

# PANORAMA DE NECESIDADES HUMANITARIAS

GUATEMALA

CICLO DEL  
PROGRAMA HUMANITARIO  
2023

DICIEMBRE 2022



# Sobre este documento

Este documento ha sido consolidado por OCHA en nombre de la comunidad humanitaria en los países y de los socios. En este se ofrece un entendimiento común de la crisis, incluidas las necesidades humanitarias más apremiantes y el número estimado de personas que necesitan asistencia humanitaria. También, representa una base de pruebas y ayuda a informar la planificación estratégica conjunta de la respuesta. Este es un documento técnico y debe ser interpretado como tal sin implicaciones o connotaciones políticas.

## FOTO DE LA PORTADA

Foto: OCHA / Vincent Tremeau.

*Las denominaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas en relación con la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona o de sus autoridades, ni en relación con la delimitación de sus fronteras o límites.*

## Para obtener las últimas actualizaciones



OCHA coordina la acción humanitaria para garantizar que las personas afectadas por emergencias reciban la asistencia y la protección que necesitan. OCHA trabaja para superar los obstáculos que impiden que la asistencia humanitaria llegue de manera efectiva a la población afectada por emergencias y proporciona liderazgo para la movilización de la asistencia y los recursos por parte del sistema humanitario.

<http://www.unocha.org/rolac>

[http://twitter.com/unocha\\_americas](http://twitter.com/unocha_americas)



ReliefWeb Response (RW Response) es el sitio web central para las herramientas y servicios de gestión de la información, permitiendo el intercambio entre los clústeres y los socios del IASC que operan en una emergencia prolongada o repentina.

<https://response.reliefweb.int/guatemala>



Humanitarian InSight apoya a los tomadores de decisiones brindándoles acceso a datos humanitarios. La herramienta provee la última información verificada sobre necesidades, entrega de la respuesta humanitaria y las contribuciones financieras.

[www.hum-insight.com](http://www.hum-insight.com)



El Financial Tracking Service (FTS) es el proveedor primario de los datos reportados constantemente sobre el financiamiento humanitario global y contribuye a la toma de decisiones estratégicas identificando brechas y prioridades para una asistencia humanitaria eficaz, eficiente y basada en los principios humanitarios.

<https://fts.unocha.org/appeals/overview/2022>


# Tabla de contenido

---

<b>4</b>	<b>Resumen de las necesidades humanitarias y los hallazgos clave</b>
<b>12</b>	<b>Parte 1: Impacto de la crisis y condiciones humanitarias</b>
13	1.1 Contexto de la crisis
18	1.2 Choques e impactos de la crisis
23	1.3 Alcance del análisis
24	1.4 Condiciones humanitarias y severidad de las necesidades
32	1.5 Número de personas en necesidad
<b>34</b>	<b>Parte 2: Análisis de riesgos y monitoreo de la situación y de las necesidades</b>
35	2.1 Análisis de riesgos
38	2.2 Monitoreo de la situación y de las necesidades
<b>40</b>	<b>Parte 3: Análisis sectorial</b>
41	3.1 Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)
44	3.2 Protección
46	3.2.1 Subsector Violencia Basada en Género (VBG)
47	3.2.2 Subsector Protección de la Niñez
49	3.3 Nutrición
52	3.4 Salud
55	3.5 Agua, saneamiento e higiene (WASH)
57	3.6 Alojamientos temporales
60	3.7 Educación
63	3.8 Recuperación Temprana
<b>65</b>	<b>Parte 4: Anexos</b>
66	4.1 Metodología
70	4.2 Brechas y limitaciones de la información
71	4.3 Acrónimos

# Resumen de las necesidades humanitarias y los hallazgos clave


## Cifras actuales

PERSONAS EN NECESIDAD	TENDENCIA 2020 - 2022	MUJERES	NIÑOS Y NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS	PERSONAS CON DISCAPACIDAD
5M		52%	26%	10%





## Nivel actual de severidad de las necesidades

MÍNIMO	ESTRÉS	SEVERO	EXTREMO	CATASTRÓFICO
---	21%	70%	9%	---

### Personas con discapacidad

GRUPO POBLACIONAL	PERSONAS EN NECESIDAD
Personas con discapacidad	521k 

### Por Edad

EDAD	PERSONAS EN NECESIDAD	% PIN
NN < de 5 años	1.327.702 	26,55%
NNA de 5 a 17 años	824.548 	16,49%
Población de 17 y 69 años	2.696.093 	53,92%
Más de 70 años	170.829 	3,41%



## Contexto, choques e impacto de la crisis

En 2022, las necesidades humanitarias de las personas vulnerables en Guatemala se presentan en un contexto influenciado por las secuelas de la pandemia de COVID-19 y por los impactos económicos de la guerra entre Rusia y Ucrania. Ambos factores exógenos han tenido un impacto sustancial en la dinámica de vida del país, ya que el incremento de los precios de los alimentos, combustibles (incluyendo el gas propano de uso doméstico) y fertilizantes está dificultando la plena recuperación.

Desde la realización del anterior Panorama de Necesidades Humanitarias (HNO por sus siglas en inglés) en 2021, el contexto en Guatemala ha sufrido algunos cambios en el panorama político, jurídico, institucional, seguridad y gobernanza y en la ocurrencia de nuevos eventos climáticos extremos.

Guatemala se prepara para las próximas elecciones en 2023 para elegir presidente, vicepresidente, diputados al Congreso y al Parlamento Centroamericano, alcaldes y corporaciones municipales. La convocatoria a elecciones generales se hará en enero, la primera vuelta se realizará en junio y la segunda vuelta, de ser necesaria para la elección presidencial, en agosto.

En materia de protección se ha avanzado en la consolidación de la estructura orgánica e instrumentos reglamentarios del Instituto Guatemalteco de Migración (IGM). El nuevo sistema migratorio está conformado por la Autoridad Migratoria Nacional, liderada por el vicepresidente de la República. El Consejo de Atención y Protección (CAP), presidido por el IGM e integrado por 11 Ministerios y Secretarías, ya tiene su Plan de Trabajo hasta 2023. Además, se han promulgado una serie de reglamentos y ordenanzas que facilitan el funcionamiento de toda la instancia migratoria.

La violencia, en sus diferentes manifestaciones, continúa impactando a la población y desproporcionadamente a mujeres, niñas y adolescentes; los casos de homicidios en mujeres y de mujeres desaparecidas han incrementado.

En 2022, los choques más relevantes que están generando necesidades humanitarias son la inseguridad alimentaria y nutricional, la movilidad humana y los desastres derivados de eventos hidrometeorológicos.

En primer lugar, las necesidades de asistencia alimentaria y nutricional presentan sus niveles históricos más altos: unos 4,6 millones de personas se encuentran en inseguridad alimentaria y necesitan atención inmediata, principalmente familias de agricultores de subsistencia e infra subsistencia y familias con ingresos mínimos o nulos. Alrededor de 1,9 millones de personas presentan necesidades humanitarias relacionadas con la desnutrición aguda, incluyendo niños y niñas menores de cinco años, mujeres en edad fértil y embarazadas, personas adultas mayores y personas con discapacidad.

El 46,5 por ciento de los niños y niñas sufre desnutrición crónica (uno de cada dos menores). Guatemala es el primer país en Latinoamérica y el sexto en el mundo en casos de desnutrición infantil.

Por otro lado, Guatemala es un país de origen, tránsito, destino y retorno de personas, incluyendo personas refugiadas y solicitantes de la condición de refugiado, personas retornadas y personas en tránsito, muchas de ellas con necesidades específicas de protección. El número de personas guatemaltecas retornadas se ha duplicado de 19.000 en los cinco primeros meses de 2021 a 41.000 en el mismo periodo de 2022, aumentando los riesgos y necesidades de protección.

Durante la elaboración de este HNO, las Tormentas Tropicales Julia y Lisa impactaron las áreas que ya habían sido afectadas por las tormentas Eta e Iota en 2020. Las estadísticas de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) sobre la temporada de lluvias en 2022 muestran 6,1 millones de personas afectadas, 67 personas fallecidas, 14.000 personas albergadas y más de 25.000 viviendas con daños, además de impactos en carreteras, puentes, escuelas y centros de salud.

Colateralmente se necesita reforzar la disponibilidad de servicios de salud en emergencias, acceso a agua, higiene y saneamiento en calidad y cantidad, espacios seguros y con disponibilidad de alimentos para la población estudiantil y servicios de apoyo y atención a las mujeres, niñas y adolescentes víctimas de la violencia, entre otros.

## Alcance del análisis

El análisis de necesidades humanitarias abarcó la totalidad de la población (17,3 millones de personas) que habita en los 22 departamentos y 340 municipios de Guatemala. Los resultados indican que 6,4 millones de personas se encuentran afectadas y 5 millones de personas tienen necesidades humanitarias (PiN).

Las áreas con mayores índices de desnutrición aguda incluyen la región oriental (Chiquimula, Santa Rosa y Jalapa), una franja de la región occidental (Alta Verapaz, Quiché, Huehuetenango y San Marcos) y un sector en la costa del Pacífico (Escuintla y Suchitepéquez), además de Izabal (Caribe) y el nortero departamento de Petén. Estas regiones incluyen una considerable población xinca, chortí, maya y garífuna y coinciden con los cinturones de inseguridad alimentaria que abarcan comunidades y familias en Crisis o en Emergencia alimentaria (Fases 3 y 4 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, en adelante CIF) en Izabal, Alta Verapaz, Quiché, Huehuetenango, Totonicapán y Petén.

