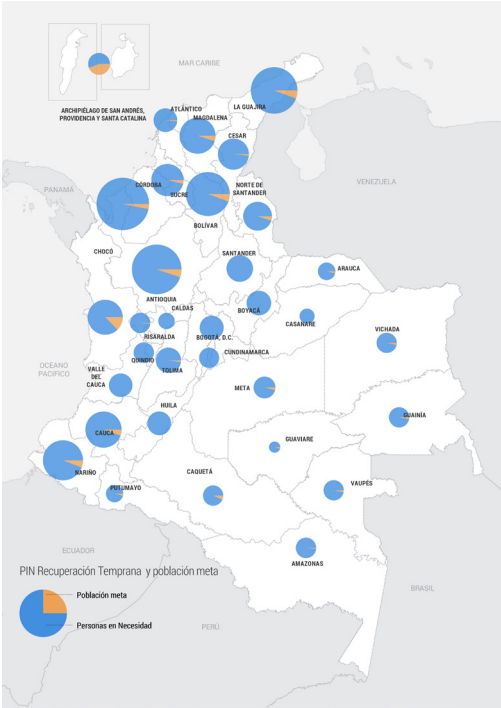
3.4 Educación en Emergencias

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)
3,6M	90k	\$14,2M



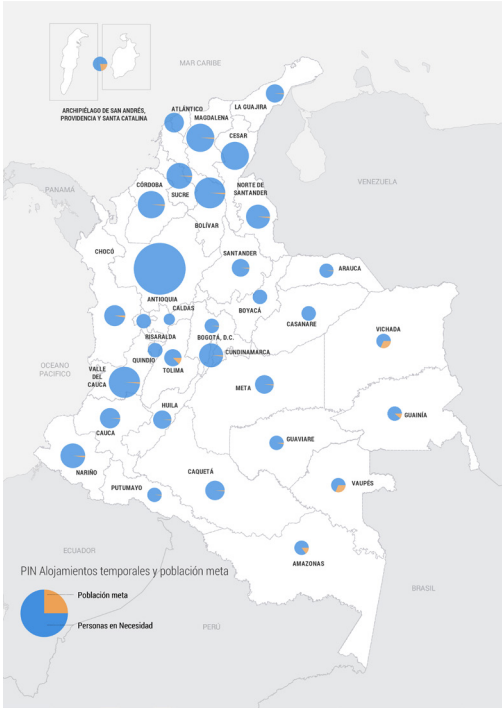
3.5 Recuperación Temprana

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)
4,5M	203k	\$28,2M



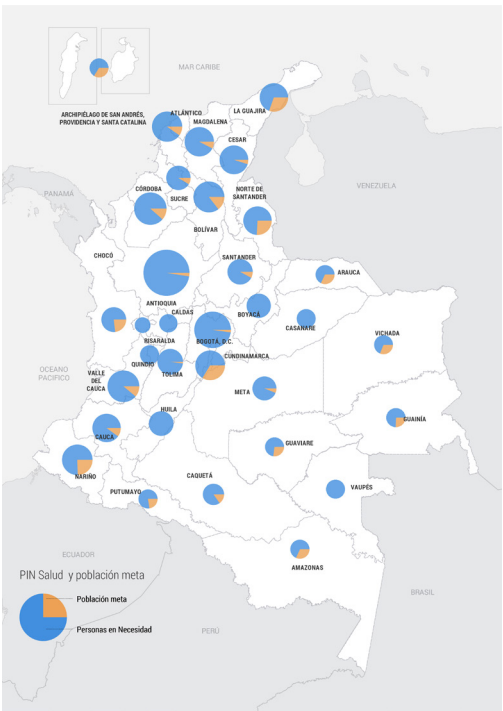
3.6 Alojamientos y Asentamientos

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)
2,4M	35k	\$536k



3.7 Salud

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)
6,1M	946k	\$15,3M



3.1 Protección

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
5,3M	832k	\$64,1M	29	66

CLÚSTER	PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
Protección Total	5,3M	832K	US\$ 64,1M	29	66
Protección	5,3M	N/A	US\$ 20,8M	18	35
Subgrupo de Violencias Basadas en Género	1,4M	216K	US\$ 9,9M	13	24
Subgrupo Acción contra Minas	268K	92K	US\$ 27,3M	10	28
Subgrupo Protección de la Niñez	1,9 M	281K	US\$ 6M	11	28

La crisis de protección sigue siendo evidente en el país, específicamente en áreas geográficas donde los derechos a la seguridad, la vida, la libre circulación, la protección y el bienestar siguen siendo amenazados recurrentemente por los grupos armados ilegales y grupos criminales. Por esta razón, se estima que hay más de 5,3 millones de personas con necesidades de protección en Colombia debido a la confluencia de situaciones de riesgo derivadas de la violencia, los desastres, el cambio climático y la COVID-19. Aproximadamente 1,9 millones de las personas con necesidades humanitarias de protección en el país son niñas, niños y adolescentes. En 2021 el clúster de Protección espera cubrir las necesidades de al menos 832.000 personas.

El deterioro de las necesidades humanitarias y de protección en el contexto de la COVID-19 ha generado un aumento en los riesgos de seguridad y violencia sexual para mujeres y niñas. Actores armados ilegales y otros actores generadores de violencia han aprovechado el aislamiento para fortalecer sus estrategias de control y coerción sobre comunidades en las cuales la presencia estatal es limitada. El reclutamiento, trabajo infantil y la mendicidad son hechos cada vez más reportados

en el marco de la pandemia. Igualmente, la utilización de artefactos explosivos continúa afectando a las comunidades en general y al sector educativo en particular. En los últimos tres años se evidencia un incremento progresivo del número de víctimas civiles por artefactos explosivos (MAP, MSE, AEI). La proporción de víctimas civiles sigue siendo más alta que las militares (62% frente 38% en 2020). Algunos de los accidentes e incidentes se han producido en zonas previamente consideradas seguras, lo que supone nueva contaminación que seguirá ocasionando graves efectos sobre la movilidad y acceso de las comunidades a sus territorios.

Objetivos y prioridades.

El clúster de Protección tiene como objetivo promover intervenciones que permitan prevenir, atender, restablecer la vulneración de derechos humanos con ocasión de la violencia armada, los desastres naturales y el COVID-19, a través de acciones que complementan la respuesta que el Estado brinda a las poblaciones expuestas a situaciones críticas de protección. Esto incluye la identificación y gestión temprana de riesgos de protección, la implementación de medidas de asistencia de urgencia, así como favorecer el alcance

de soluciones duraderas para las víctimas. En el 2021 el clúster aumentará las acciones orientadas a la reducción de riesgos y afectaciones de las poblaciones expuestas a situaciones críticas en protección, con énfasis en violencia basada en género, la acción contra minas y la protección de la niñez. En el 2021 se fortalecerá el monitoreo de la situación a través de los Grupos Temáticos de Protección locales (GTPs) como base operativa y de información sobre la situación de la protección en Colombia.

En la actualidad hay 751 municipios en los cuales la población tiene necesidades de protección relacionadas al recrudecimiento de la violencia, los desastres y la pandemia³⁶. Dado que las causas, temporalidades y efectos de las hostilidades varían en cada territorio, el clúster de Protección planea que sus acciones se focalicen en tres áreas geográficas principales donde se encuentran las regiones más afectadas: i) el espacio territorial que conecta el Urabá chocoano (Pacífico) con el Bajo Cauca Antioqueño; ii) la zona que comprende el departamento de Norte de Santander (principalmente Catatumbo) y la frontera con Venezuela hasta el departamento de Arauca; iii) la zona Pacífico desde la frontera con Ecuador en Putumayo, Nariño, Cauca, Valle, y Chocó.

En relación a las más recientes afectaciones a la población por la presencia de disidencias de las FARC-EP y las restricciones de acceso en la zona oriente del país (Caquetá, Guaviare, Meta, y Vichada), el clúster de Protección espera recolectar de manera periódica información que le permita orientar estratégicamente su acción en esta área del país.

Estrategia y modalidades de respuesta.

Partiendo de la continuidad de las hostilidades por parte de los grupos armados ilegales y las medidas de prevención y consecuencias de la pandemia, el clúster de Protección plantea:

- Ampliar la gestión de casos remota y la asistencia de protección individual y comunitaria, especialmente de personas afectadas o en riesgo de violencias

basadas en género, incluyendo hechos de violencia sexual, además de los casos de reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes y afectación por presencia o accidentes con artefactos explosivos (MAP/MSE).

- Mejorar la identificación de las personas con necesidades específicas mediante el fortalecimiento de las capacidades técnicas y ampliación del monitoreo de la protección. Se prestará especial atención a los más vulnerables: comunidades étnicas, mujeres, niñas, niños, y adolescentes, personas con discapacidad, líderes y lideresas amenazados.
- Proporcionar mayor asistencia a través de transferencias monetarias – subvención en efectivo o bonos - a los hogares más vulnerables que tienen necesidades de protección subyacentes evitando la exposición a más riesgos, incluidos los riesgos de explotación y abuso sexual en dichas transferencias monetarias y el recurso a estrategias tales como las economías ilícitas o los grupos ilegales para hacerles frente.
- Teniendo en cuenta las diferentes afectaciones, el enfoque comunitario para la protección será prioritario para garantizar un mayor impacto de las acciones del clúster. Estas acciones serán apoyadas sólo si se cumplen los lineamientos de salud para el personal y las comunidades; garantizando el cumplimiento del principio de acción sin daño.
- Continuidad con las actividades de sensibilización para incluir información sobre la prevención y el control de la COVID-19, la centralidad de la protección en la acción humanitaria, el fortalecimiento de las capacidades institucionales y comunitarias, así como estrategias de mejoramiento del ambiente de protección para promover que las comunidades más vulnerables sean incluidas en la respuesta estatal.

³⁶ Panorama de Necesidades Humanitarias 2021. HNO Colombia 2021. <https://bit.ly/3dLIVqH>

OBJETIVOS Y RESPUESTA	INDICADORES	PIN	META
Enfoque de respuesta sectorial: Nuestra respuesta se enfocará en favorecer acciones que permitan la gestión del riesgo frente a la violencia y/o desastres naturales. Nuestra atención incluye niños, niñas, adolescentes, jóvenes, mujeres y hombres y tendrá un enfoque diferencial de edad, género, diversidad y étnico.			
Objetivo Estratégico 1: Proteger y salvar vidas a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos, a necesidades urgentes para las personas afectadas y en riesgo por violencia armada, desastres y COVID-19; con enfoque de protección y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.			
Objetivo Específico: Aumentar las medidas orientadas a reducir los riesgos y las afectaciones de las poblaciones expuestas a situaciones críticas en protección, con énfasis en violencia basada en género. (2021)			
Objetivo Sectorial: Promover y/o complementar la acción de instituciones competentes en la identificación temprana de riesgos de protección e implementación de medidas de mitigación en comunidades en riesgo afectadas por la violencia generalizada	# de personas en riesgo de accidentes por MAP/MSE/AEI que tienen acceso a procesos de Educación en el Riesgo de Minas con criterios de calidad con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	211.620	81.380
	# de personas en riesgo de accidentes por MAP/MSE/AEI que se benefician de las actividades de despeje con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	19.505	7.500
	# de metros cuadrados despejados a través de intervenciones de desminado humanitario	N/A	178.500
	# de personas que se benefician de la implementación de medidas específicas de prevención sobre hechos victimizantes (diferentes a la VBG, afectación por Minas y reclutamiento forzado) con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	298.653	43.237
	# de personas que se benefician de la implementación de medidas específicas de prevención sobre amenazas a líderes y/o comunidades, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	43.252	6.262
	# de personas que se benefician de la implementación de medidas específicas de prevención y mitigación de riesgos de VBG, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	749.115	108.453
	# de organizaciones de mujeres que se benefician del fortalecimiento de capacidades para la identificación y mitigación de riesgos de protección	N/A	TBD
	# de mecanismos de quejas para niños/as, adolescentes y personas adultas, seguros y accesibles, para reportar casos o sospechas de explotación y abuso sexual	N/A	TBD
	# de organizaciones que han puesto en marcha acciones de prevención de explotación y abuso sexual (PEAS)	N/A	TBD
	# de NNA, padres y cuidadores que se benefician de acceso a salud mental y apoyo psicosocial, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	414.480	60.006
	# de NNA que se benefician de la implementación de medidas específicas de prevención sobre el uso, utilización y reclutamiento con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	344.775	49.915

	# de informes de monitoreo de protección en comunidades en riesgo de afectación por la violencia armada, desastres naturales, COVID	N/A	TBD
	# de jornadas de documentación (Documentos de identidad: registros civiles, precedulas, cc) en comunidades en riesgo.	N/A	TBD
Objetivo Sectorial: Promover y/o complementar la respuesta a casos individuales o familiares de protección que afecten grupos poblacionales con necesidades específicas de protección, con un enfoque prioritario en: niños, niñas, adolescentes, jóvenes, mujeres, comunidades étnicas y líderes amenazados. (Atención)	# de sobrevivientes de accidentes por MAP/MSE/AIE que acceden a la ruta de atención a través de procesos de acompañamiento complementario con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	1.586	610
	# de víctimas indirectas de accidentes por MAP/MSE/AIE que acceden a la ruta de atención a través de procesos de acompañamiento complementario con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	5.630	2.165
	# de servicios especializados y multisectoriales prestados para apoyar a las personas sobrevivientes de VBG	N/A	TBD
	# de personas y/o líderes bajo amenazas de actores armados que se benefician de la respuesta en protección, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	1.555	225
	# de personas beneficiadas de acciones de Asistencia en Protección Individual a través de Transferencias monetarias o donaciones en especie.	84.183	12.188
Objetivo Sectorial: Promover y/o complementar la respuesta de protección definida por el Estado Colombiano para la atención de comunidades desplazadas, confinadas y/o afectadas por emergencias recurrentes en el marco de la violencia generalizada, desastres y COVID 19 y/o ante la confluencia de las tres afectaciones. (Atención)	# de NNA que reciben atención individual y especializada en salud mental y apoyo psicosocial, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	3.087	447
	# de NNA que acceden a la ruta Y/O servicios de protección frente a reclutamiento.	608	88
	# de víctimas, afectados o personas en riesgo que acceden a servicios de orientación, información y asesoría legal	1.389.958	201.231
	# de personas confinadas que se benefician de la respuesta en protección ante emergencias masivas y/o recurrentes, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	61.829	8.951
	# de organizaciones humanitarias que disponen de mecanismos comunitarios de retroalimentación y denuncia	N/A	TBD
	# de acciones de incidencia para la implementación de estrategias de protección colectiva en los territorios afectados.	N/A	TBD
	# de personas en desplazamiento masivo que se benefician de la respuesta en protección ante emergencias puntuales y/o recurrentes, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	184.234	26.672
	# de personas afectadas por desastres naturales que se benefician de la respuesta en protección, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	353.065	51.115
	# de personas con doble o triple afectación (por la violencia, los desastres naturales y COVID-19) que se benefician de la respuesta en protección ante emergencias masivas y/o recurrentes, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	787.080	113.949
	# de personas que se ven afectadas por la emergencia de Venezuela y la violencia armada	N/A	10.000

# de personas de las comunidades afectadas que se benefician del fortalecimiento de las capacidades de autoprotección comunitaria, incluyendo entornos protectores para niñez, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	1.029.054	148.981
--	-----------	---------

# de funcionarios públicos que reciben asistencia técnica y/o capacitación para fortalecer su respuesta, garantizar necesidades básicas y derechos de las personas afectadas por violencia armada y desastres naturales, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	1.029.054	148.981
--	-----------	---------

Objetivo Estratégico 2: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

Objetivo Específico 2: Fortalecer capacidades institucionales para afrontar y gestionar las emergencias y garantizar los derechos de personas afectadas.