Los riesgos de protección, tanto para las poblaciones en movilidad humana como para las mujeres, niñas y adolescentes que sufren diferentes tipos de violencia, no muestran una tendencia de distribución tan marcada. Aunque se nota una gran concentración de estos riesgos en municipios de la zona norte (Izabal, Petén, Alta Verapaz, Quiché y Huehuetenango) también se observan municipios con severidades altas en el resto del país.

El principio de la acción sin daño, en conexión con la promoción de una Política de Tolerancia Cero hacia la Explotación y el Abuso Sexual (EAS)<sup>1</sup> se promoverá en las etapas de planeación y respuesta de todos los sectores. De esta forma se busca garantizar la transversalización de la protección contra la explotación y el abuso sexual (PEAS) y la puesta en marcha de acciones de prevención y respuesta frente a la EAS, como son los mecanismos de reporte seguros y accesibles por las comunidades, la asistencia de calidad a las personas víctimas, sobrevivientes, la rendición de cuentas y las investigaciones.<sup>2</sup>

## Condiciones humanitarias, severidad y personas en necesidad

Guatemala atraviesa una crisis humanitaria compleja generada por la superposición de choques e impactos, tanto súbitos como de tracto lento, de corto y largo plazo, que afectan a casi un tercio de la población. El número de personas con necesidades humanitarias en cada uno de los sectores analizados son los siguientes:

SECTOR	PiN 2021	PiN 2022*	TENDENCIA
Seguridad Alimentaria	3,4M	4,6M	▲
Protección, incluyendo VBG y Protección de la Niñez	1,7M	2,6M	▲
Nutrición	2,3M	1,7M	▼
Salud	930K	735K	▼
WASH	1,1M	1M	▼
Alojamientos Temporales	254K	314K	▲
Educación	178K	302K	▲
Recuperación Temprana	1,1M	95K	▼

\*Estimación de PiN en base a resultado intersectorial del JIAF (Joint Intersectoral Analysis Framework).

1 <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N06/673/50/PDF/N0667350.pdf?OpenElement>

2 <https://psea.interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/2020-08/IASC-Plan-for-Accelerating-PSEA-in-Humanitarian-Response.pdf>

## Evolución prevista de la situación en 2023

El total de personas con necesidades humanitarias aumentó de 3,8M en 2021 a 5M en 2022. Los aumentos más drásticos se dieron en los Sectores de Seguridad Alimentaria y Protección. Se estima que las condiciones que afectan negativamente la seguridad alimentaria no cambiarán significativamente, por lo que las necesidades se mantendrán durante el

próximo año. En cuanto a la crisis de movilidad humana, los datos indican que el número de personas retornadas desde México y Estados Unidos aumenta en comparación con años anteriores y se espera que se mantenga dicha tendencia. Las necesidades de protección nacional e internacional también muestran incrementos.



GUARAQUICHE, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA/Vincent Tremeau

## Número estimado de personas en necesidad

### POBLACIÓN TOTAL

17,3M



### PERSONAS EN NECESIDAD

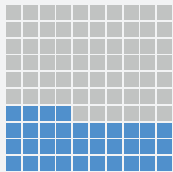
5M



#### POR SECTOR

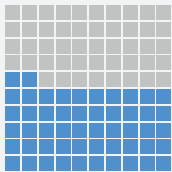
##### NUTRICIÓN

1,7M



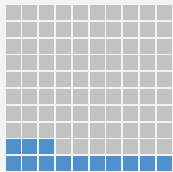
##### PROTECCIÓN

2,6M



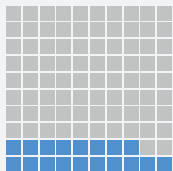
##### PROTECCIÓN DE LA NIÑEZ

643,6K



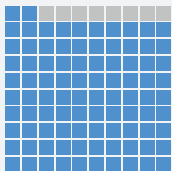
##### VBG

887,2K



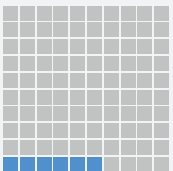
##### SAN

4,6M



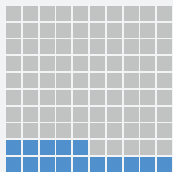
##### ALOJAMIENTO TEMPORAL

314K



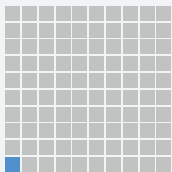
##### SALUD

735K



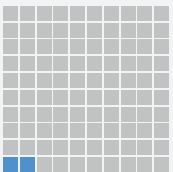
##### SSR

31,13K



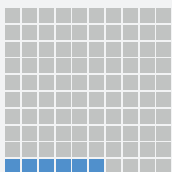
##### RECUPERACIÓN TEMPRANA

95K



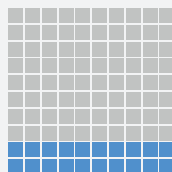
##### EDUCACIÓN EN EMERGENCIAS

302K



##### WASH

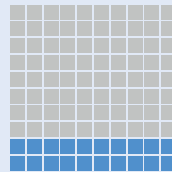
1M



#### POR EDAD Y SEXO

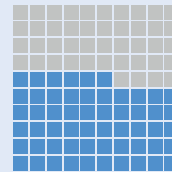
##### NIÑOS Y NIÑAS 0-17 AÑOS

1,98M



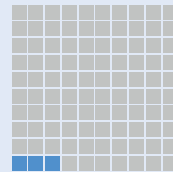
##### ADULTOS Y ADULTAS (18-59 AÑOS)

2,8M



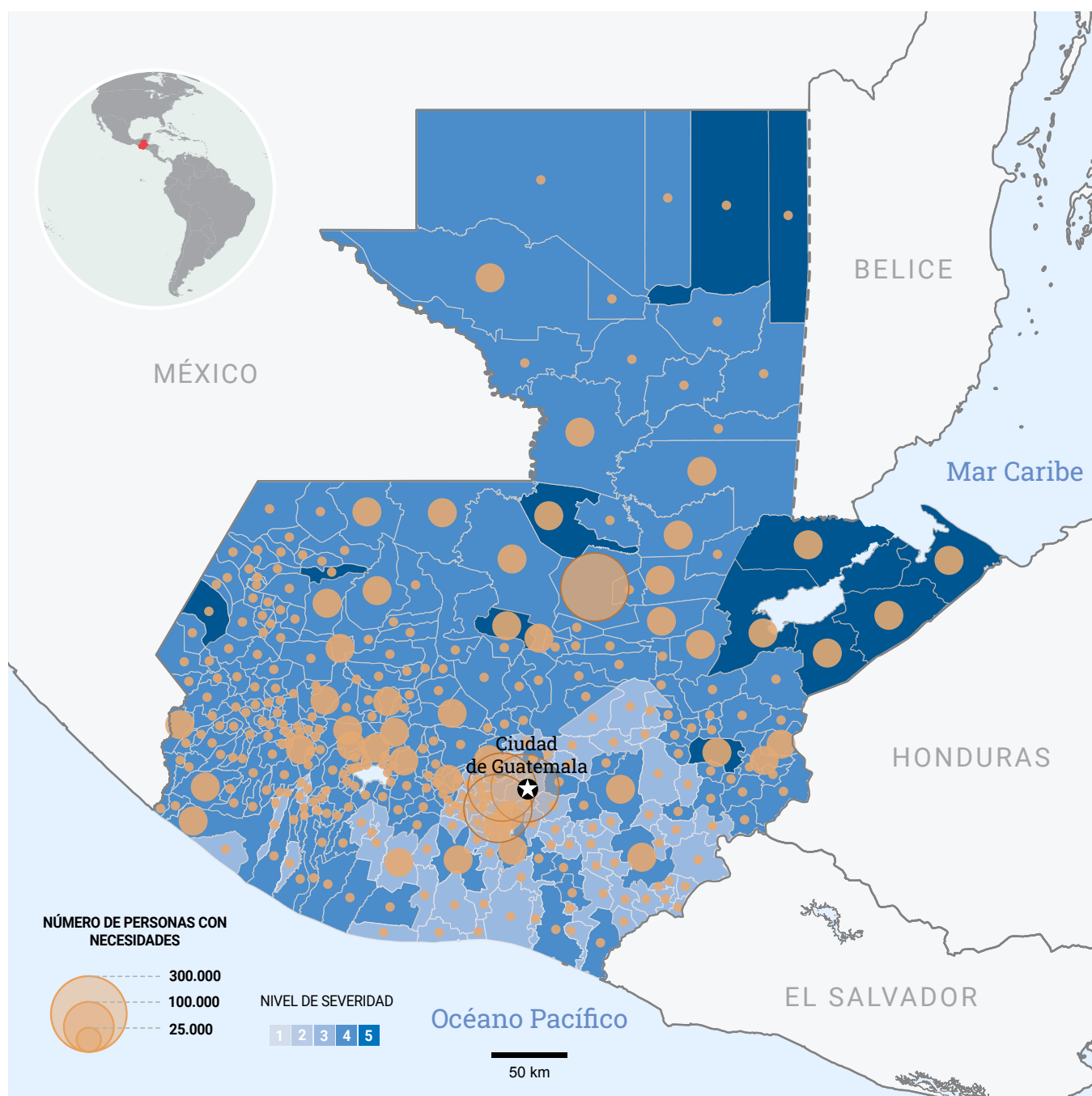
##### ANCIANOS Y ANCIANAS (>60 AÑOS)

171K





## Severidad de las condiciones humanitarias y número de personas en necesidad



Las fronteras, los nombres y las designaciones que figuran en este mapa no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

## Gravedad de las condiciones humanitarias y número de personas en necesidad

### Seguridad Alimentaria

PERSONAS EN NECESIDAD	4,6M				
SEVERIDAD	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5
	0	2.051.337	2.549.651	0	0
NÚMERO POR EDAD Y SEXO	HOMBRES	MUJERES	NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS	
	2,2M	2.4M	892K	854K	
	48%	52%	19%	19%	

### Protección, incluyendo VBG y Protección de la Niñez

PERSONAS EN NECESIDAD	2,6M				
SEVERIDAD	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5
	1.154	120.871	1.271.428	1.163.445	29.320
NÚMERO POR EDAD Y SEXO	HOMBRES	MUJERES	NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS	
	1.2M	1.4M	511K	492K	
	48%	52%	19%	19%	

### Nutrición

PERSONAS EN NECESIDAD	1,7M				
SEVERIDAD	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5
	348.361	851.893	301.209	154.307	26.120
NÚMERO POR EDAD Y SEXO	HOMBRES	MUJERES	NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS	
	816K	884K	816K	884K	
	48%	52%	48%	52%	

### WASH

PERSONAS EN NECESIDAD	1M				
SEVERIDAD	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5
	0	131.739	108.610	128.096	722.812
NÚMERO POR EDAD Y SEXO	HOMBRES	MUJERES	NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS	
	524K	567 K	226K	217K	
	48%	52%	23%	22%	

### Salud

PERSONAS EN NECESIDAD	735k				
SEVERIDAD	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5
	4.567	137.215	593.754	0	0
NÚMERO POR EDAD Y SEXO	HOMBRES	MUJERES	NNA	NNA	
	353K	382K	148K	143K	
	48%	52%	20%	18%	

Alojamientos Temporales

PERSONAS EN NECESIDAD	314K				
SEVERIDAD	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5
	7.365	21.276	57.817	79.972	147.616
NÚMERO POR EDAD Y SEXO	HOMBRES	MUJERES	NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS	
	151M	163K	59K	57k	
	48%	52%	19%	18%	

Educación

PERSONAS EN NECESIDAD	302K				
SEVERIDAD	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5
	0	123.881	169.732	8.938	0
NÚMERO POR EDAD Y SEXO	NIÑOS Y ADOLESCENTES	NIÑAS Y ADOLESCENTES			
	145k	157k			
	48%	52%			

Recuperación Temprana

PERSONAS EN NECESIDAD	95K				
SEVERIDAD	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5
	0	0	95k	0	0
NÚMERO POR EDAD Y SEXO	HOMBRES	MUJERES	NIÑOS MENORES DE 5 AÑOS	NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS	
	46k	49k	16k	15K	
	48%	52%	17%	16%	

Parte 1:

# Impacto de la crisis y condiciones humanitarias

---

GUARAQUICHE, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA/Vincent Tremeau





## 1.1

## Contexto de la crisis

### Escenario político

En 2022, año preelectoral de cara a las elecciones generales en junio de 2023, se designaron cargos relevantes en Guatemala (nuevo fiscal general, procurador de los derechos humanos, rector de la Universidad San Carlos y contralor general de cuentas), lo cual incidió en el contexto político del país, cada vez más permeado por la dinámica preelectoral. Las experiencias pasadas muestran que la dinámica electoral agudiza los conflictos históricos en los territorios. Este ambiente político conlleva una dinámica diferente en el trabajo con instituciones, comunidades, autoridades locales y sociedad civil.

La seguridad alimentaria y nutricional es un tema crítico en Guatemala. La Política General de Gobierno 2020–2024<sup>3</sup> busca impulsar la seguridad alimentaria y nutricional y la producción de alimentos para el autoconsumo y subsistencia en zonas prioritarias como el Corredor Seco. Además, la Gran Cruzada Nacional por la Nutrición<sup>4</sup> une a todos los sectores del país para mejorar la nutrición de las familias, con énfasis en las más pobres y marginadas.

### Perfil socioeconómico

La dinámica económica está influenciada por el impacto de la pandemia y por los efectos globales del conflicto Ucrania-Rusia.

Guatemala fue uno de los países latinoamericanos con mejor desempeño macroeconómico durante la pandemia (2020-2021), pero las personas en situación de pobreza y las mujeres aún tienen dificultades para recuperar sus anteriores ingresos y condiciones de trabajo.<sup>5</sup> En 2021, Guatemala redujo su Índice de Desarrollo Humano por segundo año consecutivo retrocediendo a niveles no vistos desde 2013.<sup>6</sup>

La guerra en Ucrania ha provocado aumentos en los precios de combustibles, alimentos y fertilizantes afectando la seguridad alimentaria y el poder adquisitivo de los grupos más vulnerables.

El aumento en los precios de los granos básicos ha sido el más alto en los últimos 15 años y se espera que continúe en 2023 en un contexto de aumento de la inflación. Los precios del maíz, frijol y arroz incrementaron entre el 22 y 30 por ciento en el último año. El Índice de Precios al Consumidor (IPC) se muestra considerablemente más alto en zonas con mayores índices de pobreza como Las Verapaces, Huehuetenango y Quiché, ampliando aún más las brechas de necesidades. Guatemala tiene la Canasta Básica Alimentaria (CBA) más cara de Latinoamérica, aproximadamente \$425 a julio 2022.<sup>7</sup>

El precio de la gasolina regular y el diésel aumentó de US\$3,41 en 2021 a \$5,05 a mediados de 2022. El precio del gas licuado de petróleo subió un 15 por ciento en el mismo período (el 44 por ciento de los

3 Gobierno de Guatemala, 2020. Política General de Gobierno 2020 – 2024. <https://www.segeplan.gob.gt/nportal/index.php/biblioteca-documental/biblioteca-documentos/file/1474-pgg-2020>

4 Gobierno de Guatemala, 2020. Gran Cruzada Nacional por la Nutrición. <https://totonicanpan.sidesan.org.gt/wp-content/uploads/2021/02/Gran-Cruzada-Nacional-por-la-Nutricion.pdf>

5 PNUD, 2022. “Desafíos y oportunidades para Guatemala: hacia una agenda de futuro. La celeridad del cambio, una mirada territorial del desarrollo humano 2002 – 2019”. <https://www.undp.org/es/guatemala/publications/informe-nacional-de-desarrollo-humano-desafios-y-oportunidades-para-guatemala-hacia-una-agenda-de-futuro-la-celeridad-del>

6 PNUD, 2022. Índice de Desarrollo Humano 2022 <https://hdr.undp.org/data-center/specific-country-data#/countries/GTM>

7 [2] ENEI 1-2021. <https://www.ine.gob.gt/ine/tablero-enei/>

hogares guatemaltecos utilizan este combustible para cocinar).<sup>8</sup>

El precio de los fertilizantes e insumos agrícolas también ha aumentado. El costo de producción de 0,7 hectáreas de arroz ha subido de \$455 a \$1.040 y el costo de un saco de fertilizante Urea pasó de \$32 hace seis meses a \$64 actualmente<sup>9</sup>.

Por otro lado, alrededor del 70 por ciento de la población trabaja en la economía informal<sup>10</sup> (38 por ciento mujeres) con salarios bajos, precariedad laboral y con marcadas diferencias entre áreas urbanas y rurales.

Todo ello ha llevado a los actores sociales a protestar, evidenciando un malestar social latente. La percepción ciudadana de que el costo de vida es muy superior al de hace cuatro meses ha incrementado significativamente entre enero de 2021 y mayo de 2022, pasando del 39 al 72 por ciento de las personas que lo sienten así. Esta percepción es mayor entre las mujeres.

Las remesas enviadas por migrantes guatemaltecos desde Estados Unidos continúan su crecimiento histórico desde el tercer trimestre de 2020 representando el 17,8 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) en 2021 y se espera que superen esa cifra en 2022. Entre enero y agosto de 2022 aumentaron un 21 por ciento respecto al mismo periodo de 2021.<sup>11</sup>

## Elementos culturales

Guatemala es un país multicultural, con 41,7 por ciento de población maya, 1,8 xinka y 0,3 garífuna, afrodescendiente, creole/afro mestizo (Instituto Nacional de Estadística, INE 2018). Existen unas 25 lenguas indígenas. Las poblaciones en los departamentos más afectados por desastres y crisis

humanitarias recientes (Izabal, Quiché, Huehuetenango, Petén, Zacapa, Chiquimula y Alta Verapaz) comparten características de ruralidad, población indígena, bajos niveles de ingresos y los más altos índices de pobreza, superiores a la media nacional.

## Desigualdad de género

Las mujeres y niñas en Guatemala experimentan barreras adicionales para acceder a servicios diferenciados y de calidad. Según el Análisis Rápido de Género de ONU Mujeres y CARE en 2021, las mujeres siguen siendo afectadas con la pérdida de autonomía social, económica y política. Para ellas, el trabajo reproductivo y de cuidados no remunerado ha incrementado hasta en un 17,8 por ciento, profundizando las desigualdades de género en el acceso al trabajo remunerado, la protección social y las posibilidades de generación de ingresos, poniendo en riesgo los avances en su agenda de desarrollo.