Objetivo Sectorial: Fortalecer las capacidades técnicas del personal de las instituciones para garantizar el acceso a soluciones duraderas para comunidades desplazadas, confinadas y/o afectadas por emergencias recurrentes en el marco de la violencia armada y desastres.

# de autoridades públicas que participan de ejercicios de capacitación sobre soluciones duraderas / restablecimiento de derechos de la población afectada.	754.059	109.169
--	---------	---------

Objetivo Específico 3: Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión e incidencia para la satisfacción de derechos y medios de vida.

Objetivo Sectorial: Contribuir al logro de soluciones duraderas para comunidades desplazadas, confinadas y/o afectadas por emergencias recurrentes en el marco de la violencia armada. (Restablecimiento)

# de espacios de coordinación de política pública para víctimas, protección de la niñez, violencias basadas en género y acción contra minas fortalecidos.	N/A	TBD
# de asociaciones de víctimas/ sobrevivientes/ afectados que participan en procesos de capacitación y asistencia técnica para fortalecer sus capacidades de exigibilidad de derechos.	N/A	TBD
# de personas que se benefician de la implementación de acciones específicas en el marco de soluciones duraderas que promuevan el principio de no repetición, con enfoque diferencial de edad, género y diversidad.	16.823	2.436
# de personas beneficiadas de procesos de información, orientación y asesoría legal para el acceso a la reparación (individual o colectiva)	16.823	2.436
# de productos de información sobre la respuesta del clúster a las necesidades de la población afectada bajo el marco del HRP 2021.	N/A	TBD

Objetivo Específico 4: Contribuir a acciones de recuperación temprana que permitan favorecer procesos de acceso y recuperación de medios de vida y de restablecimiento de derechos para las personas y comunidades afectadas, con énfasis en sobrevivientes de violencia basada en género.

# de campañas de sensibilización que favorecen información pública que permitan ambientes favorables para la acción en materia de soluciones duraderas: integración local, reubicación, retorno.	N/A	TBD
--	-----	-----

SUB-GRUPO

Violencias Basadas en Género

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
1,4M	216k	\$9,9M	13	24

Para el 2021 el Subgrupo VBG ha identificado 1.493.270 personas con necesidad de respuesta humanitaria urgente debido a la Violencia Basada en Género (VBG). Las múltiples afectaciones por el aumento de la violencia, la pandemia de la COVID-19, los desastres y el cambio climático llevan a un aumento en los riesgos asociados a la VBG y al mismo tiempo a una disminución o dificultad en el acceso a servicios fundamentales para su prevención y atención.

En el contexto de emergencia y aislamiento aumentaron los riesgos de violencia contra las mujeres, las niñas, niños y adolescentes, generando significativos riesgos de protección, como el aumento en riesgo de violencia intrafamiliar, violencia de pareja, violencia sexual, explotación sexual y tráfico de personas. Las restricciones de movilidad dificultan el acceso a servicios de la institucionalidad durante la emergencia, y lleva a la menor presencia de actores humanitarios en territorios. Adicionalmente, la pérdida de fuentes de ingreso, retos consecuentes en la seguridad alimentaria y la disminución en el acceso a servicios de respuesta humanitaria confluyen para aumentar los riesgos asociados a estrategias negativas de afrontamiento, como la explotación sexual, la prostitución forzada y el sexo por supervivencia.

Para la respuesta ante la Violencias Basadas en Género (VBG) en el contexto de las emergencias se fortalecerán las estrategias de comunicación a través de la difusión de información clave sobre rutas de atención, protección y acceso a servicios, así como las estrategias de mitigación y prevención de todo tipo de violencias, especialmente la violencia sexual, violencia intrafamiliar, violencia de pareja íntima, explotación y abuso sexual.

Se promoverá un mayor acceso a servicios y asistencia para personas sobrevivientes de VBG y en alto riesgo,

con enfoque centrado en la sobreviviente, que incluya atención en salud, gestión clínica de la violación, atención psicosocial, acceso a medidas de protección y acceso a la justicia. Desde el Subgrupo VBG se trabajará para integrar el enfoque de género y de mitigación de riesgos de VBG, de manera intersectorial y transversal a toda la respuesta humanitaria.

Se fortalecerán las capacidades institucionales para garantizar el cumplimiento de los mínimos estándares interagenciales en la atención y prevención de VBG en emergencias, y de gestión de casos de sobrevivientes de VBG para el acceso integral a servicios de calidad. Para abordar el tema en su integralidad, será prioridad asegurar la autonomía y empoderamiento de las personas sobrevivientes de VBG, y las mujeres y niñas en alto riesgo, con objetivo de prevenir la explotación sexual y la revictimización. También se reforzarán los mecanismos de protección institucionales y comunitarios, a través del fortalecimiento de capacidades de lideresas sociales y defensoras de DDHH, organizaciones de mujeres y de personas LGBTIQ+. Se promoverán estrategias de transformación cultural que generen un entorno protector para mujeres, niñas, niños y personas LGBTIQ+.

La respuesta priorizará a mujeres, niños, niñas, personas LGBTIQ+, indígenas, afrodescendientes, lideresas sociales y comunitarias, defensoras de DDHH, mujeres cabeza de hogar, en situación de discapacidad, afectadas/os por las dinámicas de violencia armada, desastres naturales, COVID-19 y desplazamiento.

SUB-GRUPO

Protección de la Niñez

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
1,9M	281k	\$6M	11	28

Como parte de la respuesta de protección de la niñez frente a las violencias, el abuso, explotación, y la negligencia, se fortalecerán las estrategias de prevención de riesgos. Estas estrategias incluyen espacios amigables, promoción de prácticas de autoprotección y prevención de todo tipo de violencias contra la niñez, incluidas las acciones de prevención de explotación y abuso sexual (PEAS) y el fortalecimiento de entornos protectores. Se priorizarán actividades de prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes que en el 2020 se ha visibilizado notablemente. Por otro lado, se reforzará el apoyo para el acceso a las rutas de prevención y de atención, y la gestión de casos para los/as niños, niñas, y adolescentes más vulnerables, sus familias y cuidadores. Ésta seguirá siendo una actividad principal, en paralelo con la incidencia a nivel local para fortalecer la respuesta institucional en protección de la niñez en contextos de violencia armada y desastres naturales. Se complementará la atención a casos con actividades de apoyo psicosocial, inclusive apoyo psicosocial especializado y primeros auxilios psicológicos.

Los departamentos priorizados incluyen Valle del Cauca, Cauca, Córdoba, Norte de Santander, Arauca, Antioquia, Nariño y Chocó. La respuesta priorizará a los niños, niñas y adolescentes expuestos a dinámicas de violencia armada y economías ilícitas, en áreas predominantemente rurales, y pertenecientes a comunidades étnicas, donde los niños, niñas y adolescentes pueden tener más vulnerabilidades.

Se prevé una respuesta más flexible que incorpore diferentes estrategias en caso de que hubiese un nuevo confinamiento preventivo a raíz de la pandemia por COVID-19, como el uso de medios digitales, de telefonía y radio, cuando el apoyo sea remoto. Además, serán necesarios recursos y equipamiento para el personal en terreno para proteger su salud y la de los niños, niñas y adolescentes y personas a las que asisten.



ARAUQUITA / ARAUCA, COLOMBIA

Resguardo la ilusión, comunidad La Vorágine/
comunidad Hitnu

Crédito de la foto: ELC Arauca

SUB-GRUPO

Subgrupo Acción Contra Minas

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
268k	92k	\$27,3M	10	28

En 2021, las organizaciones del sector de Acción Contra Minas buscarán proteger la vida y los medios de subsistencia por la presencia MAP/MSE, con el fin de aliviar el sufrimiento y reducir el impacto socioeconómico negativo de esta contaminación. El sector priorizará las zonas rurales en las cuales se han presentado accidentes e incidentes recurrentes de MAP/MSE en los últimos tres años, se ha incrementado sustancialmente el número de víctimas en el 2020.

Para lograr este objetivo, las organizaciones del sector implementarán acciones de educación en el riesgo de minas (ERM) que buscan garantizar que NNA, hombres y mujeres, de todos los grupos étnicos en las comunidades afectadas sean conscientes de los riesgos que representan los artefactos explosivos. Las organizaciones transmitirán mensajes de comportamientos seguros a través de talleres y campañas de información públicas. A pesar de la pandemia de COVID-19, las organizaciones continuarán adaptando la modalidad de respuesta o implementación de procesos de ERM al contexto actual y seguirán atendiendo las necesidades de protección de las comunidades afectadas por la presencia de artefactos explosivos recurriendo a nuevas tecnologías y medios de comunicación; y aplicando protocolos y estándares de bioseguridad. Asimismo, las organizaciones continuarán trabajando en el despeje de áreas contaminadas por MAP/MSE a través de intervenciones de desminado humanitario que contribuyan a eliminar las restricciones de movilidad que imponen los artefactos explosivos, y los impedimentos para acceder a fuentes de agua o alimentos y asistir a las escuelas o a los centros médicos.

Finalmente, las organizaciones del sector de la acción contra minas continuarán colaborando con otras agencias de las Naciones Unidas, actores

humanitarios y autoridades nacionales, para asegurar una asistencia integral a las víctimas, entendidas como sobrevivientes, familiares, cuidadores y las comunidades directa e indirectamente afectadas por los MAP/MSE. Las organizaciones brindarán un acompañamiento complementario a las víctimas, el cual incluye asesoría sobre la ruta de asistencia a víctimas y apoyo psicosocial, legal y económico. Paralelamente, las organizaciones fortalecerán las capacidades de respuesta de las autoridades locales para garantizar una asistencia oportuna y efectiva a corto, mediano y largo plazo, y reforzarán el conocimiento de las víctimas puedan acceder a medidas de asistencia, atención y reparación.

Costo de la respuesta.

El costo unitario de los servicios de protección general en este plan es de US\$77. Tanto el alcance de las actividades de protección general como sus costos pueden incrementarse. Esto teniendo en consideración la promoción de actividades del Subgrupo de Acción Contra Minas, el esperado incremento de las acciones orientadas a brindar soluciones duraderas, la inclusión de la asistencia a través de transferencias monetaria para protección y la ampliación de la asistencia de protección individual. El costo medio de la asistencia de protección individual oscila entre US\$ 20 y US\$ 300, dependiendo de la necesidad de protección específica que los miembros del clúster atiendan.

Monitoreo

El clúster mantendrá los marcos de monitoreo periódicos y trimestrales existentes, principalmente a través del sistema 345W. Continuará con los espacios de monitoreo operacional mensual de la respuesta de protección a nivel nacional y local con los grupos temáticos de protección y favorecerá la aplicación de la ERP (Evaluación Rápida de Protección) en los escenarios intersectoriales que lo requieran.

Se hará el reconocimiento y el acceso a medidas de asistencia y protección de nuevas víctimas de la violencia, especialmente de mujeres, niñas, niños y adolescentes, población con discapacidad y comunidades étnicas; el seguimiento a los principios de seguridad, voluntariedad y dignidad en el retorno de desplazados internos, así como el seguimiento de las demás soluciones duraderas; y el monitoreo, prevención, asistencia y protección

ante la contaminación por artefactos explosivos. El acceso a la reparación/solución duradera será clave en el marco de la doble o triple afectación relacionada con los desastres y la pandemia. El monitoreo de las resoluciones 1612 y 1820 seguirán siendo promovidas por el clúster de protección.

3.2

Seguridad Alimentaria y Nutrición

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
6,4M	432k	\$34,6M	11	30

El clúster de Seguridad Alimentaria y Nutrición (SAN) observó un aumento significativo en el número de personas con necesidades. Para el 2020, se estimó que al menos 2,4 millones de personas en Colombia tendrían necesidades en seguridad alimentaria y nutrición, mientras para 2021, se estima que esta cifra alcance los 6,4 millones. Este incremento puede explicarse en gran medida por el impacto socioeconómico de la pandemia (HNO 2021). Es así que se identificó (i) un riesgo significativo frente al deterioro nutricional de menores de 5 años; (ii) riesgo de inseguridad alimentaria en zonas rurales (principalmente como consecuencia de las hostilidades de los grupos armados, afectando grupos étnicos y pequeños productores); (iii) riesgo de inseguridad alimentaria de personas en zonas urbanas con pérdida de ingresos/trabajo en la informalidad.

Objetivos y prioridades

- Basados en las necesidades identificadas (HNO 2021), el clúster SAN tiene como objetivo hacer intervenciones que permitan, salvar vidas y reducir el sufrimiento, así como contribuir a la recuperación de medios de vida sostenibles de la población. En este sentido, el clúster tiene como objetivo de respuesta

la atención a 432.000 personas en 2021, entre ellos beneficiarios de asistencia alimentaria (260.000), de intervenciones de nutrición (14.000) y beneficiarios de intervenciones de agricultura en emergencias y recuperación de medios de vida (18.000).

- Para las intervenciones por afectaciones causadas por la presencia de dinámicas de violencia se priorizará la región del Pacífico colombiano (departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca) y la región del Catatumbo en Norte de Santander. Frente a las afectaciones por desastres, se priorizarán inicialmente, las poblaciones de Arauca, Chocó, La Guajira, Norte de Santander y Putumayo donde las afectaciones son recurrentes, así como San Andrés y Providencia por la grave afectación en los medios de vida y SAN ocasionada por la temporada de huracanes. Debido a la COVID-19 en 2020, se priorizarán poblaciones vulnerables en zonas rurales, urbanas y periurbanas, en particular, hogares con jefatura femenina, grupos étnicos, y hogares con pérdida de empleo o con actividad en el sector informal.

- Para las intervenciones por afectaciones causadas por el recrudecimiento de dinámicas violentas se priorizará la región del pacífico colombiano (departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca) y la región del Catatumbo en Norte de Santander. Frente a las afectaciones por desastres, se priorizarán inicialmente, las poblaciones de Arauca, Chocó, La Guajira, Norte de Santander y Putumayo donde las afectaciones son recurrentes. Así como San Andrés y Providencia por la grave afectación en los medios de vida y SAN ocasionada por la temporada de huracanes. Debido a la COVID-19 en 2020, se priorizarán poblaciones vulnerables en zonas rurales, urbanas y periurbanas, en particular, hogares con jefatura femenina, grupos étnicos, y hogares con pérdida de empleo o con actividad en el sector informal.
- La respuesta se enmarca en la asistencia y atención de la población víctima de la violencia (especialmente en situación de desplazamiento, confinamiento, ataques a la población civil, víctimas de MAP/MSE/AEI, entre otros). Así mismo, se brindará respuesta a las personas afectadas por desastres naturales; y personas afectadas por la COVID-19.

La respuesta se dará en las regiones con mayor impacto humanitario, entre ellas, los departamentos de Antioquia, Arauca, Cauca, Caquetá, Cesar, Córdoba, Chocó, La Guajira, Norte de Santander, Nariño, Putumayo y Valle del Cauca. El propósito es llegar a zonas rurales dispersas con doble, y hasta triple afectación. Así mismo se buscará articulación con otros clústeres para brindar una respuesta multisectorial e integrada.