De los nueve millones de mujeres, solamente 2,3 millones se encuentran trabajando o buscando trabajo.<sup>12</sup> Esta participación (36,9 por ciento) es significativamente menor que la de los hombres (84,3 por ciento). En 2021, el ingreso promedio para los hombres fue de \$316 y para las mujeres \$232.<sup>13</sup>

## Panorama demográfico

Guatemala tiene una población de 17.357.886 habitantes<sup>14</sup> (49,2 por ciento hombres y 50,8 por ciento mujeres). La población es relativamente joven (61 por ciento de personas tienen entre 15 y 64 años). La esperanza de vida ha aumentado, siendo actualmente de 72 años para los hombres y 77 para las mujeres.<sup>15</sup>

Más del 50 por ciento de la población vive en las grandes y medianas ciudades. En la zona

8 Censo 2018

9 Asociación Guatemalteca del Arroz (ArrozGua)

10 ENEI 1-2021. <https://www.ine.gob.gt/ine/tablero-enei/>

11 BANGUAT, 2022. <http://www.banguat.gob.gt/es/page/anos-2002-2022>

12 Observatorio del Mercado Laboral de la Dirección General del Empleo del Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

13 Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos 2021.

14 Instituto Nacional de Estadística (INE). Proyecciones Nacionales 1950-2050. <https://www.ine.gob.gt/ine/proyecciones/>

15 Banco Mundial. Esperanza de vida al nacer, Guatemala. <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.DYN.LE00.IN?locations=GT>

metropolitana de Guatemala habitan unas 600.000 personas en asentamientos precarios vulnerables a terremotos, deslizamientos e inundaciones.<sup>16</sup>

Un 44 por ciento de personas se autoidentifican como indígenas. Los indicadores de desarrollo de estos grupos, en especial los de las mujeres, son inferiores a las medias nacionales.

## Movilidad humana

Guatemala es un país de origen, tránsito, destino y retorno de personas, incluyendo personas refugiadas y solicitantes de la condición de refugiado, personas retornadas y personas en tránsito, muchas de ellas con necesidades específicas de protección.

Según ACNUR,<sup>17</sup> hay más de 160.000 personas guatemaltecas solicitantes de la condición de refugiado en el mundo, lo que la coloca como la sexta nacionalidad con más solicitudes pendientes de resolución. En EE. UU. las personas guatemaltecas representan el 12 por ciento de las solicitudes de la condición de refugiado.

Por otro lado, a junio de 2022, Guatemala registra 634 personas refugiadas y 1.601 solicitantes de la condición de refugiado<sup>18</sup> que aún enfrentan barreras en el acceso a documentación personal, vivienda y programas de protección social.

Desde enero de 2021, el Servicio de Aduanas y Protección Fronteriza de Estados Unidos ha detenido a más de 870.000 personas de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua que habían cruzado fronteras internacionales para escapar de los niveles crecientes de violencia y buscando la satisfacción de sus necesidades básicas.

Desde 2021, 63.000 personas guatemaltecas han retornado por vía aérea y 143.000 por vía terrestre

desde EE. UU. y México.<sup>19</sup> El número de personas guatemaltecas retornadas ha duplicado de 19.000 en los cinco primeros meses de 2021 a 41.000 en el mismo periodo de 2022.<sup>20</sup>

De acuerdo con el Censo 2018, las personas guatemaltecas en situación de movilidad humana son mayoritariamente hombres jóvenes. Sin embargo, en los últimos años ha aumentado también la cantidad de mujeres jóvenes en situación de movilidad humana. Entre 2002 y 2016, la mayoría se encontraban en el rango de 20 a 24 años y en 2017 y 2018 la mayoría son mujeres entre 15 y 19 años.

El nuevo Código de Migración de 2016 garantiza a toda persona que se encuentre en territorio nacional la plena igualdad de condiciones, acceso a servicios públicos de seguridad, salud, educación, trabajo, vivienda y todos aquellos necesarios para el desarrollo de sus vidas.

## Violencia y entorno de seguridad

La población en Guatemala está expuesta a diferentes formas de violencia que incluyen el crimen organizado transnacional y de grupos locales, disputas territoriales y altos niveles de Violencia Basada en Género (VBG).

Las disputas territoriales llevaron al gobierno a declarar el estado de sitio en dos regiones del altiplano occidental: en los municipios de Nahualá y Santa Catarina Ixtahuacán (Sololá), por un enfrentamiento armado que resultó en 13 personas fallecidas (diciembre 2021) y en los municipios de Tajumulco e Ixchiguan (San Marcos) por hechos de violencia entre fuerzas de seguridad y grupos locales (junio 2022).

Este contexto de violencia incide en la movilidad humana de personas guatemaltecas y expone también a las personas que cruzan el país.

<sup>16</sup> <https://guatemala.techo.org/wp-content/uploads/sites/14/2022/02/Censo-de-Asentamientos-2021-TECHO-Guatemala.pdf>

<sup>17</sup> <https://www.unhcr.org/refugee-statistics>

<sup>18</sup> ACNUR, de acuerdo con datos del Instituto Guatemalteco de Migración.

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> IGM, 2022. <https://igm.gob.gt/consolidado-de-guatemaltecos-retornados-2018-2021/>

## Violencia Basada en Género

A pesar de que existe un sólido marco legal e instancias especializadas para abordar la violencia contra las mujeres, persisten desafíos en la prestación de servicios esenciales para sobrevivientes de violencia (débil coordinación y respuesta multisectorial, escasos recursos, bajo nivel de descentralización y escasa pertinencia étnica, cultural y lingüística en la prestación de estos servicios). Además, los niveles de impunidad son elevados: solo el cinco por ciento de las denuncias de violencia contra las mujeres son sancionadas. (INE 2019).

La VBG es una problemática alarmante especialmente en los grupos de población más rezagados (mujeres indígenas, personas en movilidad y personas con discapacidades). La VBG ha sido perpetuada como norma social y herramienta de subordinación y control de la vida y cuerpo de las mujeres, niñas y adolescentes.

Las mujeres y niñas están expuestas a diferentes formas de VBG: violencia intrafamiliar, acoso sexual, violencia sexual, embarazos en temprana edad o trata de mujeres y niñas provenientes de minorías étnicas o religiosas.

De acuerdo con las cifras oficiales de nacimientos publicadas por el INE en 2020, al menos 1.578 niñas menores de 15 años y 60.410 adolescentes entre 15 a 19 años fueron madres. Los matrimonios y las uniones infantiles tempranas y forzadas, además de ser una violación a los derechos humanos de las niñas, los niños y adolescentes (NNA), profundizan las desigualdades de género.

## Infraestructura

La inversión pública en infraestructura (menos del uno por ciento del PIB) es una de las más bajas en Latinoamérica, repercutiendo en los hogares más pobres (FMI 2017). El 88,14 por ciento del territorio tiene cobertura eléctrica.<sup>21</sup> Los departamentos de

Quiché, Izabal, Baja Verapaz, Petén y Alta Verapaz están por debajo del promedio nacional del 80 por ciento. Alta Verapaz, Petén y Baja Verapaz muestran los índices más bajos (50, 72 y 77 por ciento). Este tema está ligado a casos de conflictividad social e ingobernabilidad en oposición a proyectos hidro-eléctricos.

Actualmente se encuentra en discusión en el Congreso la Ley General de Infraestructura Vial para ampliar la red de carreteras de 17.440 kilómetros actuales a 37.951 kilómetros, que es la cobertura adecuada para incrementar la competitividad y productividad del país.<sup>22</sup>

## Perfil ambiental

En Guatemala existen factores de deterioro ambiental que contribuyen en la recurrencia y magnitud de fenómenos naturales potencialmente negativos: la deforestación, las infiltraciones de agua en terrenos acelerando deslizamientos, los incendios forestales que dañan el suelo y generan aludes en épocas lluviosas y los residuos en corrientes y cuerpos de agua que generan inundaciones y desbordamientos de ríos y bloquean sistemas de alcantarillado en áreas urbanas y periurbanas. El desmedido cambio del uso del suelo para la construcción de zonas habitacionales, industriales y agricultura intensiva sin una adecuada planeación territorial está alterando los ecosistemas y desequilibrando las delicadas dinámicas naturales en el país. Estos factores subyacentes contribuyen a la ocurrencia de desastres, conflictividad y degradación ambiental. Durante la elaboración de este HNO, las Tormentas Tropicales Julia y Lisa impactaron las áreas que ya habían sido afectadas por las Tormentas Eta e Iota en 2020. La estadísticas de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) sobre la temporada de lluvias en 2022 muestran 6,1 millones de personas afectadas, 67 fallecidas, 14.000 albergadas y más de 25.000 viviendas con daños, además de impactos en carreteras, puentes, escuelas y centros de salud.

<sup>21</sup> <https://mem.gob.gt/que-hacemos/area-energetica/electrificacion-rural/informacion-general-er/>

<sup>22</sup> <https://www.fundesa.org.gt/comisiones/fortalecimiento-institucional/ley-general-de-infraestructura-vial>



El cambio climático presupone una nueva dinámica en materia de vulnerabilidades y riesgos. De acuerdo con las proyecciones de expertos, los fenómenos naturales, principalmente los meteorológicos, serán cada vez más extremos y recurrentes.<sup>23</sup> La sequía y pérdida de cultivos en la zona del Corredor Seco llegó para quedarse y las tormentas tropicales, huracanes y lluvias son cada vez más intensas y afectan al país cada año. En 2020 se registraron récords históricos en cuanto a ocurrencia y severidad de los huracanes en El Caribe. En términos generales, los principales indicadores del cambio climático que se monitorean están aumentando en Guatemala.