Estrategia y modalidades de respuesta

- Dadas las necesidades sectoriales con población que padece de doble y hasta triple afectación, y dado el contexto volátil de la pandemia, el clúster SAN focalizará acciones encaminadas a: (i) levantamiento de información sobre necesidades y brindar asistencia alimentaria de emergencia; (ii) asistencia alimentaria de calidad y nutritiva (en especie, transferencia monetarias, bonos)³⁷; (iii)

atención nutricional para la prevención y tratamiento de la malnutrición en niños y niñas menores de 5 años y madres gestantes y en lactancia, y (iv) acciones de agricultura en emergencia como la recuperación rápida y protección de medios de vida esenciales.

- La respuesta del sector incluye estrategias intersectoriales con Protección y VBG, integrando acciones para minimizar riesgos contra la integridad y vulneraciones de derechos humanos. Durante la respuesta sectorial, se identificarán riesgos de protección a los que podría estar expuesta la población beneficiaria. Para ello, se realizarán análisis mediante el levantamiento de información a través de las evaluaciones de necesidades y teniendo en cuenta criterios de protección para la focalización de beneficiarios, priorizando a la población en mayor riesgo.
- La asistencia se entregará con base en una evaluación de la situación de seguridad alimentaria y nutricional, así como una evaluación de los riesgos para garantizar el principio de acción sin daño, a partir de enfoques de ciclo de vida, género y diversidad, en pro de la prevención de la explotación y abuso sexual por parte de actores humanitarios. Así mismo, los socios del clúster SAN harán esfuerzos para desarrollar e implementar su política de rendición de cuentas a poblaciones afectadas e incorporar sistemas para prevenir y combatir la explotación y los abusos sexuales (PEAS).

Costo de la Respuesta

Para las intervenciones en zonas rurales, existen condiciones difíciles de comunicación, acceso físico, seguridad, así como de la disponibilidad de socios, puntos de venta y proveedores de servicios financieros. Esto hace que los costos de implementación de la respuesta humanitaria pueden incrementarse significativamente. A ello se suman otros relacionados con la implementación programática en contexto de pandemia COVID-19, protocolos de bioseguridad, y el costo del monitoreo y evaluación de las actividades.

37 Asistencia alimentaria para la población más vulnerable, considerando el contexto geográfico, el perfil poblacional y los enfoques de género y edad.

Monitoreo

El monitoreo de la respuesta del clúster SAN se hará en el marco establecido por el Ciclo de Programación Humanitaria, haciendo seguimiento al avance de los objetivos sectoriales de manera semestral y anual, con consultas a los socios, desde las líneas de base correspondientes y considerando la población meta. Se hará monitoreo de la población atendida teniendo en cuenta el enfoque diferencial cuando proceda.

Cabe señalar que no existen aún datos oficiales en términos de impacto en SAN por COVID-19. El levantamiento de información sobre necesidades por parte de la institucionalidad y de los socios del clúster serán muy útiles para el monitoreo de las necesidades y la adaptación de la respuesta en este contexto cambiante.

OBJETIVOS Y RESPUESTA	ENFOQUE DE RESPUESTA SECTORIAL	INDICADORES	PIN	META
Objetivo Estratégico 1: Proteger y salvar vidas a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos, a necesidades urgentes para las personas afectadas y en riesgo por la violencia armada, desastres y COVID-19; con enfoque de protección y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.				
Objetivo Específico 1.2: Contribuir a la reducción de los niveles críticos de inseguridad alimentaria y nutricional de las personas afectadas.				
Objetivo Sectorial 1.1: Aumentar el acceso oportuno, permanente y diverso a una canasta variada de alimentos para víctimas de violencia, personas en procesos de retorno o confinamiento, afectados por desastres naturales o Covid19	Distribución de alimentos a hogares vulnerables	1.1.1 # total de hombres, mujeres, niños y niñas que reciben asistencia alimentaria en especie con enfoque étnico diferencial.		
	Distribución de efectivo o cupones a hogares vulnerables	1.1.2 # total de hombres, mujeres niños y niñas que reciben asistencia alimentaria en vouchers/cash con enfoque étnico diferencial.		
	Formaciones sobre uso y consumo de alimentos	1.1.3 # total de hombres, mujeres, niños y niñas que reciben fortalecimiento de uso y consumo de alimentos orientado a medir y establecer capacidades básicas.		260.000
	Formaciones sobre uso y consumo de alimentos	1.1.4 # de proyectos con incremento de al menos 1 punto en el puntaje de diversidad de la dieta en el hogar, en relación con la línea de base		
	Formaciones sobre uso y consumo de alimentos	1.1.5 % de hogares que reducen sus estrategias negativas de afrontamiento asociadas al consumo de alimentos		
Objetivo Específico 1.3: Apoyar a la disminución de los índices de morbilidad y mortalidad, a través del acceso a servicios de salud de calidad, incluyendo salud sexual y reproductiva y salud mental, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales.				
Objetivo Sectorial 1.2: Prevenir la morbilidad y mortalidad asociada a desnutrición y las deficiencias nutricionales, con énfasis en niños y niñas menores de cinco años, mujeres gestantes y lactantes	Atención nutricional	1.2.1 # de hombres, mujeres, niños y niñas que acceden a programas de atención nutricional (tamizaje nutricional, desparasitación, suplementación con micronutrientes, prevención y manejo de la desnutrición aguda).		
	Acceso a micronutrientes	1.2.2 # de niños y niñas, madres gestantes y en periodo de lactancia que reciben micronutrientes.		14.000

Consejería en alimentación	1.2.3 # de madres, padres y cuidadores de niños y niñas menores de 2 años que reciben consejería en alimentación del lactante y el niño pequeño
Formaciones sobre atención nutricional	1.2.4 # de agentes comunitarios y trabajadores de salud que han recibido capacitación en atención nutricional y manejo de la desnutrición aguda.
Formaciones SAN y cambios de comportamiento	1.2.5 # de hombres, mujeres, niños y niñas que reciben capacitación alimentaria y nutricional y cambios de comportamiento en prácticas relacionadas con los determinantes de la malnutrición (tanto déficit como exceso).

Objetivo Estratégico 2: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

Objetivo Específico 2.1: Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión e incidencia para la satisfacción de derechos y medios de vida.

Objetivo Sectorial

2.1: Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión e incidencia para la satisfacción de derechos y medios de vida

2.1.1 # de organizaciones formales e informales que fortalecen sus capacidades para la gestión del derecho humano a la alimentación y la seguridad alimentaria y nutricional.

18.000

Objetivo Específico 2.2: Fortalecer capacidades institucionales para afrontar y gestionar las emergencias y garantizar los derechos de personas afectadas.

Objetivo Sectorial 2.2:

Fortalecer capacidades institucionales para soporte a la recuperación temprana y protección de medios de vida.

2.2.1 # de instituciones, organizaciones y entidades que fortalecen sus capacidades en la recuperación y protección de medios de vida y activos productivos

2.2.2 # de familias (en personas) afectadas en contextos de la emergencia humanitaria y alta vulnerabilidad por la violencia armada, amenazas naturales, Covid19 o desastres vinculados al clima que se fortalecen en medios de vida que integren técnicas de reducción del riesgo.

Objetivo Específico 2.3: Contribuir a acciones de recuperación temprana que permitan favorecer procesos de acceso y recuperación de medios de vida y de restablecimiento de derechos para las personas y comunidades afectadas, con énfasis en sobrevivientes de violencia basada en género.

Objetivo Sectorial 2.3:

Rehabilitar, mantener y/o proteger los medios de subsistencia y los activos productivos de las comunidades afectadas por la violencia armada, Covid-19, o los desastres naturales

2.3.1.1 # de hombres y mujeres que se benefician de acciones de medios de vida en contextos de la emergencia humanitaria y alta vulnerabilidad, para el fortalecimiento de su seguridad alimentaria y nutricional.

2.3.1.2 # de mujeres que lideran proyectos productivos.

2.3.1.3 # de hombres y mujeres afectadas(os) por emergencias humanitarias y alta vulnerabilidad por la violencia armada, amenazas naturales y Covid-19 que vinculan su producción a mercados locales.

Objetivo Sectorial

2.3.2: Asegurar acciones conjuntas con enfoque integral, que contribuyan a reducir los riesgos determinantes en la seguridad alimentaria y nutrición de las poblaciones más vulnerables en contexto de violencia, COVID-19 y desastres naturales, utilizando un enfoque de protección y soluciones duraderas.

2.3.2.1 # de proyectos con acciones intersectoriales que involucran al menos 2 sectores adicionales a SAN.

2.3.2.2 # de proyectos con acciones intersectoriales en apoyo a los procesos de paz en territorios.

3.3

Agua, Saneamiento e Higiene

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
5,4M	220k	\$13,1M	15	28

Las personas afectadas por las emergencias humanitarias tienen un acceso limitado a servicios de agua, saneamiento e higiene, seguros y de calidad. Esta situación se agudiza en niños, niñas y adolescentes ya que el acceso a estos servicios es limitado en los espacios de aprendizaje. Así mismo, las mujeres, principalmente gestantes y lactantes carecen de estos servicios con calidad tanto en el hogar, como en centros de salud y en los alojamientos temporales. Además, las mujeres suelen ser quienes deben desplazarse por el agua para el hogar, aumentando los riesgos por violencias basadas en género y accidentes por MAP/MSE. Además de ello la COVID-19 ha mostrado la necesidad inminente que todas las personas cuenten con acceso oportuno a una estación de lavado de manos con agua y jabón, situación que no ocurre para toda la población.

Por otro lado, el cambio climático y las actividades antrópicas como la explotación minera, petrolera y el uso de agroquímicos para los cultivos, afectan el acceso y la calidad del agua, aumentando la vulnerabilidad de la población.

En las zonas rurales dispersas, la respuesta en WASH supone un reto en términos de acceso humanitario debido a las grandes distancias y a las restricciones decretadas por los grupos armados. La falta de acceso a WASH representa un riesgo en contagio de enfermedades transmisibles por la mala calidad del agua, por las rutas de contaminación por heces fecales y por la imposibilidad de realizar prácticas de higiene que protejan de enfermedades prevenibles, situación especialmente crítica para niños y niñas, especialmente aquellos menores de 5 años, mujeres gestantes y lactantes que requieren un ambiente

saludable para el desarrollo óptimo de la primera infancia, y en barrios informales y zonas rurales donde habitan comunidades étnicas y población víctima de los grupos armados.

Objetivos y prioridades

En cuanto a los grupos poblacionales las metas para alcanzar en el 2021 son 2.444 personas de comunidades desplazadas; 27.126 personas de comunidades anfitrionas, y 1.000 personas de comunidades confinadas. Asimismo, mediante la respuesta se pretende llegar a 36.503 niños, 34.819 niñas, 75.083 mujeres adultas, 73.595 hombres adultos de los cuales 25.831 son adulto mayor.

Las acciones de WASH son un componente prioritario para la respuesta a la COVID-19, por lo tanto, el alcance sectorial a nivel territorial se ha ampliado con relación a 2020 (este puede cambiar según la evolución de la emergencia sanitaria los territorios). El sector enfocará su respuesta en niños, niñas, adolescentes, mujeres, mujeres gestantes y lactantes, comunidades étnicas; así como en personas mayores, personas con discapacidad, con comorbilidades y en situación de calle.

Igualmente se priorizarán los departamentos con mayor incidencia en la triple afectación (violencia, desastres y movimientos mixtos), como lo son Chocó, Norte de Santander, La Guajira, Arauca, Guaviare, Nariño, Antioquia, Cauca, Putumayo, Amazonas, Vichada, Bolívar, Atlántico y Magdalena.

Las intervenciones del clúster estarán centradas en brindar acceso oportuno y con calidad a los servicios WASH, mediante la construcción, mejoramiento y dotación de sistemas de agua, saneamiento e higiene a la población.

Además de la promoción de mensajes clave de higiene incluyendo la entrega de suministros como: kits de higiene, dispositivos para el tratamiento y almacenamiento seguro del agua. De igual modo, se trabajará con las autoridades y comunidades en la operación y mantenimiento de los servicios en evaluación, prevención y atención de amenazas y riesgos para la prestación de servicios WASH.

Estrategia y modalidades de respuesta

La estrategia de respuesta de WASH estará guiada por cuatro pilares que buscan mantener la centralidad de las personas afectadas y la construcción de la resiliencia:

1. Promoción del acceso a WASH como derecho: Mediante procesos de abogacía con instituciones garantes, para incrementar los esfuerzos con el fin de lograr el acceso universal al agua y saneamiento de acuerdo a la Res 64/292 de la Asamblea General de la ONU (2010).
2. Coordinación y alianzas estratégicas: Los espacios sectoriales a nivel nacional y subnacional analizarán e identificarán - basados en evidencias - los cambios en el contexto de aquellas poblaciones más vulnerables, haciendo parte en la planeación, evolución de necesidades, respuesta y monitoreo de las comunidades afectadas. También se coordinará la evaluación de necesidades y las respuestas con sectores como SAN, Salud y EeE con el fin de prevenir la malnutrición, la deserción escolar, entre otros relacionaos con el limitado acceso a servicios WASH. Se apoyará a controlar el contagio de enfermedades prevenibles, incluyendo la COVID-19, y promoverá el retorno seguro a centros educativos mediante el mejoramiento de los servicios WASH y la implementación de protocolos de bioseguridad.
3. Programación y respuesta bajo estándares de calidad: La respuesta cumplirá los estándares nacionales, los estándares Esfera y/o los lineamientos IASC buscando garantizar servicios seguros, iluminados, y con cerraduras que mitiguen los riesgos asociados a VBG y faciliten el manejo de la higiene menstrual. Se implementarán enfoques diferenciales de género, niñez, discapacidad, étnico, sostenibilidad ambiental y de adaptabilidad al cambio climático priorizando la respuesta en el hogar. En cuanto a la COVID-19, las acciones del clúster se centrarán en instalar puntos de lavados de manos con agua y jabón, entrega de elementos de protección personal (EPP) y kits de higiene para la prevención del contagio. Para el retorno a

clases, el clúster apoyará a entidades territoriales en el alistamiento de centros de aprendizaje en lo relacionado a agua, saneamiento e higiene y la implementación de protocolos de bioseguridad. Igualmente se tendrá presente la inclusión de la comunidad mediante estrategias de rendición de cuentas y acciones de PEAS.

4. Vinculación de la respuesta humanitaria y actividades de desarrollo. Los diagnósticos y respuesta se guiarán por los marcos normativos nacionales, incluyendo la aplicación de Sistema de Información de Agua y Saneamiento a nivel Rural (SIASAR) cuando sea posible. Es decir, se promoverá que las soluciones de infraestructura de agua, saneamiento e higiene sean duraderas, manteniendo la dotación de agua por medio de carotanes, bolsas y bidones como último recurso o respuesta de carácter inmediato limitadas en el tiempo. También, se conformarán comités comunitarios WASH para mejorar la operación y mantenimiento de los servicios.

Costo de la Respuesta.

A partir de los valores dados por el Banco Mundial para cumplir ODS en WASH para el 2030³⁸, se realizó el cálculo de la respuesta y el resultado fue US\$ 148 para el cubrimiento básico: en agua (disponibilidad de agua a través de una red), saneamiento (acceso

a sanitario con pozo séptico) e higiene (acceso a punto de lavado de manos con agua y jabón) de una persona. Posteriormente se promediaron costos de intervenciones con socios del sector, lo cual reflejó un costo de US\$ 117 por intervención. Es de aclarar que este costo puede variar entre las regiones y las intervenciones de los socios, toda vez que una comunidad puede tener necesidades diferentes en saneamiento e higiene.

En la mesa WASH departamental en Norte de Santander, se realizó un ejercicio de costeo para identificar el valor de las intervenciones para mejorar la capacidad instalada en WASH en Instituciones Educativas para el retorno seguro a clases, este asciende a US\$ 182.000 dólares para 14.000 estudiantes, un promedio de US\$ 13 por estudiante.

Por último, mediante el proceso de presentación de proyectos al HPCTools se identificaron con los socios valores de la respuesta que permitieran garantizar calidad e integralidad en la respuesta WASH, lo cual arrojó como un valor promedio de la intervención de US\$ 90 por persona.

³⁸ The Costs of Meeting the 2030 Sustainable Development Goal Targets on WASH, Guy Hutton and Mili Varughese. WSP & WBG. 2016. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/23681/K8543.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

OBJETIVOS Y RESPUESTA	ENFOQUE DE RESPUESTA SECTORIAL	INDICADORES	PIN	META
Objetivo Estratégico 1: Proteger y salvar vidas a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos, a necesidades urgentes para las personas afectadas y en riesgo por violencia armada, desastres y COVID-19; con enfoque de protección, y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.				
Objetivo Específico 1.4: Aumentar y mejorar el acceso a servicios esenciales de calidad y de forma oportuna, agua, saneamiento e higiene, educación y espacios habitacionales seguros y adecuados, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales.				
	Enfoques de género, de niñez, discapacidad, adulto mayor étnico, de protección, de adulto mayor, sostenibilidad ambiental y adaptabilidad al cambio climático. Privilegiando el acceso oportuno y de calidad de agua para consumo humano y uso domiciliario. El enfoque de la atención será a nivel domiciliarios, sin embargo, también se deberán hacer mejoras en centros comunitarios, espacios habitacionales y comedores.	# De personas afectadas (hombres, mujeres, niñas y niños) que acceden y utilizan de manera segura y equitativa a agua apta para consumo humano y para sus necesidades básicas de acuerdo con los Estándares Esfera o a la normativa nacional vigente	5.417.064	129.623
Objetivo Sectorial: Aumentar y mejorar el acceso oportuno y con calidad a los servicios de agua potable, saneamiento básico e higiene, incluyendo el acceso a elementos críticos WASH y a información en prácticas de higiene de las comunidades víctimas de la violencia armada y desastres, Así como de aquellas que presentan mayores riesgos de contagio por COVID-19. Mediante acciones a nivel de hogar, lugares comunitarios, instituciones educativas, CDIs, Centros de Salud, Comedores y alojamientos temporales.	Enfoques de género, de niñez, discapacidad, adulto mayor étnico, de protección, de adulto mayor, sostenibilidad ambiental y adaptabilidad al cambio climático. Privilegiando los sistemas, seguros, iluminados, separados por género y edad y que prevengan las rutas de contaminación ano-mano-boca. También se privilegiara la gestión de residuos sólidos. Enfoque de la atención será a nivel domiciliarios, sin embargo, también se deberán hacer mejoras en centros comunitarios, espacios habitacionales y comedores.	# De personas afectadas (hombres, mujeres, niñas y niños) que acceden y utilizan de manera segura instalaciones de saneamiento apropiadas de acuerdo con los Estándares Esfera o a la normativa nacional vigente.	3.827.975	62.765
	Enfoques de género, de niñez, discapacidad, adulto mayor étnico, de protección, de adulto mayor, sostenibilidad ambiental y adaptabilidad al cambio climático. La prioridad es garantizar la realización de prácticas de higiene como: el lavado de manos, el manejo de excretas, el manejo de agua en el punto de consumo, la higiene menstrual, la gestión de residuos sólidos, el distanciamiento físico, el uso de EPP, y la implementación de medidas de bioseguridad. Esto mediante la promoción de las mencionadas prácticas, la entrega de elementos para su realización y la elaboración e implementación de protocolos de bioseguridad.	# De personas afectadas y/o en riesgo (hombres, mujeres, niñas y niños) que pueden acceder de manera oportuna a información, servicios e intervenciones apropiados para su cultura, edad, condición y su género relacionados con la promoción de la higiene.	N/A	N/A

Enfoques de género, de niñez, discapacidad, adulto mayor étnico, de protección, de adulto mayor, sostenibilidad ambiental y adaptabilidad al cambio climático. La Prioridad es construir, mejorar o rehabilitar los tres servicios WASH en centros de salud, que permitan una atención de calidad las personas y la transmisión de enfermedades prevenibles. También se deberá apoyar en la gestión de residuos sólidos.

De personas afectadas (hombres, mujeres, niñas y niños) que acceden de forma segura a los servicios de agua, saneamiento e higiene en los centros de salud de acuerdo a la normativa nacional vigente.

3.101

El enfoque es el alistamiento de los centros de aprendizaje para el retorno seguro de niñas, niños y adolescentes, mediante la mejora de la capacidad instalada de los servicios WASH.

niñas y niños afectados que acceden de forma segura a los servicios de agua, saneamiento e higiene en Instituciones Educativas y Centros de Desarrollo Infantil

N/A

12.870

Objetivo Estratégico 2: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección, y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

Objetivo Específico 2.1: Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión, incidencia, desde el enfoque integral de prevención del riesgo de desastres, para la satisfacción de derechos y medios de vida.

Objetivo Específico 2.2: Fortalecer capacidades institucionales para afrontar y gestionar las emergencias y garantizar los derechos de personas afectadas.

Objetivo Sectorial: Apoyar a municipios/comunidades en la implementación, actualización o mejoras de mecanismos para planear la respuesta a emergencias, evaluar, prevenir y combatir los riesgos y peligros en la prestación de servicios WASH. Así como en la inclusión permanente de estos en la respuesta humanitaria mediante la implementación de mecanismos de rendición de cuentas en proyectos WASH.

El enfoque en esta respuesta es generar capacidades en el orden de las autoridades públicas a nivel local y de las comunidades, Para identificar amenazas, vulnerabilidades y riesgos que puedan afectar el acceso con calidad a los servicios WASH en diferentes emergencias para poder mitigar riesgos y prepararse y atender oportunamente a las necesidades que de surjan una vez el riesgo se consume. Además mediante este indicador se pretende monitorear la implementación de procesos de rendición de cuentas con comunidades afectadas y atendidas mediante la respuesta del sector WASH

de municipios/comunidades que cuentan o mejoran los mecanismos para planear la respuesta a emergencias, evaluar, prevenir y combatir los riesgos y peligros en la prestación de servicios WASH; y que son objeto de la implementación de mecanismos de rendición de cuentas en proyectos WASH.

N/A

100

3.4

Educación en Emergencias

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
3,6M	90k	\$14,2M	7	18

Si bien Colombia ha hecho avances significativos en los indicadores de acceso, permanencia y calidad educativa necesarios para el cumplimiento efectivo del derecho a la educación, importantes barreras persisten entre las comunidades más vulnerables. Particularmente, en los lugares donde se presentan situaciones de emergencia, los niños, niñas y adolescentes ven sus trayectorias educativas interrumpidas con frecuencia y se ven expuestos a riesgos incrementados de violencia, inseguridad alimentaria, salud mental, entre otros. Por otro lado, la llegada de la COVID-19 y el posterior cierre de las escuelas ha representado retos adicionales frente al acceso equitativo del aprendizaje y un deterioro de las condiciones de bienestar.

Objetivos y prioridades

La emergencia sanitaria por COVID-19 ha profundizado las brechas de acceso a la educación para miles de niños, niñas y adolescentes en zonas rurales con poca o nula conectividad a internet (especialmente en zonas que tradicionalmente se han visto afectadas por las emergencias humanitarias), presentándose fenómenos de múltiple afectación por violencias, desastres naturales, COVID-19 y los impactos de estas dinámicas en refugiados y migrantes, todo ello en gran parte del territorio focalizado.

Durante el 2020, la respuesta tuvo que ser adaptada para garantizar la continuidad de los procesos educativos a distancia, y para 2021 este permanecerá como uno de los temas centrales de las intervenciones (en conjunto y como parte de las intervenciones en las

situaciones de emergencia), especialmente debido a los rebrotes y nuevos picos de contagio que se están presentando en los diferentes países. Igualmente, desde el clúster se asegurará el acompañamiento a las entidades territoriales e instituciones educativas para el retorno seguro y gradual a las escuelas, y avanzar en protocolos pedagógicos que respondan al modelo de alternancia.

Con base a los resultados de severidad obtenidos en el HNO, el clúster de Educación en Emergencias enfocará su respuesta en las zonas de más afectación y necesidad, específicamente en la zona oriental y occidental, así como la costa Caribe. Allí, los principales beneficiarios de las intervenciones serán niños, niñas y adolescentes con dificultades para el acceso a la educación o la continuidad de su proceso educativo en condiciones pertinentes a sus contextos, etnias y género de forma tal que se les permita realizar un proyecto de vida alejado de las violencias. Para que esto sea posible, es necesario apoyar su entorno y a los diferentes actores que los rodean, entre los que se encuentran los docentes, los padres y cuidadores y las instituciones encargadas de brindar el servicio educativo en Colombia.

Estrategia y modalidades de Respuesta

El clúster de Educación en Emergencias priorizará la asistencia técnica y entrega en especie como modalidades para su respuesta, si bien también se contemplan las transferencias monetarias en algunas situaciones. Se promulgará una respuesta integrada

entre los diferentes socios del clúster que tenga en cuenta las necesidades de las personas y el territorio para abordar la problemática desde varios frentes, así como la intersectorialidad para apoyar el bienestar de los beneficiarios en complementariedad con las acciones del Gobierno Nacional. Por tanto, se ha establecido una respuesta orientada en cuatro frentes: acceso educativo, protección de las trayectorias educativas, fortalecimiento institucional y fortalecimiento de la participación de los beneficiarios en los procesos humanitarios y la rendición de cuentas; todo esto, considerando el enfoque diferencial de etnia, género, edad y diversidad para todas las intervenciones.

Por otro lado, la visión de la escuela como espacio protector implica el abordaje dentro de la programación de la respuesta de estrategias de apoyo a la permanencia, como el autocuidado para docentes y estudiantes frente a riesgos de protección, la violencia basada en género, la demanda de servicios, la alimentación escolar y la entrega de insumos.

Adicionalmente, debido a que la escuela es el lugar donde los niños, niñas y adolescentes pasan la mayoría de su tiempo, sumado a la situación humanitaria del país y los cambios experimentados en el 2020, las organizaciones planean trabajar con una mirada interclúster para entre otras cosas, garantizar las

condiciones de agua y saneamiento en las escuelas que permitan asegurar las condiciones de bioseguridad para el retorno gradual a las escuelas, y auxiliar las condiciones adyacentes que alejan a los niños, niñas y adolescentes de un proyecto de vida en torno a la educación. Además, prevenir la explotación y el abuso sexual a niños, niñas y adolescentes especialmente en escenarios educativos que deben garantizar sus derechos. En este sentido, se contempla la prevención de violencias -incluida la violencia basada en género y la prevención de explotación y abuso sexual (PEAS)-, la activación de las rutas pertinentes, y el apoyo a padres y cuidadores para la mejora de sus condiciones socioeconómicas de forma tal que los niños, niñas y adolescentes puedan continuar en la escuela en medio de la emergencia económica agravada por el COVID-19.

Costo de la Respuesta.

El requerimiento total para las actividades del clúster de Educación en Emergencia en el 2021 en los territorios priorizados es de US\$ 14,1M. Cada organización realizó un ejercicio de costeo y planeación financiera de acuerdo con las particularidades de las intervenciones y los retos logísticos de las áreas focalizadas.



URRAO/ANTIOQUIA, COLOMBIA

Entrega de ayudas comunitarias por parte del consorcio MIRE en Antioquia.

Crédito de la foto: NRC

OBJETIVOS Y RESPUESTA	ENFOQUE DE RESPUESTA SECTORIAL	INDICADORES	PIN	META
Objetivo Estratégico 1: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.				
Objetivo Específico: Aumentar y mejorar el acceso a servicios esenciales de calidad y de forma oportuna, agua, saneamiento e higiene, educación y espacios habitacionales seguros y adecuados, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales.				
Objetivo Sectorial: Incrementar el acceso y calidad de actividades de educación formal y no formal para niños, niñas y adolescentes en zonas afectadas por violencia armada, desastres naturales y COVID-19.	Enfoque de niñez, centralidad de la protección, educación inclusiva para NNA con discapacidad, enfoque étnico con las adaptaciones metodológicas pertinentes y enfoque de género.	# de NNA que acceden a servicios de educación formal y educación inicial en el marco de situaciones de emergencia incluidas las modalidades de educación a distancia, alternancia y búsqueda activa	421.992	11.000
		# de NNA que acceden a servicios de educación no formal en el marco de situaciones de emergencia incluidas las modalidades de educación a distancia, alternancia y educación inicial		87.521
Objetivo Estratégico 2: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.				
Objetivo Específico: Aumentar y mejorar el acceso a servicios esenciales de calidad y de forma oportuna, agua, saneamiento e higiene, educación y espacios habitacionales seguros y adecuados, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales.				
Implementar estrategias para la protección de las trayectorias educativas y el bienestar de las niñas y los niños, incluidas las personas con discapacidad y los adolescentes afectados por las emergencias.	Enfoque de niñez, centralidad de la protección, educación inclusiva para NNA con discapacidad, enfoque étnico con las adaptaciones metodológicas pertinentes y enfoque de género.	# de NNA que acceden a alimentación escolar		17.000
		# de NNA que reciben fortalecimiento de habilidades socioemocionales y apoyo psicosocial	2.583.314	19.300
		# de NNA que reciben materiales educativos		15.506
		# de familias que reciben apoyo y acompañamiento para el fortalecimiento del vínculo de NNA con el proceso educativo		9.800

Objetivo Estratégico 2: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

Objetivo Específico: Fortalecer capacidades institucionales para afrontar y gestionar las emergencias y garantizar los derechos de personas afectadas.

Objetivo Sectorial: Fortalecer las capacidades de los actores institucionales para la garantía del derecho a la educación en situaciones de emergencia.	Enfoque de niñez, centralidad de la protección, educación inclusiva para NNA con discapacidad, enfoque étnico con las adaptaciones metodológicas pertinentes y enfoque de género.	# de IE y unidades de servicio de educación inicial apoyados en la construcción e implementación de protocolos de regreso seguro a la escuela	170
		# de IE y unidades de servicio de educación inicial para el afrontamiento y gestión de las situaciones de emergencia incluyendo actividades de prevención y activación de rutas de VBG	200
		N/A	
		# docentes y agentes educativos con capacidades pedagógicas fortalecidas para las situaciones de emergencia integrando los enfoques de género, edad y diversidad	6.217
		# de entidades territoriales con capacidades fortalecidas para las situaciones de emergencia.	

Objetivo Estratégico 3: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

Objetivo Específico: Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión e incidencia para la satisfacción de derechos y medios de vida.