La CONRED estima que entre 2008 y 2022 hubo 14 eventos extremos que provocaron 13.363 incidentes, 11,5 millones de personas afectadas, 425 fallecidas, así como daños en 44.781 viviendas, 3.094 tramos de carretera y 2.478 escuelas.<sup>24</sup>

## Sistemas de protección social y acceso a servicios

La protección social en Guatemala ha tenido avances significativos en las últimas dos décadas. Las transferencias monetarias condicionadas atienden a la población en condición de vulnerabilidad para acceder a servicios de salud y educación, entre otros. En respuesta a las secuelas socioeconómicas de la pandemia de COVID-19 y la temporada de huracanes 2021, el Gobierno implementó transferencias monetarias temporales como el Bono Familia y los estipendios por acciones y asistencia alimentaria.



GUARAQUICHE, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA/Vincent Tremeau

<sup>23</sup> Fondo para la Defensa del Ambiente y Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (EPA), entre otros.

<sup>24</sup> <https://reliefweb.int/report/guatemala/el-antes-durante-y-despues-de-la-gestion-de-desastres-en-guatemala> y complementado con estadísticas 2021-2022

## 1.2

## Choques e impactos de la crisis

Los mayores choques que está enfrentando el país son los desastres generados por el cambio climático; la inseguridad alimentaria y malnutrición; las consecuencias derivadas de la pandemia de COVID-19 e impactos a los sistemas sanitarios; la movilidad humana; el cierre de las escuelas; los conflictos; y las desigualdades de género.

De ellos, las tres crisis humanitarias más relevantes en Guatemala, identificadas colectivamente en el presente análisis, son la inseguridad alimentaria y nutricional (INSAN), la movilidad humana en sus diferentes manifestaciones y los impactos remanentes de Eta e Iota acumulados con los estragos de las lluvias entre 2021 y 2022.

### Inseguridad Alimentaria y Nutricional (INSAN)

#### Desnutrición

El mayor flagelo que sufre la niñez en Guatemala es la desnutrición. El 46,5 por ciento de los niños y niñas sufre desnutrición crónica (uno de cada dos). Guatemala es el primer país en Latinoamérica y el sexto en el mundo en casos de desnutrición infantil. Las principales causas de la mortalidad infantil son la neumonía y las enfermedades diarreicas agudas y el 54 por ciento de estas enfermedades están asociadas a algún grado de desnutrición.

La desnutrición perpetúa el ciclo de la pobreza y fomenta la deserción escolar ya que disminuye la capacidad de concentración debido a la disminución del desarrollo cerebral. Se estima que Guatemala pierde más de \$3.000 millones anuales debido a la desnutrición ya que los niños y niñas que la

sufren ven truncado su futuro y oportunidades de estudio o empleo.<sup>25</sup>

Según el Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SIINSAN), en la semana epidemiológica 36 (del 4 al 10 de septiembre de 2022) se reportan 15.566 casos de desnutrición aguda en niños y niñas menores de cinco años y 32 fallecidos.<sup>26</sup> En el mismo período de 2020 y 2021 se reportaron 19.615 y 16.721 casos respectivamente (50 fallecidos en 2020 y 61 en 2021). Es decir, en promedio cada día, 55 niños y niñas en Guatemala caen en desnutrición aguda elevando exponencialmente las probabilidades de morir.

#### Seguridad alimentaria

La pandemia de COVID-19, el conflicto Ucrania-Rusia, la sequía acumulada, pérdida de cosechas y los choques socio-naturales han afectado los medios de vida y la producción de alimentos y provocado un deterioro significativo de la seguridad alimentaria. En 2022, el número de personas con necesidades de asistencia alimentaria en Guatemala se elevó a 4,6 millones para el periodo junio a septiembre y se prevé que este valor se mantenga para 2023.<sup>27</sup>

El costo de la Canasta Básica Alimentaria, la más cara de Latinoamérica, ha aumentado del 3,5 por ciento en marzo de 2021 al 6,4 por ciento en el mismo mes de 2022, lo que estaría afectando el acceso al consumo de alimentos principalmente de la población que depende de la compra y que ya reportan limitaciones de acceso al mercado por falta de dinero.

Entre las poblaciones más afectadas se encuentran los pequeños agricultores de subsistencia e infra

25 UNICEF <https://www.unicef.es/noticia/en-guatemala-el-498-de-los-ninos-sufre-desnutricion-cronica-maria-claudia-santizo-oficial>

26 <https://portal.siinsan.gob.gt/desnutricion-aguda/>

27 SESAN, PROGRESAN/SICA, 2022. Informe del Análisis de Inseguridad Alimentaria Aguda de la CIF, Guatemala. Marzo 2022 - febrero 2023. [https://www.sica.int/documentos/informe-del-analisis-de-inseguridad-alimentaria-aguda-de-la-cif-guatemala-marzo-2022-febrero-2023\\_1\\_130111.html](https://www.sica.int/documentos/informe-del-analisis-de-inseguridad-alimentaria-aguda-de-la-cif-guatemala-marzo-2022-febrero-2023_1_130111.html)

subsistencia cuyas reservas se han agotado y además han visto disminuida su capacidad de inversión para la próxima cosecha por el alto costo de insumos, fertilizantes y combustible. El alto costo de los fertilizantes e insumos agrícolas hace que los pequeños agricultores no puedan adquirirlos y por tanto siguen obteniendo bajos rendimientos en sus cosechas de granos básicos. Comunidades en Chiquimula, afectadas por la inseguridad alimentaria en el Corredor Seco, expresan que en 2022 fue imposible lograr una cosecha favorable debido al alto precio de fertilizantes.

También los pequeños comerciantes informales han tenido dificultades para vender sus productos debido al aumento en los precios de los combustibles y el consecuente incremento en los costos de transporte.

El incremento en los precios del combustible ha provocado también un aumento de los precios de los alimentos y las materias primas y una reducción de las fuentes de empleo, por lo que muchos hogares se han visto obligados a utilizar estrategias de respuesta a crisis y emergencias para solucionar sus carencias alimentarias, como la venta de activos (animales de patio, herramientas de trabajo) y el uso de sus escasos ahorros.

La Encuesta de Seguridad Alimentaria del Programa Mundial de Alimentos (PMA 2022), destaca que:

- El 28 por ciento de la población reporta un consumo limitado y deficiente de alimentos. Los alimentos altos en contenido de proteínas, vitamina A y hierro los consumen solamente una a dos veces a la semana. Resalta una brecha promedio a nivel nacional del 14 por ciento en el consumo de alimentos ricos en Vitamina A y proteína en detrimento de la población indígena respecto a la población no indígena comprometiendo el desarrollo intelectual y sistema inmunológico de los niños. El 18 por ciento de las mujeres lactantes y embarazadas indicaron no haber consumido alimentos ricos en hierro.

- El consumo de alimentos está estrechamente vinculado a los ingresos de los hogares. A nivel nacional, el ingreso promedio mensual de hombres y mujeres fue de \$190 y \$130 respectivamente, poniendo en desventaja a las mujeres respecto al acceso al mercado laboral, obtención de salarios más bajos y realización de labores domésticas que se constituyen en horas de trabajo no remunerado. Los ingresos promedio de los hogares (\$170) no alcanzan para cubrir la CBA, que fue estimada en \$425 para julio de 2022 (INE).
- El 81 por ciento de los hogares se encuentra en algunas de las categorías de inseguridad alimentaria siendo mayor en área rural (83,15 por ciento) que en área urbana (74,4 por ciento); mayor entre la población indígena (86 por ciento) respecto a la población no indígena (77 por ciento) y mayor en hogares donde los tomadores de decisiones tienen un nivel educativo primario (82 por ciento) respecto a los que alcanzaron un nivel educativo básico (76 por ciento).

### **Temporada de lluvias y su impacto en la seguridad alimentaria**

Las lluvias torrenciales de 2021 y 2022 han afectado a 7,6 millones de personas (44 por ciento de la población), incluyendo 103 personas fallecidas, 58 heridas, 78.877 personas evacuadas y 14.757 albergadas. También se ha reportado la afectación de 36.236 viviendas de las cuales 1.775 sufrieron daño severo.<sup>28</sup>

Algunas carreteras nacionales que sirven de acceso a la zona metropolitana sufrieron hundimientos y socavones que limitaron el paso del transporte comercial y privado. El agujero generado en el kilómetro 15,5 de la carretera al Pacífico, jurisdicción de Villa Nueva, afectó gravemente el tráfico que accede a la capital desde el sur.

Las lluvias también dañaron o destruyeron cultivos y cosechas que forman parte crítica de los medios de vida para muchas familias que ya enfrentaban

28 Estadísticas CONRED. Temporadas de lluvias 2021 y 2022.



dificultades económicas por la pandemia de COVID-19. Guatemala ha perdido un estimado de 119.913 hectáreas de cultivos, afectando los medios de vida y seguridad alimentaria de 267.000 familias debido a las tormentas tropicales.