Objetivo Sectorial: Fortalecer la participación propia de los niños, niñas y adolescentes y otros actores involucrados, en los procesos de elaboración y ejecución de proyectos humanitarios en situaciones de emergencia	Enfoque de niñez, centralidad de la protección, educación inclusiva para NNA con discapacidad, enfoque étnico con las adaptaciones metodológicas pertinentes y enfoque de género.	# de NNA que lideran iniciativas en el marco de los proyectos humanitarios y participan de manera sistemática y significativa	2.000
		# de personas beneficiarias de proyectos humanitarios que participan de la planeación de la respuesta a emergencias	23.576
		# de municipios en situaciones de emergencia que cuentan con mecanismos de rendición de cuentas de proyectos de educación en emergencias	34

3.5

Recuperación Temprana

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
4,5M	202,8k	\$28,2M	11	28

Los efectos de la pandemia, a la par de la emergencia sanitaria, han generado un impacto socioeconómico que ha agravado las necesidades humanitarias derivadas de la violencia armada, desastres de origen agroclimático y socioambiental, pobreza multidimensional, presión por acceso a servicios básicos en territorios de aglomeración de población -incluyendo refugiados y migrantes- y brechas de género. Esto se refleja en retos institucionales para atender las diferentes emergencias de manera simultánea y en lógica de soluciones sostenibles y restitución de DDHH. De igual manera, se ha generado una afectación masiva en los medios de vida de subsistencia, que ha afectado a la población más vulnerable ubicada en los territorios más golpeados del país. El impacto socioeconómico de la pandemia y los desastres de origen natural han generado también efectos en los mercados locales, incrementándose dificultades en el abastecimiento, alteración de precios, producción, distribución y comercialización de productos.

Por otro lado, se ha evidenciado un incremento en el accionar de GAO/GDA que, aprovechando las medidas de aislamiento preventivo, incrementaron acciones de control social y de restricción a la movilidad, y así mismo las amenazas, los hostigamientos, y los homicidios tanto a defensores/as de DDHH y líderes / lideresas comunitarias como a la población en proceso de reincorporación.

Adicionalmente, el periodo de lluvias, el fenómeno de La Niña y la afectación de los huracanes Eta e Iota en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina tuvieron como resultado más

de 250.000 damnificados por todo el país, con impactos devastadores en vivienda, medios de vida y acceso a bienes, servicios esenciales, así como a alimentación y agua.

Este contexto de múltiple afectación ha tenido impactos específicos en territorios rurales, dispersos, priorizados en los PDET donde la población más vulnerable la componen las mujeres, las y los jóvenes, los adultos mayores, personas con preexistencias médicas, personas con discapacidad, las poblaciones étnicas, las personas afectadas por la pérdida de vivienda debido a los desastres naturales, las mujeres sobrevivientes de VBG, y las personas sobrevivientes de MAP-MSE.

Objetivos y prioridades

Dentro del PIN se identificó que aproximadamente 4,5 millones de personas tienen necesidades específicas en materia de recuperación temprana y se calcula que un 47 por ciento es compuesto por mujeres. Aproximadamente 1.463.000 se ubica en las escalas 3 y 4 de severidad, por lo que se detecta una afectación diferencial en las mujeres, generando fenómenos de feminización de la pobreza lo cual incrementa vulnerabilidad ante violencias basadas en género y explotación sexual.

El 69 por ciento del PIN se ubica en la escala de severidad 3 y 4. Como PIN severo, hay 3,1 millones con impacto en 457 municipios, y como PIN crítico 2.6 M de personas con alcance en 311 municipios, incluida la población del Archipiélago afectada por el paso del huracán Iota.

La contingencia de la COVID-19 ha tenido como resultado que las instituciones hayan tenido que centrar su atención en dicha emergencia, lo que para muchas víctimas de la violencia ha significado un retroceso en sus procesos de restitución de derechos al igual que presentan dificultades en el acceso a las rutas institucionales. En las zonas urbanas y periurbanas ha habido una marcada disminución de ingresos ante la pérdida de empleos y negocios, afectando especialmente a la población más vulnerable dependiente de actividades informales. La población adulto mayor también se ha visto altamente afectada debido al alto nivel de morbilidad por la pandemia. La población con discapacidad, enfermedades preexistentes y sobrevivientes de acciones con MAP/MUSE también se ha visto fuertemente afectada. En las zonas de frontera se evidencian niveles con alta severidad en Antioquia, Bolívar, Bajo Cauca, Cauca, Chocó y Córdoba. Adicionalmente el impacto generado a final de 2020 por la temporada de lluvias y los huracanes Eta e Iota – que continuará en 2021 – generó un alto impacto en territorios como La Guajira, Antioquia, Chocó, Norte de Santander y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina hasta con pérdidas de un 98 por ciento de destrucción en la isla de Providencia.

De este modo, las fronteras de la intervención se encuentran en lógica de triple nexus en aquellos procesos de desarrollo sostenible y de construcción de paz que impliquen procesos de larga duración. Se priorizarán todas aquellas acciones de recuperación temprana o estabilización que tengan una vigencia de respuesta de un año. La presente respuesta se articulará con el Plan de Respuesta a Refugiados y Migrantes – RMRP 2021 y también con el nuevo UNSDCF para el período 2020-2024.

Estrategia y modalidades de respuesta

El clúster va a continuar centrándose en respuestas de recuperación de medios de vida y reactivación de mercados locales en diferentes contextos de afectación, priorizando respuestas de reactivación de micro y pequeños negocios que han quedado afectados por la pandemia. A la vez, desarrollará estrategias de medios de vida y recuperación de

vivienda y transferencias de activos en contextos de afectación por COVID-19 pero también por afectaciones de desastres naturales, especialmente centrándose en las consecuencias del huracán Iota, y en el fenómeno de La Niña. Adicionalmente, se realizarán estrategias de prevención y gestión del riesgo en un sentido amplio, contemplando no solo respuestas de mitigación del riesgo de desastres de origen natural y de adaptación al cambio climático, sino también otro tipo de prevención y gestión de riesgos asociados al contagio y propagación de la COVID-19 y otras disputas socioambientales. Finalmente, se priorizará la respuesta en soluciones sostenibles para población desplazada, buscando facilitar procesos de retorno, reubicación e integración local en zonas urbanas, así como otros procesos de restitución de derechos, que están especialmente centrados en zonas priorizadas por el Acuerdo Final entre las FARC-EP y el Gobierno Nacional como las zonas PDET.

La centralidad de la protección será transversal a toda la respuesta dado que no puede haber recuperación sin protección, de manera a que es central para la recuperación, prevenir nuevos riesgos y nuevas afectaciones y no generar procesos de revictimización que dificulten procesos de integración y de desarrollo sostenible. Igualmente la respuesta debe contemplar de manera transversal acciones de prevención de explotación y abuso sexual (PEAS), las medidas de reducción de las brechas de género y centrarse en las mujeres y en sobrevivientes de VBG como población focalizada es una apuesta estratégica de la respuesta integral del clúster.

Costo de la Respuesta

La respuesta contempla además de las zonas con necesidades priorizadas bajo criterios de recuperación temprana, los territorios priorizados por los socios del clúster por tener capacidad de respuesta y posibilidad de desplegar personal en caso de contingencia. Eso implica aproximadamente US\$ 16.3 millones para el año 2021 priorizándose los siguientes departamentos de intervención: Antioquia, Arauca, Norte de Santander, La Guajira, Chocó, Nariño, Cauca, Caquetá, César, Bolívar, Córdoba, Meta, Guaviare, Bogotá, Valle del Cauca, Tolima, Putumayo, Amazonas, San Andrés y

Providencia. Eso implica aproximadamente US\$ 27,8 millones para el año 2021 priorizándose los siguientes departamentos de intervención: Antioquia, Arauca,

Norte de Santander, La Guajira, Chocó, Nariño, Cauca, Caquetá, César, Bolívar, Córdoba, Meta, Guaviare, Putumayo, Amazonas, San Andrés y Providencia.

OBJETIVOS Y RESPUESTA	ENFOQUE DE RESPUESTA SECTORIAL	INDICADORES	PIN	META
Objetivo Estratégico: Proteger y salvar vidas a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos, a necesidades urgentes para las personas afectadas y en riesgo por violencia armada, desastres y COVID-19; con enfoque de protección, género y diferencial.				
Objetivo Específico 1.4: Aumentar las medidas orientadas a reducir los riesgos y las afectaciones de las poblaciones expuestas a situaciones críticas en protección, con énfasis en violencia basada en género				
Objetivo Sectorial 1.4.1: Desarrollar estrategias institucionales y comunitarias de prevención y gestión del riesgo	Prevención y gestión del riesgo institucional	# instituciones acompañadas en estrategias de fortalecimiento a la gestión del riesgo por desastres naturales y conflictos socioambientales.	50	80
	Planes de contingencia Gestión de riesgo comunitario- Planes de gestión del riesgo comunitario.	# personas fortalecidas en gestión del riesgo comunitario. desagregado por género, discapacidad, etnia y ciclo vital	1.587.960	30.416
	Fortalecimiento institucional y comunitario en la prevención, protección de la propagación del COVID-19	# instituciones fortalecidas en la gestión y respuesta al COVID-19	N/A	50
	Estrategias diversas de recuperación emocional y recuperación de Proyecto de vida con énfasis en VBG	# Personas sensibilizadas en estrategias de prevención y protección del C-19, desagregado por género, discapacidad, etnia y ciclo vital	2.767.059	20.277
Objetivo Sectorial 1.4.2: Desarrollar estrategias de recuperación emocional y recuperación de proyecto de vida para las personas afectadas y víctimas con énfasis en VBG		# instituciones fortalecidas en la gestión y respuesta al COVID-19		
		# personas acompañadas en estrategias de recuperación emocional y recuperación de Proyecto de vida, incluidas mujeres en riesgo o sobrevivientes de VBG	1.587.960	10.139
Objetivo Estratégico: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección, género y diferencial.				
Objetivo Específico 2.1: Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión e incidencia para la satisfacción de derechos y medios de vida.				
Objetivo Sectorial 2.1.1: Desarrollo de estrategias de soluciones duraderas, fortalecimiento comunitario y resiliencia comunitaria en contextos de multifectación y PDET	Resiliencia comunitaria, fortalecer procesos de participación, Incidencia, gestión, y exigibilidad de derechos en contextos de multifectación, PDET, SIVJRNR Estrategias de retorno, reubicación, integración urbana y reparaciones colectivas	# de personas beneficiadas de procesos de participación, organización y resiliencia comunitaria, desagregado por género, discapacidad, etnia y ciclo vital	1.990.362	10.139
		# de personas beneficiadas de procesos de retorno, reubicación, integración local o reparaciones colectivas desagregado por género, discapacidad, etnia y ciclo vital.	1.990.362	20.277
		# de personas beneficiadas en procesos de protección social, desagregado por género, discapacidad, etnia y ciclo vital	1.587.960	20.277
		# instituciones fortalecidas en procesos de restitución de derechos y soluciones sostenibles.	100	100
Objetivo Sectorial 2.1.2: Desarrollo de estrategias de retorno, reubicación e integración local para población víctima y comunidades de acogida.				

Objetivo Estratégico: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección, género y diferencial.

Objetivo Específico 2.3: Contribuir a acciones de recuperación temprana que permitan favorecer procesos de acceso y recuperación de medios de vida y de restablecimiento de derechos para las personas y comunidades afectadas, con énfasis en sobrevivientes de violencia basada en género

Objetivo Sectorial 2.3.1:

Desarrollo de estrategias de medios de vida para la generación de ingresos incluidas CBI desagregado por género, discapacidad, etnia y ciclo vital.

Medios de vida de subsistencia en contextos de emergencia

Medios de vida sostenibles en contextos post-emergencias.

Cash-based interventions para la integración socioeconómica y la generación de ingresos

de personas beneficiadas de estrategias de medios de vida para la generación de ingresos desagregado por género, discapacidad, etnia y ciclo vital.

1.990.362 40.554

Objetivo Sectorial 2.3.2:

Desarrollo de estrategias de recuperación del empleo, recuperación empresarial y reactivación de mercados locales

Recuperación empresarial de micro y pequeñas iniciativas de generación de ingresos y emprendimientos.

Reactivación de mercados locales por la pérdida de procesos de abastecimiento, alteración de precios, distribución, comercialización.

de personas beneficiadas de estrategias de recuperación económica para la activación del empleo, emprendimiento y mercado local, desagregado por género, discapacidad, etnia y ciclo vital

1.990.362 30.416



CHOCÓ, COLOMBIA

Unión Bakiasa, Resguardo Indígena Embera.
Crédito de la foto: Alianza por la Solidaridad

3.6

Alojamientos y Asentamientos

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
2,4M	35k	\$536k	1	3

En Colombia, actualmente confluyen múltiples eventos que generan daños en los hogares y comunidades debido a desastres, violencia armada, COVID-19 y movimientos mixtos provenientes de Venezuela, incrementando el número de personas y comunidades afectadas con necesidades humanitarias en el sector. Estos grupos vulnerables en riesgo ven afectado su derecho a la asistencia humanitaria, a vivir con dignidad, protección y seguridad. Las limitadas capacidades locales en la gestión de los alojamientos y de acceso de la ayuda humanitaria del sector, incrementa los niveles de vulnerabilidad de las personas afectadas exponiéndoles a mayores riesgos y debilitando sus capacidades de autoprotección y resiliencia.

Objetivos y Prioridades

- El clúster de Alojamientos y Asentamientos comparte su co-liderazgo entre la OIM y el NRC, los cuales trabajan en el desarrollo de herramientas y lineamientos sectoriales, que contribuyen a la respuesta, centrada en las necesidades de las personas afectadas por el impacto de la violencia y/o los desastres. Por su parte, la respuesta del clúster se basa en los derechos fundamentales de las personas y la rendición de cuentas como elemento central para la promoción de la dignidad partiendo del reconocimiento de los principales aspectos contextuales de los fenómenos que desencadenan una emergencia, los principios humanitarios y las normas mínimas como base de su accionar, y el enfoque intersectorial de las necesidades y la respuesta requerida. Esto facilita el acceso de las personas afectadas más vulnerables, a sus derechos fundamentales de protección y asistencia, al igual que mejora la eficacia en la respuesta por parte del clúster.

- A nivel operativo, la respuesta busca atender aspectos vitales de las personas que se han visto afectadas, a través de una gama de servicios estandarizados e integrados pero flexibles, que abordan aspectos humanitarios, de recuperación e integración y de manejo de la movilidad humana. Sobre estos ámbitos, el contexto y de acuerdo con las fases de una emergencia, se activan diferentes actividades sectoriales e intersectoriales. La población priorizada por el clúster es la población desplazada interna, poblaciones afectadas por desastres de origen natural, comunidades étnicas, mujeres gestantes y lactantes, población adulto mayor y/o con enfermedades preexistentes, personas en condición de discapacidad, migrantes y colombianos retornados por riesgo de salud pública, desastres de origen natural y/o violencia armada, líderes / lideresas o defensores/as de DDHH, y población LGTBIQ+.

Con relación al acceso a soluciones adecuadas de alojamiento temporal y artículos domésticos esenciales para la población afectada por violencia armada y desastres, las áreas geográficas se focalizaron en los departamentos de Antioquia, Arauca, Bolívar, Caquetá, Cauca, Cesar, Chocó, Cundinamarca, Guaviare, La Guajira, Meta, Nariño, Norte de Santander, Santander, Valle del Cauca y la ciudad de Bogotá. Así mismo, se apoyarán soluciones duraderas a través del acceso a soluciones adecuadas de alojamiento e infraestructura comunitaria de la población afectada por la violencia, para facilitar su retorno al lugar de origen, integración o reubicación, en articulación con los sectores de recuperación temprana, y medios de vida.

POR GÉNERO (HOMBRES/MUJERES) %	POR EDAD (NIÑOS-AS, ADULTOS, ADULTOS MAYORES) %	CON DISCAPACIDAD %
50% hombres 50% mujeres	25% niños y niñas 50% adultos 25% adultos mayores	10% personas con discapacidad

Estrategia y modalidad de Respuesta

Las actividades del sector de alojamiento y asentamiento abarcan entre otras:

1. Evaluación de necesidades del sector.
2. Nueva construcción, mejoramiento y mantenimiento.
3. Apoyo técnico en temas relacionados al sector.
4. Formación, talleres, sesiones de información y sensibilización, campañas y acciones de incidencia en temas relacionados con el sector; incluida la sensibilización y formación sobre PEAS.
5. Apoyo al arriendo y para hospedaje en hoteles como modalidad de alojamiento temporal a través de transferencias monetarias.
6. Entrega de artículos domésticos esenciales, herramientas y equipos, dotación y mobiliario.
7. Acciones relacionadas con la tenencia de vivienda, tierra y propiedad.

Esto se hará a través de la prestación de servicios directamente o a través de socios implementadores, distribución de productos básicos, asistencia técnica, transferencia montañas y programas basados en el mercado, teniendo en cuenta criterios de urgencia y oportunidad, viabilidad, capacidad, dignidad, amenaza a la protección, riesgos, eficiencia, relación costo eficacia, resiliencia, apropiación nacional y políticas gubernamentales. Finalmente, estas incluyen una perspectiva de protección basadas en el imperativo humanitario, garantizando los derechos fundamentales de las personas afectadas más vulnerables.

Se fomentará la centralidad de la protección desde una perspectiva de derechos, en donde las personas y comunidades afectadas puedan garantizar su derecho a vivir con dignidad, a recibir asistencia humanitaria sin riesgo de estar expuestas a situaciones de explotación y abuso sexual, a la protección y la seguridad, en particular aquellas personas en situación de mayor vulnerabilidad. Esta perspectiva aplica para todo el ciclo de programación humanitaria del sector, como por ejemplo al asegurar que los temas esenciales de curso de vida, género y diversidad, entre otros, estén en el desarrollo del mismo; y en línea con el enfoque de acción sin daño y con la política de Tolerancia Cero frente a la explotación y el abuso sexual.

Costo de la Respuesta

Este plan sectorial estima un financiamiento de US\$536.000 de acuerdo con el análisis de las capacidades de la respuesta de los socios que conforman el clúster y el alcance sectorial.

Monitoreo

Las actividades del sector incorporarán: El monitoreo en todas las fases del ciclo de proyecto y la disponibilidad de un mecanismo de quejas y retroalimentación sobre la percepción de seguridad, privacidad y dignidad gracias a la atención recibida, como parte de la estrategia de rendición de cuentas con las comunidades. Además, el monitoreo del clúster se alineará con la periodicidad en el reporte del estado de avance de las actividades en el marco del Ciclo Programático Humanitario.

OBJETIVOS Y RESPUESTA	ENFOQUE DE RESPUESTA SECTORIAL	INDICADORES	PIN	META
Objetivo Estratégico 1: Proteger y salvar vidas a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos, a necesidades urgentes para las personas afectadas y en riesgo por violencia armada, desastres y COVID-19; con enfoque de protección, y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.				
Objetivo Específico 1.4: Aumentar y mejorar el acceso a servicios esenciales de calidad y de forma oportuna, agua, saneamiento e higiene, educación y espacios habitacionales seguros y adecuados, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales.				
Objetivo Sectorial: Acceso a soluciones adecuadas de alojamiento temporal y artículos domésticos esenciales para mantener la salud, seguridad y dignidad para las personas afectadas por desastres, violencia armada y COVID-19	Transferencias	# de personas que acceden a soluciones de alojamiento temporal colectivo adecuadas	853.568	12.804
		# de personas que acceden a soluciones de alojamiento temporal individual adecuadas (hoteles, arriendo)	136.571	2.049
		# de personas que acceden a artículos domésticos esenciales (NFI)	682.854	10.243
		% personas consultadas que reportan un aumento en su percepción de seguridad, privacidad y dignidad gracias a la atención recibida por el sector de Alojamiento y Asentamiento	34.143	512
Objetivo Estratégico: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID-19; con un enfoque de protección, y enfoque diferencial de edad, género y diversidad.				
Objetivo Específico 2.1: Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, gestión, incidencia, desde el enfoque integral de prevención del riesgo de desastres, para la satisfacción de derechos y medios de vida.				
Objetivo Sectorial: Fortalecer las capacidades de las comunidades y otros actores clave para la coordinación y gestión de Alojamientos Temporales		# de personas beneficiadas de talleres realizados en la coordinación y gestión de Alojamientos Temporales	48.775	400
		% de personas que ven fortalecidos sus conocimientos en la coordinación y gestión de Alojamientos Temporales	48.775	400
Objetivo Sectorial: Fortalecer las capacidades de las comunidades y otros actores clave en temas relacionados a Alojamientos Temporales (Buen uso y mantenimiento, estándares mínimos, autoconstrucción)		# de personas beneficiadas de talleres realizados en temas relacionados a Alojamientos Temporales (Buen uso y mantenimiento, estándares mínimos, autoconstrucción)	48.775	400
		% de personas que ven fortalecidos sus conocimientos en temas relacionados a Alojamientos Temporales (Buen uso y mantenimiento, estándares mínimos, autoconstrucción)	48.775	400
Objetivo Específico 2.2: Fortalecer capacidades institucionales para afrontar y gestionar las emergencias y garantizar los derechos de personas afectadas.				

Objetivo Sectorial:

Fortalecer las capacidades del Gobierno colombiano (GoC) para la coordinación y gestión de Alojamientos Temporales.

# de funcionarios públicos capacitados en la coordinación y gestión de Alojamientos Temporales	24.388	200
--	--------	-----

% de funcionarios públicos que ven fortalecidos sus conocimientos en la coordinación y gestión de Alojamientos Temporales	24.388	200
---	--------	-----

Objetivo Específico 2.3: Contribuir a acciones de recuperación temprana que permitan favorecer procesos de acceso y recuperación de medios de vida sostenibles y de restablecimiento de derechos para las personas y comunidades afectadas, con énfasis en sobrevivientes de violencia basada en género.

Objetivo Sectorial: Apoyar a la recuperación temprana y soluciones duraderas en materia de alojamiento, instalaciones educativas e infraestructura comunitaria, que permitan desarrollar con dignidad las actividades domésticas, comunitarias y los medios de vida

# de personas apoyadas en sus soluciones duraderas (retorno, reubicación, integración) que reciben información y/o participan en talleres en temas relacionados con el sector de Alojamiento y Asentamiento	170.714	2.561
---	---------	-------

# de personas que acceden a soluciones de alojamiento como parte del apoyo a soluciones duraderas	170.714	2.561
---	---------	-------

# de niños, niñas y adolescentes que se benefician de las acciones de mejoramiento o nueva construcción en instalaciones educativas	73.163	1.097
---	--------	-------

# de personas que se benefician de las acciones de mejoramiento o nueva construcción en infraestructuras comunitarias en apoyo a las soluciones duraderas	73.163	1.097
---	--------	-------

3.7

Salud

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
6,1M	946k	\$15,3M	12	18

Durante el año 2020, la situación de salud en Colombia se ha visto muy afectada debido a la pandemia, que en el país ha alcanzado un poco más de un millón de casos confirmados y más de 30 mil fallecidos, con impacto en todos los departamentos del país. Entre los grupos más afectados por la COVID-19 se reconoce el personal de salud por el número de contagios, los adultos mayores, las personas sin acceso a servicios de salud, las poblaciones afrodescendientes e indígenas, las gestantes, y las personas con enfermedades crónicas.

Adicionalmente, la pandemia ha impactado el acceso a la atención primaria en salud – gran parte de los esfuerzos del sector se han concentrado en la prestación de servicios para la emergencia sanitaria – disminuyendo la promoción de programas de prevención, el seguimiento a enfermedades transmisibles y no transmisibles, los servicios de salud mental, salud sexual y reproductiva, y el seguimiento a la malnutrición infantil y la vigilancia en salud pública en eventos diferentes a la COVID-19.

Igualmente se han aumentado las brechas de género y las violencias a las mujeres, quienes históricamente han tenido una mayor sobrecarga en tareas de cuidado y un menor acceso a recursos, lo cual incide en el acceso a servicios de salud por parte de ellas y de sus familias; por otra parte las diferentes situaciones humanitarias que se presentan en el país han afectado la economía de las familias, reduciendo considerablemente el acceso a alimentación, medicamentos, agua, saneamiento básico y otros recursos, lo cual se

ve reflejado en el deterioro de la salud de muchas comunidades. Igualmente el acceso a los servicios de salud, el ejercicio de la misión médica y la salud mental de las comunidades son elementos que se han visto impactados debido al incremento de las acciones de violencia en diferentes territorios del país -amenazas, homicidios, confinamientos, desplazamientos y presencia de MAP/MUSE, principalmente; afectando el acceso a los servicios de salud, el ejercicio de la misión médica y la salud mental de las comunidades.

Por otra parte, los eventos climáticos en diversas zonas del país podrían representar situaciones que afecten la infraestructura del sector salud, y el incremento en algunos eventos de salud pública asociados con enfermedades transmitidas por vectores, así como generar requerimientos adicionales de los servicios de salud y por ende reducir el acceso al sistema de salud; estas situaciones, podrían requerir de la asistencia humanitaria y de la cooperación internacional. Sumado a este panorama, se presenta el aumento de los flujos de refugiados, migrantes y retornados provenientes de Venezuela bajo condiciones de vulnerabilidad y riesgo, situación que podría incrementar las necesidades en salud, así como generar mayor presión en las comunidades de acogida, y por ende, mayor carga al sistema de salud, así como cambios en el comportamiento epidemiológico de los territorios, y aumento de la discriminación y tensión social.

Objetivos y Prioridades

Objetivo 1. Sectorial

Mejorar el acceso de las poblaciones afectadas por múltiples riesgos a los servicios esenciales de salud que protejan y salven vidas.

Objetivo 2. Sectorial

Aumentar y complementar las capacidades de autoridades e instituciones de salud y comunidades para anticipar y responder a riesgos para la salud y epidemias.

Las poblaciones con mayor riesgo en salud son las comunidades étnicas, las personas que están afectadas por confinamiento y desplazamiento forzado, migrantes, comunidades de acogida, poblaciones bajo control e influencia de GAO, y el personal de salud en estos territorios. Los grupos poblacionales con un mayor nivel de vulnerabilidad en cuanto a estas afectaciones son NNA, gestantes, mujeres, personas en condición de discapacidad y personas con enfermedades no transmisibles.

Luego de la identificación de necesidades con las secretarías salud, así como de un ejercicio de reconocimiento de capacidades, prioridades y presencia de los socios del clúster de Salud, se destacó la pertinencia de enfocar las acciones del clúster en Amazonas, Antioquia, Arauca, Atlántico, Bolívar, Cauca, Caquetá, Casanare, Cesar, Córdoba, Chocó, La Guajira, Guaviare, Guainía, Meta, Magdalena, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Valle del Cauca, Vichada, Sucre y el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Teniendo en cuenta la clasificación de severidad, se consideran prioritarias intervenciones en los municipios de: Alto Baudó, Medio Baudó, Bajo Baudó, Bojayá, Rio Quito y Tadó (Chocó); Barbacoas y Roberto Payán (Nariño), e Inírida (Guainía), ubicados en la categoría 5, y algunos con doble y triple afectación.

La inclusión de territorios prioritarios con ocasión de eventos naturales es uno de los cambios importantes en la priorización de departamentos, como ocurre con el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, y Amazonas, entendiendo los requerimientos

que se puedan derivar por estas situaciones y las capacidades actuales de los sistemas locales de salud. De este modo el clúster de Salud se ha venido coordinando y fortaleciendo de conformidad con las necesidades del sector, así como con los lineamientos y políticas sanitarias de las autoridades nacionales y locales, adaptándose al contexto nacional.

Estrategia y modalidad de Respuesta

La respuesta se realizará principalmente en dos modalidades: la atención directa en territorios rurales y sin acceso a instituciones de salud - y la atención indirecta - mediante el fortalecimiento y acuerdos con instituciones de salud locales, complementando la atención en salud de los grupos más vulnerables, así como el apoyo a las autoridades de salud locales para las acciones colectivas de salud pública, incluida la vigilancia epidemiológica, el refuerzo de las capacidades comunitarias de salud preventiva y detección temprana de eventos importantes de salud pública, incluida la medicina comunitaria-. Todo esto mediante la coordinación y articulación con los lineamientos de la autoridad sanitaria nacional y los requerimientos y prioridades territoriales, así como la aplicación de los enfoques de protección, edad, género y diversidad, acorde al contexto de cada territorio.

Costo de la Respuesta

El costo de respuesta es de US\$ 15,3M.

Monitoreo

El monitoreo de la implementación del plan se trabajará en coordinación con los socios, a través de los reportes de avance de actividades, beneficiarios, indicadores y financiación, verificando los avances con periodicidad trimestral y las brechas con respecto a las metas trazadas en el plan, que permitan realizar ajustes, actualizaciones o planes de mejoramiento, según las necesidades y modificaciones en el contexto que puedan presentarse.

Además, se usarán de forma complementaria, el monitoreo de los datos de los sistemas de información de salud nacional y locales; y de los sistemas de vigilancia epidemiológica.

El monitoreo técnico y las articulaciones entre proyectos e iniciativas, se realizará en el subclúster de Vida Saludable, Enfermedades Transmisibles y No Transmisibles, salud mental, el subclúster de Salud Materna, Salud Sexual y Reproductiva/Violencia Basada en Género y el subclúster de Niños, Niñas y Adolescentes.

OBJETIVOS Y RESPUESTA	ENFOQUE DE RESPUESTA SECTORIAL	INDICADORES	PIN	META
Objetivo Estratégico: Proteger y salvar vidas a través de la asistencia humanitaria y el acceso a derechos, a necesidades urgentes para personas afectadas y en riesgo por violencia armada, desastres y COVID19; con enfoque de protección, y el enfoque diferencial de edad, género y diversidad.				
Objetivo Específico: Apoyar a la disminución de los índices de morbilidad y mortalidad, a través del acceso a los servicios de salud de calidad y atención primaria incluyendo salud sexual y reproductiva, salud mental, con estándares de respuesta humanitaria en relación con estándares nacionales.				
Objetivo Sectorial: Mejorar el acceso de las poblaciones afectadas por múltiples riesgos a los servicios esenciales de salud que protejan y salven vidas.	Principalmente mujeres, gestantes, NNA, y personas en condición de discapacidad.	# de mujeres, niños, niñas y adolescentes que reciben acciones de salud mental y apoyo psicosocial.	N/A	N/A
Objetivo Específico: Aumentar las medidas orientadas a reducir los riesgos y las afectaciones de las poblaciones expuestas a situaciones críticas de protección, con énfasis en VBG.				
		# de mujeres, niños, niñas y adolescentes que reciben acciones de prevención y atención del consumo de sustancias psicoactivas.	N/A	N/A
		# de mujeres, niños, niñas y adolescentes que reciben acciones de medicina general, especializada y promoción y prevención, incluida la atención de enfermedades crónicas y discapacidad.	N/A	N/A
	Principalmente gestantes y recién nacido.	# de mujeres y adolescentes que reciben acciones de salud materno-perinatal.	N/A	N/A
	NNA, mujeres y hombres en edad fértil.	# de mujeres, niños, niñas y adolescentes y población clave que se benefician de acciones en salud sexual y reproductiva.	N/A	N/A

Objetivo Estratégico: Contribuir a las soluciones duraderas para el restablecimiento de derechos y la estabilización socioeconómica de las personas afectadas por violencia armada, desastres y COVID19; con enfoque de protección, y el enfoque diferencial de edad, género y diversidad.