A principios de octubre, el Huracán Julia alcanzó Guatemala. El Consejo de Ministros declaró estado de calamidad por 30 días para salvaguardar la vida de la población. Debido a la temporada de lluvias, el territorio ya se encontraba con un alto porcentaje de humedad en los suelos y las lluvias del huracán favorecieron las inundaciones, derrumbes y afectación en carreteras y puentes. Al 11 de octubre había 606.184 personas afectadas y más de 6.000 personas albergadas. Los departamentos más afectados son Izabal, Alta Verapaz, Huehuetenango, Quiché, Petén, Zacapa y Suchitepéquez. Algunas de las zonas fueron las mismas afectadas por las tormentas Eta e Iota en 2020.

El Huracán Julia también ha afectado a unas 153 escuelas, la mayoría en el departamento de Izabal y las inundaciones han dañado los cultivos en 268 municipios, con 250 familias y 147.000 hectáreas afectadas, además de pérdidas en infraestructura productiva en diferentes departamentos.<sup>29</sup>

Estos impactos han profundizado las vulnerabilidades ya provocadas o agravadas por las secuelas socioeconómicas de la pandemia, que ya desafiaban a la producción, los medios de vida y el acceso a alimentos.

Entre las poblaciones afectadas están aquellas que viven en el Corredor Seco, ya azotadas durante varios años por las sequías intensas de 2014, 2015 y 2018. Se estima que desde octubre de 2022 a febrero de 2023 unos 3,4 millones de personas estarán en Crisis (Fase 3 CIF) y unas 100.000 en Emergencia (Fase 4 CIF), lo que indica que una de cada cinco personas en Guatemala tendrá brechas críticas en su acceso a alimentos.<sup>30</sup>

Las pérdidas agrícolas y económicas han perjudicado desproporcionadamente a las mujeres, en particular mujeres rurales productoras, por las pérdidas totales y/o parciales de medios de vida y la reducción consiguiente de ingresos, de acceso a servicios financieros y de autonomía física y socioeconómica. Los Análisis Rápidos de Género en Guatemala muestran que el 50 por ciento de las mujeres encuestadas no tenían alimentos asegurados porque perdieron sus granos y cosechas o no tienen dinero, lo que evidencia las brechas de género en términos de seguridad alimentaria. Esta situación puede aumentar el control de los territorios más afectados por grupos ilegales y los riesgos de violencia y de protección asociados para la población, especialmente las mujeres y jóvenes.

### Impacto de la movilidad humana

Durante el periodo de análisis se ha observado un aumento en el número de retornos y de personas en movilidad humana (movimientos mixtos).

En primer lugar, el número de personas retornadas desde México y Estados Unidos ha duplicado: entre enero y mayo de 2022 se registraron 41.179 personas retornadas en comparación con las 19.644 en el mismo periodo de 2021. La mayor cantidad de personas retornadas viven en los departamentos de Huehuetenango (4.944) y San Marcos (4.600).<sup>31</sup> Desde 2021, 63.000 personas guatemaltecas han retornado por vía aérea y 143.000 por vía terrestre desde EE. UU. y México.<sup>32</sup>

En cuanto a la niñez, casi 11.000 NNA no acompañados y separados han sido retornados desde Estados Unidos y México entre enero de 2021 y mayo de 2022 (IGM). Adicionalmente, la Secretaría de Bienestar Social aporta el dato de 7.840 NNA migrantes no acompañados que retornaron de forma forzosa a Guatemala en 2021, un 73,8 por ciento más que en 2020. El 59 por ciento de estas personas se identifican con el pueblo maya. El desplazamiento de

29 <https://reliefweb.int/report/guatemala/guatemala-ciclon-tropical-julia-informe-de-situacion-no-01-al-11-de-octubre-2022>

30 SESAN, PROGRESA/SICA, 2022. Informe del Análisis de Inseguridad Alimentaria Aguda de la CIF, Guatemala. Marzo 2022 - febrero 2023. [https://www.sica.int/documentos/informe-del-analisis-de-inseguridad-alimentaria-aguda-de-la-cif-guatemala-marzo-2022-febrero-2023\\_1\\_130111.html](https://www.sica.int/documentos/informe-del-analisis-de-inseguridad-alimentaria-aguda-de-la-cif-guatemala-marzo-2022-febrero-2023_1_130111.html)

31 OIM Guatemala <https://mic.iom.int/webntmi/guatemala-3/>

32 ACNUR, de acuerdo con datos del Instituto Guatemalteco de Migración.



NNA puede constituirse en un mecanismo negativo de afrontamiento para alejarlos de las situaciones de violencia.

En segundo lugar, en 2021, Guatemala fue el tercer país con más personas en movilidad humana (flujos mixtos) en la región (311.814 personas).

Finalmente, según los resultados de la Encuesta de OIM sobre los Medios de Vida de Hogares Desplazados por las tormentas en Alta Verapaz y Huehuetenango, en el 15 por ciento de los hogares encuestados algún miembro ha migrado o intentado migrar al extranjero en los últimos cinco años.

La población en movilidad enfrenta múltiples riesgos de protección en el país de origen, durante el tránsito y en el país de destino, asociados a la falta de información y los movimientos irregulares, así como a la discriminación y xenofobia.

Las mujeres, niñas y personas LGBTIQ+ en movilidad humana se encuentran en mayor riesgo de sufrir violencia sexual y otras formas de VBG. Los hombres jóvenes y niños tienen una alta exposición a ser víctimas de reclutamiento por el crimen organizado.<sup>33</sup>

La niñez refugiada, solicitante de la condición de refugiado, en tránsito, deportada y con necesidades de protección enfrenta riesgos y vulnerabilidades adicionales debido a la situación migratoria irregular de la familia, desconocimiento de las dinámicas políticas, económicas y sociales, así como las necesidades de empleo y de recursos económicos en dicho núcleo familiar. Los NNA no acompañados tienen mayor exposición a riesgos de explotación sexual, laboral y otras formas de violencia.

Otros riesgos de protección se derivan de situaciones de endeudamiento que las personas enfrentan por falta de acceso a recursos económicos para su subsistencia o por tener que recurrir a redes de tráfico para el cruce de fronteras. Así mismo, se reportan severos problemas de salud mental y física por las

experiencias traumáticas que viven en el tránsito, la desintegración familiar y la ruptura del tejido social, así como el incremento de la economía informal para cubrir las deudas.

Las personas en movilidad humana abandonan sus comunidades y sus familiares dejando un vacío en los hogares y generando pérdida de contacto, pérdida de fuerza de trabajo e impacto a nivel psicológico entre las familias.

Las mujeres migrantes se separan de sus hijos, quienes quedan bajo la responsabilidad de las abuelas maternas y/o familiares políticos. Ello implica hacerse cargo de la sostenibilidad cotidiana de hijas e hijos desde el país de destino, con presiones para generar remesas familiares.<sup>34</sup>

### **Impactos remanentes de las tormentas Eta e Iota**

El Análisis Rápido de Género sobre el impacto de la pandemia de COVID-19 y las Tormentas Eta e Iota evidencia que las mujeres fueron y siguen afectadas por la pérdida de autonomía social, económica y política, incrementando el trabajo reproductivo y de cuidados no remunerado hasta en un 17,8 por ciento. Estos impactos han profundizado las desigualdades de género en el acceso a trabajo remunerado, servicios de salud, incluyendo la salud sexual y reproductiva (SSR), educación, participación laboral, protección social y posibilidades de generación de ingresos, poniendo en peligro lo avanzado hasta hace unos años.

Las mujeres que perdieron su vivienda, artículos de hogar y medios de vida por el impacto de los eventos naturales adversos se encuentran en un escenario de crisis superpuestas. Las acciones de asistencia humanitaria emprendidas a la fecha en materia de recuperación de vivienda aún distan mucho de ser una respuesta oportuna. La recuperación de la vivienda es un motor impulsor para que las personas afectadas recuperen su seguridad, privacidad, medios de vida, reduzcan las enfermedades y mejoren su salud y seguridad alimentaria.

<sup>33</sup> [https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Slavery/SR/ReportHRC48/States/Guatemala-es\\_1.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Slavery/SR/ReportHRC48/States/Guatemala-es_1.pdf)

<sup>34</sup> [https://guatemala.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Resumen%20ejecutivo%20Normalizaci%C3%B3n%20y%20silencio\\_0.pdf](https://guatemala.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Resumen%20ejecutivo%20Normalizaci%C3%B3n%20y%20silencio_0.pdf)

### Impactos de la violencia en mujeres y NNA

Según el Observatorio de Mujeres del Ministerio Público, en 2021 el delito de violencia contra las mujeres y NNA fue el más cometido en Guatemala. La tasa de mujeres agraviadas por delitos de violencia ha aumentado: 728, 693 y 770 por cada 100.000 mujeres en 2019, 2020 y 2021 respectivamente.<sup>35</sup>

A junio 2022 se han registrado 42.878 denuncias de violencia contra mujeres, niñas y niños (92.733 denuncias en 2021).<sup>36</sup>

En 2021 hubo 545 femicidios (más de una mujer por día).<sup>37</sup> Según el Instituto Nacional de Ciencias Forenses (INACIF),<sup>38</sup> los asesinatos de mujeres aumentaron un 28,5 por ciento en comparación con 2020, con proporciones más altas en mujeres jóvenes sin acceso a educación y en mujeres indígenas. La proporción de homicidios mujeres-hombres también ha aumentado de un 30 por ciento en 2019 a un 39 por ciento en 2021.