Objetivo Específico: Fortalecer capacidades comunitarias de organización, resiliencia, participación, vigilancia epidemiológica comunitaria, gestión e incidencia para la satisfacción de los derechos y medios de vida.

Objetivo Sectorial: Aumentar y complementar las capacidades de autoridades e instituciones de salud y comunidades para detectar y notificar de forma temprana eventos importantes de salud pública; y responder a riesgos para la salud y epidemias.				
	Enfoque de desarrollo de capacidades a nivel institucional y comunitario	# de autoridades y/o instituciones de salud apoyadas o fortalecidas para atención y mantenimiento de servicios. Incluye dotación de insumos de protección personal, medicamentos e insumos esenciales para la atención en salud	N/A	N/A

Objetivo Específico: Fortalecer capacidades institucionales para afrontar y gestionar las emergencias y garantizar los derechos de personas afectadas.

	# de personas de salud capacitadas y/o fortalecidas.	N/A	N/A
--	--	-----	-----

Objetivo Específico: Contribuir a acciones de recuperación temprana que permitan favorecer procesos de acceso y recuperación de medios de vida y de restablecimiento de derechos para las personas y comunidades afectadas con énfasis en sobrevivientes de la VBG.

	# de personas de la comunidad que se benefician de acciones de capacitación, comunicación del riesgo y equipamiento en salud.	N/A	N/A
--	---	-----	-----

3.8

Coordinación

REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS	PROYECTOS
\$4M	5	10



NORTE DE SANTANDER, COLOMBIA
Encuentro de Autoridades Barí
Crédito de la foto: OCHA, Laura Rodríguez

Objetivos y prioridades

A través de la coordinación humanitaria se busca dar continuidad a la articulación y complementariedad de la respuesta ante emergencias humanitarias ocasionadas por la violencia armada, desastres de tipo natural, COVID-19 y los impactos de éstas en población refugiada, migrante y retornada proveniente de Venezuela, con miras a evitar duplicidades, optimizar

recursos e ir en línea con los estamentos legales del Gobierno Nacional que establecen los protocolos de respuesta ante cada emergencia, buscando establecer estándares de respuesta a través de la implementación de protocolos al interno de los Equipos Locales de Coordinación y Equipos Humanitarios Locales. Así mismo, el manejo de la información, a través de evaluaciones de necesidades con enfoques

diferenciales, de protección, de género y étnicos que permitan alertar, visibilizar y promover una respuesta eficiente y articulada, promoviendo el intercambio de información y el trabajo articulado con las contrapartes de gobierno y socios de la arquitectura humanitaria. Por su parte, se busca contribuir a la respuesta del Estado hacia las personas con mayores necesidades a través de una estrategia de abogacía, que recoja los esfuerzos del Nexus entre lo humanitario y el desarrollo.

Respuesta

La arquitectura humanitaria en Colombia para el 2021 presenta varios retos asociados a las dinámicas que presentan los territorios en el país. En el marco de la implementación del Acuerdo Final con las FARC se ha evidenciado el recrudecimiento de hechos violentos en algunas zonas del país, los cuales se han acrecentado en el marco de la pandemia del COVID-19 y las fuertes olas invernales que se han tornado en tormentas y huracanes, generando grandes emergencias, para lograr el objetivo de contar con una respuesta eficaz a las comunidades más vulnerables por parte de los socios humanitarios en el país. Para lograr este objetivo, el Equipo Humanitario de País (EHP) cuenta con el apoyo y sinergia de los 12 Equipos Locales de Coordinación (ELC) ubicados en los departamentos con mayores necesidades humanitarias identificadas por sus socios, además de contar con la novedad de tres Equipos Humanitarios Locales (EHL) en zonas de frontera con Venezuela. Igualmente, con el apoyo de los 7 clústeres y sus respectivos socios, se continúa en la labor de proveer una respuesta eficaz y coordinada entre los actores humanitarios, complementando los esfuerzos del Gobierno Nacional para atender a las poblaciones más vulnerables. Cabe resaltar que la confluencia entre el incremento de las necesidades humanitarias derivadas de la situación interna -aun ante un escenario de post-acuerdo- junto con los impactos de los movimientos mixtos de refugiados y migrantes venezolanos y colombianos retornados ha resultado en un requerimiento de fondos mucho más alto, que constituye un desafío para el financiamiento humanitario en el país. Sin embargo, con la estrategia de trabajo conjunto entre el Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) y el EHP, se han

venido haciendo esfuerzos conjuntos para maximizar las estrategias de respuesta derivada de ambas emergencias.

Es necesario seguir impulsando la consecución de recursos para lograr el cumplimiento de la población meta para el HRP 2021. Este es un esfuerzo que debe realizarse mancomunadamente entre los miembros de la arquitectura humanitaria, representada en el EHP (con 37 miembros) donde participan Agencias del SNU, ONG nacionales y ONG internacionales. Igualmente, en el Grupo Interclúster (GIC), de carácter técnico, se cuenta con 7 clústeres activos para dar respuesta coordinada a la situación humanitaria del país, en complementariedad con los entes gubernamentales. En todas las formas de actuar, siempre se garantiza la transversalización de los enfoques de protección y género. Además, es importante fortalecer la capacidad de lograr análisis de situación más confiables, comprensivos y basados en la evidencia a través de mejores evaluaciones de necesidades y el manejo de información. Para el 2021, el manejo de información será uno de los grandes pilares del funcionamiento y posicionamiento de la situación humanitaria en el país. Con la presencia nuevamente de 12 gestores de información en cada uno de los ELC y dos apoyos en los EHL, garantizados de manera conjunta entre Agencias del SNU y ONG, tenemos la responsabilidad de contar con datos precisos para abogar por las comunidades con mayores necesidades. Para lograr una respuesta complementaria a las acciones del Estado, el EHP se coordina con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) y con la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) a través de espacios de diálogo estratégico, de intercambio de información, de promoción de la coordinación a través del establecimiento de protocolos de respuesta humanitaria y de fortalecimiento de sus capacidades para garantizar una respuesta efectiva ante eventos causados por violencia armada y/o desastres naturales. Así mismo, dentro de la respuesta se considera la prevención de explotación y abuso sexual (PEAS) una prioridad en la ejecución de proyectos y programas en el marco del HRP 2021.

Part 4:

Plan de respuesta a refugiados y migrantes

MAICAO/LA GUAJIRA, COLOMBIA

Unidad Móvil Médico quirúrgica de la ESE hospital Maicao y OIM brindando atención médica y odontología a colombianos y migrantes en condición de calle.

Crédito de la foto: ELC La Guajira



Refugiados

PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS
4,13M	1,8M	\$640,9M	63

La respuesta a refugiados y migrantes venezolanos con vocación de permanencia, en tránsito y en movimientos pendulares, retornados colombianos y binacionales y a las comunidades de acogida se enmarca en el capítulo Colombia del Plan de Respuesta a Refugiados y Migrantes - RMRP 2021³⁹, coordinado desde el Grupo Inter agencial sobre Flujos Migratorios Mixtos - GIFMM, co-liderado por el ACNUR y la OIM, en su rol como coordinadores nacionales de la Plataforma de Respuesta a Refugiados y Migrantes – R4V.

Objetivos y prioridades

- En 2020, Colombia sigue siendo el mayor receptor de refugiados y migrantes venezolanos en la región (37 por ciento de 4.6 millones), además de aquellos en tránsito y en movimientos pendulares. Igualmente, el país acoge unos 845.000 retornados colombianos y binacionales. A pesar del compromiso del Gobierno Nacional para la regularización de la población venezolana, más del 56 por ciento de los 1.7 millones de venezolanos en Colombia carecen de un estatus regular.
- Para 2021, de acuerdo con el análisis y las necesidades de los distintos perfiles de refugiados y migrantes, colombianos retornados y comunidades de acogida, se estima que 4,13 millones de personas requerirán uno o más tipos de atención. La respuesta del RMRP 2021 se enfocará en una población

meta de 1,8 millones de personas, que incluye a alrededor de 942.000 venezolanos con vocación de permanencia, 174.000 colombianos retornados y binacionales, 102.000 personas en tránsito, 188.000 en movimientos pendulares, así como 396.000 de las comunidades de acogida. Del total de la población meta, el 36 por ciento corresponde a mujeres, 23 por ciento a hombres, 21 por ciento a niñas y 20 por ciento a niños.

- La respuesta prioriza intervenciones para atender necesidades humanitarias y barreras de integración, y mitigar riesgos de protección y salud, en línea con los objetivos estratégicos formulados por la Plataforma Regional de Respuesta a Refugiados y Migrantes – R4V, considerando los impactos por la emergencia sanitaria ante COVID-19.
- Si bien a nivel geográfico se priorizan zonas de frontera, contextos urbanos y territorios apartados con capacidades limitadas de respuesta y acogida, la cobertura planeada contempla acciones en 31 de los 32 departamentos del país. En términos poblacionales se prioriza la atención, protección e integración de personas con necesidades específicas, tales como niños, niñas y adolescentes (NNA) -incluyendo NNA no acompañados o separados-, mujeres, adultos mayores, población con discapacidad, población indígena transfronteriza, personas LGBTIQ+ y personas que viven en zonas

39 Ver el Plan de Respuesta a Refugiados y Migrantes (RMRP 2021), tanto la versión completa regional como el resumen para Colombia en: <https://rmp.r4v.info/>.



CHOCÓ/ QUIBDÓ. COLOMBIA

Actividades durante la conmemoración del Día del Refugiado

Crédito de la foto: ACNUR

con presencia de grupos armados. A su vez, se consideran las comunidades de acogida, algunas de ellas con población desplazada y/o en condición de vulnerabilidad, que ya carecían de servicios básicos.

Estrategia y modalidad de Respuesta

- Las modalidades de respuesta son diversas: asistencia **en especie** (alimentos, kits de higiene, de hogar y de dignidad, insumos para emprendimientos y adecuación de infraestructura); **atención directa** (servicios de salud, orientación legal, referenciación de casos); **desarrollo de capacidades** locales a socios e instituciones en temas de protección, integración, salud, alojamiento y educación y; uso de **transferencias monetarias** multipropósito.
- Ante la emergencia por COVID-19 y la reapertura paulatina de servicios, las distintas modalidades de intervención se han adaptado de acuerdo con los lineamientos operativos diseñados por el GIFMM, basados a su vez en las directrices del Gobierno Nacional, proceso que continuará para 2021. Se destaca el incremento en la atención mediante la modalidad de transferencias monetarias multipropósito, pasando de 55.69M (8 por ciento del Plan) requeridos por 18 organizaciones en 23 departamentos en el RMRP 2020, previo al inicio de la emergencia por COVID-19, a 120.94M (19 por ciento del Plan) requeridos por 20 organizaciones en 29 departamentos para el RMRP 2021.
- Las intervenciones contemplan de manera transversal el **enfoque de protección** (Protection mainstreaming), garantizando la seguridad y dignidad, evitando la acción con daño, promoviendo acceso seguro y sin discriminación, y la participación y empoderamiento, particularmente de personas con necesidades específicas.
- Para integrar el enfoque de género a cada etapa del plan, los socios incorporaron en sus intervenciones del RMRP 2021 el **marcador de género con edad (GAM)**, donde un 80% de las organizaciones reportaron haber incluido el análisis de género para la identificación de necesidades y respuesta acertada (18 puntos porcentuales más que en 2020). Además, se integró **la visión de las comunidades de refugiados y migrantes**, a través de evaluaciones rápidas

de necesidades donde los hogares expresaron sus visiones y prioridades, y de consultas con organizaciones venezolanas en Colombia durante la etapa de planeación. Igualmente, se integró el principio de **rendición de cuentas a poblaciones afectadas (AAP)**, promoviendo la participación e inclusión de personas afectadas y conformando espacios comunitarios de seguimiento, así como la prevención de la explotación y el abuso sexual (PEAS).

Costo de la Respuesta

El costo total de la respuesta para refugiados y migrantes es de US\$ 640.9 millones, con actividades de 63 socios, en diferentes sectores, incluyendo salud, integración, seguridad alimentaria y nutrición, protección, alojamientos, educación, transporte humanitario, y agua y saneamiento. Los parámetros y cálculos para la población meta fueron analizados

con los sectores GIFMM, donde se priorizaron intervenciones partiendo de la base de los indicadores claves de los análisis de necesidades, que representan vacíos y vulnerabilidades de la población a nivel sectorial. Asimismo, las prioridades fueron evaluadas desde una lógica de complementariedad a las acciones del Gobierno.

Monitoreo

La respuesta a refugiados y migrantes será monitoreada con base en indicadores regionales y nacionales que han sido acordados por cada sector del GIFMM en contexto del RMRP 2021. El monitoreo del Plan será coordinado por el GIFMM y no se hará a través del HRP 2021, sino a través de Activity Info, el sistema designado por la Plataforma Regional de Respuesta a Refugiados y Migrantes para ello.

SECTOR	POBLACIÓN META	PERSONAS EN NECESIDAD	REQUERIMIENTOS	SOCIOS
Educación	381,656	2,174,901	\$45,473,650	17
Seguridad Alimentaria	1,135,412	3,204,626	\$111,183,042	18
Salud	1,127,653	3,517,345	\$145,434,903	34
Transporte Humanitario	25,454	152,529	\$967,002	8
Integración	151,164	3,862,004	\$72,606,092	31
Nutrición	170,555	751,564	\$7,976,136	9
Protección (General y Espacios de Apoyo)	462,979	3,441,872	\$36,308,720	27
Protección (VBG)	117,603	760,390	\$16,328,848	28
Protección (Trata y Tráfico de personas)	-	-	\$8,296,360	8
Protección (Protección de la niñez)	248,044	1,107,821	\$23,406,313	22
Alojamiento	224,588	2,937,138	\$21,606,596	14
Agua, Saneamiento e Higiene	632,700	2,815,122	\$17,942,696	32
CBI multipropósito	-	-	\$120,944,304	20
Servicios de apoyo(*)	-	-	\$12,515,882	22
Total (intersector)	1,802,224	4,127,036	\$640,990,537*	63

(*) Incluye: Comunicación, Coordinación, Manejo de Información - IM, Recaudación de Fondos, Reporte, y servicios transversales (CwC, PSEA y AA)

Parte 5:

Anexos




















































TUMACO/NARIÑO, COLOMBIA






































Jornada de Tamizaje prevención COVID-19
adulto mayor.





































Crédito de la foto: Alianza por la Solidaridad



5.1 Organizaciones participantes

ORGANIZACIÓN	SECTORES	ORGANIZACIÓN	SECTORES
Acción Contra El Hambre	   	Cooperazione Internazionale - COOPI	
ACNUR	  	Corporación Infancia y Desarrollo (CID)	
ACT Alliance / Diakonie Katastrophenhilfe	  	CRC	
Adra - Agencia Adventista Para El Desarrollo Y Recursos Asistenciales		Cruz Roja Colombiana	 
AIDS For AIDS		Federación Internacional De La Cruz Roja - IFCR	
Aids Health Care Foundation AHF Colombia		Federación Luterana Mundial (FLM)	   
Aldeas Infantiles SOS	 	Food & Agriculture Organization of the United Nations	 
Alianza por la Solidaridad	  	Foro Ongi Humanitarias En Colombia	
Banco De Medicamentos		Foundation Americares	
Blumont International	   	Fundación Halu Bienestar Humano	 
Campaña Colombiana contra Minas		Fundación Italocolombiana Del Monte Tabor - Barco Hospital San Rafael	
CARE		Fundación Oriéntame	
Caritas Alemania	 	Fundación Panamericana Para El Desarrollo	
Centro Integral de Rehabilitación de Colombia		Fundación Plan Internacional	  
CICR	 	Fundación Tierra De Paz	
Comité Internacional De Rescate (IRC)		FUPAD	
Consejo Noruego Para Refugiados		Halo Trust	
Cooperación Alemana Para El Desarrollo (Giz- Si Frontera)		Heartland Alliance International	 





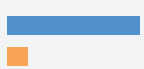





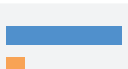







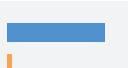









ORGANIZACIÓN	SECTORES
Hias	
Humanicemos HD	
Humanity and Inclusion	 
IMMAP	 
Intersos	
Malteser Internacional	
Medglobal	
Medical Coordinator Colombia	
Medical Teams International	
Médicos Del Mundo	
Médicos Sin Fronteras	 
Mercy Corps	 
Norwegian Refugee Council	     
Oficina Panamericana de la Salud	
OIM	     
ONU Mujeres	  
OXFAM	
Pan American Development Foundation	 
Patrulla Area Colombiana	
PNUD	

ORGANIZACIÓN	SECTORES
Premiere	
Profamilia	
Project Hope	
RET	
Samaritan'S Purse International	
Save The Children	   
Servicio Jesuita Para Refugiados	 
Sesame Workshop	
Solidarités International (SI)	
Terre Des Hommes Lausanne	 
UNFPA	 
UNICEF	    
UNMAS	
War Child	 
Women Link	
World Food Programme	 
World Vision	    
WFP	  

5.2

Cifras de planificación por sector y por geografía

Por sector

CLÚSTER	PERSONAS EN NECESIDAD	POBLACIÓN META	EN NECESIDAD META	REQUERIMIENTOS (US\$)	SOCIOS OPERACIONALES
 Seguridad Alimentaria y Nutrición	6,4M	432K		\$34,6M 	11
 Salud	6,1M	946K		\$15,3M 	12
 Agua, saneamiento e higiene	5,4M	220K		\$13,1M 	15
 Protección*	5,3M	832K		\$64,1M 	29
Subgrupo Protección de la Niñez	1,9M	281K		\$6M 	11
Subgrupo Violencias Basadas en Género	1,4M	216K		\$9,9M 	13
Subgrupo Acción contra Minas	268k	92K		\$27,3M 	10
 Recuperación temprana	4,5M	202,8K		\$28,2M 	11
 Educación en Emergencia	3,6M	90K		\$14M 	7
 Alojamientos y asentamientos	2,4M	35K		\$536k 	1
 Coordinación	-	-	-	\$4M 	5

Población Meta por Departamento:

DEPARTAMENTO								TOTAL
Amazonas	1.005	4.074	16.465	12.000	410	8.000	244	16.465
Antioquia	183.566	-	16.177	1.300	23.826	41.111	3.000	183.566
Arauca	14.666	7.350	52.869	25.000	2.254	28.810	512	52.869
Atlántico	5.615	7.716	29.881	7.000	1.645	-	698	29.881
Bogotá D.C.	29.598	1.448	134.144	1.500	-	-	1.397	134.144
Bolívar	24.842	264	48.386	3.600	20.337	2.000	2.439	48.386
Boyacá	2.915	264	-	500	1.073	-	-	2.915
Caldas	3.158	264	-	100	-	-	-	3.158
Caquetá	16.099	356	24.380	2.500	4.746	31.801	1.048	31.801
Casanare	4.040	264	-	500	368	-	-	4.040
Cauca	43.824	706	26.985	8.400	13.118	43.867	1.062	43.867
Cesar	24.959	4.806	12.724	1.200	2.835	-	1.397	24.959
Chocó	33.434	7.711	56.256	30.000	31.953	64.051	2.387	64.051
Córdoba	32.175	1.198	40.406	2.500	16.087	38.299	1.660	40.406
Cundinamarca	6.871	1.198	9.006	1.400	325	-	349	9.006
Guainía	526	264	7.561	300	781	-	349	7.561
Guaviare	3.368	356	12.302	2.300	937	-	349	12.302
Huila	7.902	264	-	100	133	-	858	7.902
La Guajira	19.195	11.435	105.457	26.000	23.343	45.311	845	105.457
Magdalena	97.824	6.059	21.042	2.500	11.743	2.516	1.746	97.824
Meta	15.576	356	11.138	1.500	3.550	-	1.048	15.576
Nariño	33.587	13.095	90.747	35.000	18.104	49.142	2.295	90.747
Norte de Santander	51.411	12.049	85.164	30.000	7.760	27.112	2.097	85.164
Putumayo	11.460	264	31.438	9.000	2.078	2.735	525	31.438
Quindío	1.061	264	-	100	-	-	-	1.061
Risaralda	12.963	264	-	100	527	-	-	12.963
Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	30	264	7.758	5.000	1.240	1.480	1.397	7.758
Santander	7.033	2.600	16.275	1.000	786	-	814	16.275
Sucre	12.766	264	16.892	1.000	7.139	-	1.698	16.892
Tolima	6.646	264	4.018	100	2.650	-	6.734	6.734
Valle del Cauca	118.453	2.733	37.372	4.000	-	44.715	2.498	118.453
Vaupés	1.429	1.865	-	500	781	-	768	1.865
Vichada	3.560	-	31.181	4.000	2.241	1.050	768	31.181

5.3

¿Qué pasa si fallamos en la respuesta?

En el 2021, los socios humanitarios trabajarán para entregar una asistencia humanitaria que contribuya a proteger y salvar vidas y a fortalecer soluciones duraderas sostenibles para satisfacer necesidades básicas y el acceso a medios de vida, bajo el derecho a recibir asistencia digna y bajo un enfoque diferencial de género, edad y diversidad y realizando acciones que continúen promoviendo la responsabilidad y compromiso con la Política de Tolerancia Cero frente a la explotación y el abuso sexual en la respuesta humanitaria. Los socios humanitarios entregarán su respuesta a los grupos poblacionales priorizados, en las áreas geográficas priorizadas y atendiendo las necesidades humanitarias más inmediatas de las comunidades. Por esta razón, la respuesta humanitaria promoverá la seguridad, la dignidad y el acceso equitativo a los niños, las niñas, los hombres, las mujeres, los adultos mayores, las personas con discapacidad, que fueron afectados por la violencia armada, los desastres naturales, la COVID-19 y las afectaciones mixtas y que requieren de la asistencia humanitaria del EHP.

Por el contrario, si fallamos en la respuesta, continuarán las necesidades en los siguientes sectores:

Protección:

Más de 5,3 millones de personas continuarán con necesidades humanitarias toda vez que el enfoque transversal de protección implica necesidades múltiples que requieren de atención integral urgente y a largo plazo.

Seguridad Alimentaria y Nutrición:

La producción agrícola y el acceso y la disponibilidad de alimentos permanecerán afectados en áreas geográficas donde se identifican acciones de grupos armados o eventos naturales que impactan los activos productivos y la generación de ingresos

de las comunidades (especialmente indígenas y afrodescendientes). 6,2 millones de personas quedarían desatendidas en su seguridad alimentaria en caso de fallar en la respuesta.

Agua, Saneamiento e Higiene:

Se incrementarán las morbilidades y mortalidades de personas por enfermedades de origen hídrico prevenibles, además el riesgo de contagio por COVID19 entre las personas más vulnerables aumentará. Para 2022 ya no tendríamos 5,4 millones de personas con necesidades WASH sino muchas más.

Salud:

Las necesidades de otros sectores más los impactos por la COVID-19 tienen repercusiones en la salud física y mental de las personas afectadas, estimando más de 6,1 millones de personas con necesidades en salud, especialmente en servicios de salud de segundo y tercer nivel, incluida la atención en recuperación y apoyo psicosocial y la salud sexual y reproductiva.

Educación:

Cerca de 3,6 millones de personas continuarían con necesidades en educación: falta de cupos para acceder a instituciones educativas, riesgos de reclutamiento por desescolarización, déficit en infraestructura, falta de dotación de materiales escolares y alimentación escolar y necesidades causadas por la utilización de las instituciones educativas por los grupos armados y las Fuerzas Militares. NNA de comunidades vulnerables que los socios del Clúster de Educación en Emergencia atienden perderían apoyo y garantías para el acceso y permanencia en el sistema educativo, afectando su desarrollo, la finalización exitosa de sus trayectorias educativas y el amparo de espacios protectores fortalecidos como lo son las escuelas. Adicionalmente, docentes perderían valiosos conocimientos pedagógicos para la enseñanza en

tiempos de emergencia y las entidades territoriales la asistencia técnica para la gestión de emergencias, lo que contribuye a la recuperación y fortalecimiento de las comunidades.

Alojamiento y Asentamiento:

Las barreras de acceso a un alojamiento temporal para la población que pierde su vivienda, el envío de kits de cocina, los kits de hábitat y otros elementos para vivienda temporal, continuarán siendo necesidades para cerca de 2,4 millones de personas si fallamos en la respuesta.

Recuperación Temprana:

Un estimado de 4,5 millones de personas seguirán con necesidades para acceder a medios de vida, dificultades para realizar sus trabajos, entrar al mercado laboral, ingresos bajos e inestables; entre otros. Esta situación no permitirá que la comunidad logre recuperarse de manera paulatina y sostenible para garantizar mecanismos de afrontamiento positivos como parte de la resiliencia.



AMAZONAS, COLOMBIA

Entrega de ayudas en el departamento de Amazonas por parte de la Misión Médica
Crédito de la foto: MMI

5.4

¿Cómo Contribuir?**Apoyo a las actividades del Plan de Respuesta Humanitaria de Colombia:**

El HRP de Colombia se desarrolla en el país, sobre la base de un análisis sólido de los contextos de respuesta y el compromiso con los socios humanitarios nacionales e internacionales; Las contribuciones financieras directas a agencias de ayuda acreditadas son una de las formas de respuesta más valiosas y eficaces en situaciones de emergencia.

Contribuir a través del Fondo Central de Respuesta a Emergencias

El CERF proporciona una financiación inicial rápida para acciones que salvan vidas al inicio de las emergencias y para operaciones humanitarias esenciales con escasa financiación en emergencias prolongadas. El CERF administrado por OCHA recibe contribuciones de varios donantes, principalmente Gobiernos, pero también empresas privadas, fundaciones, organizaciones benéficas e individuos, que se combinan en un solo fondo. Estos fondos son utilizados para emergencias en cualquier parte del mundo. Colombia, para el 2021, contará con el apoyo del CERF para la implementación de proyectos de respuesta a emergencias humanitarias, dando cumplimiento a las necesidades y dinámicas presentadas a lo largo del 2020 y condensadas en este documento.

Registro y reconocimiento de sus contribuciones

OCHA administra el Servicio de seguimiento financiero (FTS), que registra todas las contribuciones humanitarias informadas (en efectivo, en especie, multilaterales y bilaterales) a emergencias. Su propósito es dar crédito y visibilidad a los donantes por su generosidad, mostrar el monto total del financiamiento y exponer las brechas en los planes humanitarios. Informe el suyo a FTS, ya sea por correo electrónico a: fts@un.org o mediante el formulario de informe de contribución en línea: fts.unocha.org

5.5

Acrónimos

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados		
CBPF	Country-Based Pooled Funds		
ACPC	Ataque Contra la Población Civil	FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo; antigua guerrilla que hizo parte del conflicto histórico colombiano; firmaron Acuerdo de Paz con el Gobierno de Colombia en noviembre de 2016.
AEI	Artefactos Explosivos Improvisados		
AGC	Autodefensas Gaitanistas de Colombia	FMM	Flujos Migratorios Mixtos
CANI	Conflicto Armado No Internacional	GAO	Grupos Armados Organizados
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja	GAPD	Grupos Armados Pos-Desmovilización
CIDH	Corte Interamericana de Derechos Humanos	GEIH	Gran Encuesta Integrada de Hogares
DDHH	Derechos Humanos	GIC	Grupo Inter Clúster
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas	GIFMM	Grupo Inter agencial sobre Flujos Migratorios Mixtos
DIH	Derecho Internacional Humanitario	GTMI	Grupo Temático de Manejo de Información
DTM	Displacement Tracking Matrix	GTP	Grupos Temáticos de Protección
EAS	Explotación y Abuso Sexual	HNO	Humanitarian Needs Overview, por sus siglas en inglés
EDA	Enfermedad Diarreica Aguda	HRP	Humanitarian Response Plan
EHP	Equipo Humanitario de País	ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
ELC	Equipo Local de Coordinación	IDH	Índice de Desarrollo Humano
ELN	Ejército de Liberación Nacional	INFORM	Index for Risk Management, por sus siglas en inglés
ENDS	Encuesta Nacional de Demografía y Salud	INML	Instituto Nacional de Medicina Legal
EPL	Ejército Popular de Liberación	IRA	Infección Respiratoria Aguda
ERA	Enfermedad Respiratoria Aguda	ITS	Infecciones de Transmisión Sexual
ERM	Educación en el Riesgo de Minas	MAP	Minas Anti Personal
ERP	Evaluaciones Rápidas de Protección	MIRA	Multi-Cluster/Sector Initial Rapid Assessment, por sus siglas en inglés
ETCR	Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación	MSE	Municiones Sin Explotar
		NNA	Niños, Niñas y Adolescentes
		NNAJ	Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes

OACP	Oficina del Alto Comisionado para la Paz	UARIV	Unidad de Atención y Reparación Integral para las Víctimas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	UNCT	Equipo de País de Naciones Unidas, por sus siglas en inglés
OCHA	Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios	UNDAF	Marco de Asistencia para el Desarrollo, por sus siglas en inglés
OIM	Organización Internacional para las Migraciones	UNGRD	Unidad Nacional de Gestión de Riesgo y Desastres
OMS	Organización Mundial de la Salud	UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
ONG	Organización/es No Gubernamental/es	UPME	Unidad de Planeación Minero-Energética
PAE	Programa de Alimentación Escolar	VBG	Violencia Basada en Género
PAT	Planes de Acción Territorial	ZOMAC	Zonas Más Afectadas por el Conflicto
PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial		
PEP	Permiso Especial de Permanencia		
PIB	Producto Interno Bruto		
PIN	People In Need (Personas Con Necesidad)		
PMA	Programa Mundial de Alimentos		
PNIS	Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos		
PPV	Población Proveniente de Venezuela		
REG	Remanentes Explosivos de Guerra		
RUV-UARIV	Registro Único de Víctimas de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a Víctimas		
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional		
SGSSS	Sistema General de Seguridad Social en Salud		
SNARIV	Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Víctimas		
SNU	Sistema de Naciones Unidas		
TMF	Tarjeta de Movilidad Fronteriza		

PLAN DE RESPUESTA HUMANITARIO

COLOMBIA

ABRIL 2021