Las desapariciones también han aumentado, especialmente en los departamentos de Guatemala, Chimaltenango, Escuintla y Petén. El Ministerio Público informa de 2.149 mujeres desaparecidas en 2021. De cada 10 personas desaparecidas en 2021, seis fueron mujeres, tendencia que se mantiene en el período de enero a abril de 2022.

### Acceso humanitario

Las lluvias de 2021 y 2022 han provocado gran cantidad de deslizamientos afectando a comunidades, red vial y otras infraestructuras vitales. Según la Base de Incidentes de CONRED (SISMICEDE), se reportaron 965 incidentes por deslizamientos, 76 por flujos de lodo o lahares en zonas volcánicas, 192 hundimientos y 146 socavamientos.

También quedaron afectados 783 tramos de carreteras (11 destruidas), 40 puentes afectados (5 destruidos) y afectaciones en 37 escuelas, 10 redes de alcantarillado y cinco redes de agua entubada.<sup>39</sup>

Al 11 de octubre de 2022, tras el paso del Huracán Julia, había 84 carreteras afectadas y algunas comunidades incomunicadas.

#### PERSONAS RETORNADAS POR AÑO

2018	8.189	<div></div>
2019	8.338	<div></div>
2020	2.979	<div></div>
2021	4.012	<div></div>
2022 Al mes de agosto	7.051	<div></div>

Fuente: OIM

#### TEMPORADA DE LLUVIAS POR AÑO, PERSONAS AFECTADAS

2018	840.932	<div></div>
2019	1M	<div></div>
2020	4M	<div></div>
2021	1,5M	<div></div>
2022	6,1M	<div></div>

Fuente: CONRED

#### CASOS DE DESNUTRICIÓN AGUDA POR AÑO

2016	13.418	<div></div>
2017	12.430	<div></div>
2018	12.382	<div></div>
2019	15.395	<div></div>
2020	27.913	<div></div>
2021	22.040	<div></div>
2022	20.806	<div></div>

Fuente: SIINSAN

35 INFOSEGURA, PNUD y USAID, 2022. "Guatemala: violencia contra las mujeres a lo largo del ciclo de vida". <https://infosegura.org/wp-content/uploads/2022/08/VCM-GUATEMALA2021-ESP.pdf>

36 Observatorio de Mujeres 2021.

37 Ministerio Público.

38 <https://www.inacif.gob.gt/index.php/datos-numericos/informacion-anual>

39 Análisis de Manuel Motta basado en datos del SISMICEDE.

## 1.3

## Alcance del análisis

El análisis de necesidades humanitarias abarcó todo el territorio nacional con 22 departamentos y 340 municipios, con una población de 17,3 millones de personas.<sup>40</sup> Los resultados muestran la ocurrencia de tres choques relevantes: inseguridad alimentaria y nutricional, movilidad humana y los remanentes de Eta/lota e impactos de épocas lluviosas en 2021 y 2022. La población afectada alcanza los 6,4 millones de personas y el total de personas con necesidades humanitarias (PiN) es de 5 millones.

Las áreas con mayores índices de desnutrición aguda incluyen la región oriental (Chiquimula, Santa Rosa y Jalapa), una franja de la región occidental (Alta Verapaz, Quiché, Huehuetenango y San Marcos) y un sector en la costa del Pacífico (Escuintla y Suchitepéquez), además de Izabal (Caribe) y el nortero departamento de Petén. Estas regiones incluyen una considerable población xinca, chortí, maya y garífuna y coinciden con los cinturones de inseguridad alimentaria que incluyen comunidades y familias en Fases 3 y 4 de la CIF en Izabal, Alta Verapaz, Quiché, Huehuetenango, Totonicapán y Petén.

En el caso de los riesgos de protección, tanto para las poblaciones en movilidad humana como para los grupos de mujeres, NNA y personas LGBTIQ+ que sufren de diferentes tipos de violencia, no hay una tendencia de distribución tan marcada. Aunque se nota una gran concentración de municipios con severidades en la zona norte (Izabal, Petén, Alta Verapaz, Quiché y Huehuetenango), también se observan grupos de municipios con severidades altas en el resto del país.

Las poblaciones que requieren servicios de salud en emergencia se encuentran ubicadas también en la misma franja, especialmente en Izabal, Alta Verapaz y Petén.

<sup>40</sup> Proyecciones poblacionales del Instituto Nacional de Estadística basadas en los resultados del Censo Poblacional 2018.

## 1.4

## Condiciones humanitarias y severidad de las necesidades

PIN NIÑOS Y NIÑAS MENORES DE 5 AÑOS CON DESNUTRICIÓN	PIN FAMILIAS INDÍGENAS, RURALES CON INSAN	PIN PERSONAS EN MOVILIDAD HUMANA (FLUJOS MIXTOS) ENERO - AGOSTO 2022	PIN PERSONAS CON DISCAPACIDAD	PIN COMUNIDADES O FAMILIAS CON NECESIDADES EN VIVIENDAS Y/O INFRAESTRUCTURA COMUNITARIA
17k	460k	68,7k <small>Δ116,7% variación respecto al mismo período del año anterior</small>	521k	19k

## Severidad intersectorial de las necesidades

Históricamente, los fenómenos naturales hidrometeorológicos y geológicos han desencadenado desastres en amplias áreas de Guatemala. En la última década, la inseguridad alimentaria y nutricional se ha añadido en ciertas regiones, empezando en la parte oriental del Corredor Seco y expandiéndose a casi dos tercios del territorio nacional. Esta crisis está provocada ya no solamente por las sequías, atribuidas al cambio climático, sino también por otras variables socioeconómicas.

Por otro lado, la movilidad humana, en todas sus manifestaciones, ha incrementado considerablemente el impacto en poblaciones previamente afectadas. La pandemia de COVID-19 actuó como la gota que derrama el vaso, no solamente generando grandes impactos sanitarios sino desequilibrando la delicada dinámica de la economía y el empleo informal del país, generando bolsones específicos de mayor impacto.

Actualmente, se reconoce que Guatemala está atravesando por una crisis humanitaria compleja generada a partir de la superposición de choques e impactos, tanto súbitos como de trazo lento, de corto y largo plazo, que afectan a casi un tercio de la población total del país.

## Bienestar físico y mental

La pandemia de COVID-19 provocó una significativa interrupción del sistema educativo global. Los cierres se dieron, dependiendo de la región, entre marzo 2020 y marzo 2022. Para Guatemala, no existen estudios publicados que cuantifiquen los cierres escolares, aunque solo en 2022 la situación empezó a normalizarse a nivel nacional.

Este tema es fundamental ya que las escuelas son uno de los espacios más efectivos para asegurar el bienestar integral de NNA, sus familias y comunidades.

Lo anterior provocó para las mujeres un incremento del trabajo reproductivo y de cuidados, con una mayor cantidad de horas dedicadas a los cuidados de niñas y niños y de labores en el hogar.

Por otro lado, la falta de acceso a los servicios de salud y nutrición ha limitado el acceso a los servicios esenciales y disminuido el apoyo a las familias para adoptar prácticas adecuadas de alimentación de niñas y niños pequeños, lactancia materna y alimentación complementaria. La vacunación rutinaria y la suplementación con micronutrientes, especialmente en mujeres embarazadas y en periodo de lactancia, también se ha visto afectada, poniendo en riesgo la vida en el momento del parto y posparto.

En este contexto, las niñas y niños más pequeñas/os, los que habitan en viviendas sin condiciones adecuadas y en zonas rurales con menos acceso a servicios de salud son los más vulnerables. En Guatemala, los niveles de desnutrición son resultado de la pérdida de cultivos, empleos e ingresos, que causan una disminución de la disponibilidad y acceso a los alimentos afectando a su bienestar físico y mental.

## Condiciones de vida

A pesar de que la temporada de escasez en Centroamérica está por terminar (el período de hambre estacional abarca desde el mes de marzo a agosto de cada año), los altos precios seguirán causando tensión en los hogares pobres del Corredor Seco y de Alta Verapaz, que tuvieron que depender de la compra de alimentos más tiempo de lo normal este año. Aunque algunos hogares verán mejoras estacionales en estas zonas, no se prevé que los ingresos que generen durante la próxima temporada de alta demanda de mano de obra sean suficientes para mejorar los resultados. Por ello, los hogares muy pobres seguirán en Crisis (Fase 3 CIF) hasta enero de 2023. En el resto de la región, los hogares pobres de las zonas rurales y urbanas experimentarán una mejora en sus condiciones de seguridad alimentaria gracias a las cosechas de primera y postrera cercanas al promedio, a las oportunidades de trabajo en los cultivos comerciales y a la recuperación económica general, por lo que se clasificarán en Estrés (Fase 2 CIF). Sin embargo, algunos núcleos de población, tanto en el ámbito rural como en el urbano, se enfrentarán a resultados de Crisis (Fase 3 CIF) debido a los altos precios y a choques previos.<sup>41</sup>

La pandemia de COVID-19 afectó los medios de vida de la población aumentando la tasa de desempleo con las consiguientes reducciones o pérdidas de ingresos,<sup>42</sup>

con un efecto más pronunciado en los más pobres y vulnerables. Las familias agricultoras, trabajadores informales y jornaleros agrícolas, especialmente las del Corredor Seco,<sup>43</sup> han sufrido fuertes repercusiones económicas por la pandemia. Los hogares agrícolas han tenido dificultades para acceder a insumos mermando su capacidad productiva para el autoconsumo y comercio y elevando su inseguridad alimentaria. En general, los impactos socioeconómicos han sido desproporcionados en hogares con mujeres jefas de hogar, niños, niñas y adolescentes, según indican los Análisis Rápidos de Género en Guatemala.<sup>44</sup>

En cuanto a las personas en movimiento, de acuerdo con la Encuesta de Alta Frecuencia 2021 (ACNUR), tanto las personas refugiadas y solicitantes de la condición de refugiado como las personas guatemaltecas en situación de vulnerabilidad y las personas en tránsito hacia terceros países se vieron expuestas a múltiples riesgos de protección como la violencia, las redes criminales de trata y tráfico de personas con fines de explotación laboral y sexual, amenazas e intimidaciones, sobornos, maltratos y robos. Las personas solicitantes de la condición de refugiado y refugiadas, además, enfrentan barreras de acceso a derechos: documentación, educación, falta de información y acceso a conectividad e inclusión laboral (de los que pudieron trabajar solo el 35 por ciento lo hacía en un empleo formal).

## Mecanismos de afrontamiento

Según la Encuesta de Seguridad Alimentaria (PMA 2022), el 51 por ciento de los hogares han utilizado estrategias de afrontamiento basadas en consumo de alimentos (dos de cada tres hogares redujeron el número y tamaño de comidas al día). En el 80 por ciento de estos hogares las mujeres, niños y niñas fueron los que comieron menos veces y menor cantidad de alimentos por día.

41 <https://fews.net/central-america-and-caribbean/key-message-update/september-2022>

42 OCHA, 2021. Panorama de las Necesidades Humanitarias. [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200616\\_HNO\\_CENTROAMERICA%20ADDENDUM.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200616_HNO_CENTROAMERICA%20ADDENDUM.pdf)

43 El Corredor Seco Centroamericano es una zona de bosque tropical seco en la vertiente pacífica de Centroamérica que va desde la costa pacífica de Chiapas (México) hasta el oeste de Costa Rica y provincias occidentales de Panamá, pero donde los países más vulnerables y expuestos a los eventos climáticos son Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua. <https://boletinesredlac.com/wp-content/uploads/2021/03/BOLETIN-REDLAC-13-FINAL-04032021.pdf>

44 ONU MUJERES, 2020. Análisis Rápido de Género. [https://lac.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20Americas/Documentos/Publicaciones/2020/05/\\_LAC%20Report\\_Spanish%20Final%20Jun2-comprimido.pdf](https://lac.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20Americas/Documentos/Publicaciones/2020/05/_LAC%20Report_Spanish%20Final%20Jun2-comprimido.pdf)



El uso de estrategias de afrontamiento basadas en medios de vida también han sido una forma de paliar el hambre temporalmente en el 63 por ciento de los hogares entrevistados. Esto incluye la venta de activos utilizados en el hogar, en la producción agropecuaria y bienes muebles (terrenos, casas, etc.). De estos hogares, el 28 por ciento redujeron sus gastos en compra de alimentos o los compraron a crédito, el nueve por ciento vendieron sus activos productivos y el 11 por ciento disminuyeron sus gastos en salud. Resalta que el siete por ciento de los hogares han puesto a trabajar a niños y niñas que estaban estudiando, incrementando los niveles de deserción escolar, reducción en el acceso a los programas de alimentación escolar y salud preventiva.

Dado el alto precio de los insumos agrícolas, los agricultores han tenido que ajustar sus planes para los diferentes ciclos de cultivo. Los agricultores de subsistencia, en particular, deben elegir entre usar menos fertilizante, comprar fertilizante de baja calidad, reducir el área cultivada o no sembrar nada. Estas decisiones han afectado la producción y disponibilidad de granos básicos de su propia cosecha.

En el caso de la desnutrición, las familias están utilizando estrategias de afrontamiento como el recorte de gastos en salud y nutrición y una dieta mínima constituida básicamente por maíz, azúcar y algunas hierbas, entre otros en cantidades o frecuencias mínimas. Más del 80 por ciento de los hogares reporta depender de alimentos menos costosos, que son generalmente de bajo valor nutricional y el 50 por ciento limita el tamaño de la porción.

Es importante resaltar los mecanismos de afrontamiento por parte de la población en movilidad humana. Muchas personas tuvieron que adoptar mecanismos de afrontamiento negativo como reducir la alimentación (20 por ciento), recolectar restos de comida (17 por ciento), pedir limosna (13 por ciento) o sexo por supervivencia (1 por ciento) (Encuesta de Alta Frecuencia 2021, ACNUR).

## Factores de gravedad y factores subyacentes

Las Tormentas Eta e Iota a finales de 2020 intensificaron la inseguridad alimentaria aguda en las poblaciones que aún sufrían los efectos de la pandemia de COVID-19 en cuanto a la pérdida de sus medios de vida y varios años de pérdidas de cosechas en el Corredor Seco. La afectación que sufrió la infraestructura vial y la reducción productiva afectó los flujos comerciales, lo cual también contribuyó al incremento de precios y repercutió en la reducción de capacidad de compra de alimentos de los hogares vulnerables en 2021.

FEWS NET reportó a mediados de 2021 que, a pesar del incremento en la llegada de remesas desde los Estados Unidos y la recuperación de actividades económicas, los hogares pobres y muy pobres, especialmente en el Corredor Seco, enfrentaron el incremento en los costos de alimentos y transporte, así como una reducción de oportunidades de empleo.

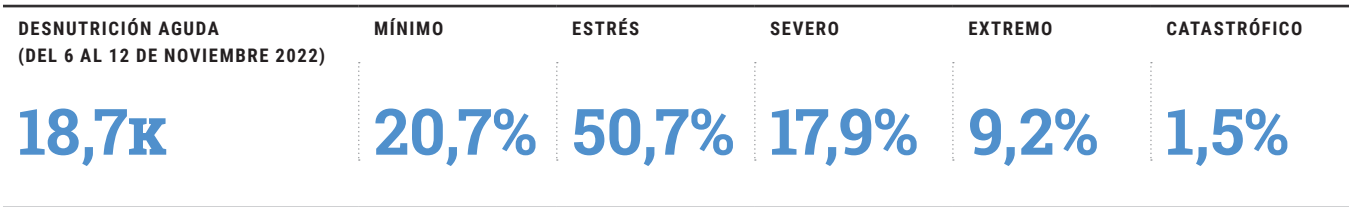
El reporte Global de Nutrición de 2021 añade que la falta de acceso a servicios de salud y nutrición impide a las familias en inseguridad alimentaria implementar las acciones apropiadas para la alimentación de la niñez, especialmente la lactancia materna y la alimentación complementaria.<sup>45</sup>

A las causas estructurales que hacían ya que gran parte de la población estuviera sufriendo de malnutrición, se suman el cambio climático, los impactos remanentes de la pandemia de COVID-19 en la economía, así como el conflicto armado internacional y su impacto en precios. Todos estos factores han tenido como resultado una ingesta alimentaria reducida y un mayor riesgo de infecciones, lo que conduce a la desnutrición aguda y aumenta el riesgo de muerte, en particular de los más vulnerables desde punto de vista nutricional: la niñez menor de cinco años, especialmente los menores de dos años y las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia.

45 Reporte Global de Nutrición. <https://globalnutritionreport.org/reports/2021-global-nutrition-report/>

# Grupo poblacional #1

## Niños y niñas menores de cinco años afectados por desnutrición crónica y aguda



El grupo más vulnerable e impactado por la crisis de desnutrición en Guatemala es la niñez menor de cinco años debido a la deficiente ingesta de alimentos que no cubre sus requerimientos para un adecuado crecimiento y desarrollo, y en numerosos casos, su sobrevivencia. Las niñas y niños más pequeñas/os, los que habitan en viviendas sin condiciones adecuadas y en zonas rurales con menos acceso a servicios de salud son los más vulnerables. Las niñas y niños con discapacidad necesitan especial cuidado para prevenir su muerte en un contexto humanitario. La meta principal es asegurar que ningún niño o niña muera por desnutrición aguda y para esto es necesario incrementar el acceso al tratamiento a través de la identificación oportuna para prevenir el número de niñas y niños que sufren de desnutrición aguda, incluyendo la atención a las madres.

Dentro de PiN de nutrición se identificaron 444.389 niñas y niños menores de cinco años, incluyendo 40.334 con discapacidad.

La desnutrición aguda es usualmente utilizada como un indicador de la severidad del impacto de una crisis de inseguridad alimentaria. Los niños con desnutrición aguda tienen una fisiología y un metabolismo severamente alterados y tienen un mayor riesgo de muerte por su condición. La desnutrición aguda severa incrementa hasta nueve veces el riesgo de mortalidad en la niñez menor de cinco años. En un contexto como Guatemala, donde la desnutrición crónica afecta a la mitad de los niños (en algunas áreas el número se eleva a ocho de cada 10), este riesgo es aún mayor.

De igual forma, es indispensable atender a las mujeres en edad fértil, pero con especial énfasis a las mujeres embarazadas y en periodo de lactancia, así como a las niñas madres, por la vulnerabilidad que presentan al tener que cuidar de sus hijos y de sí mismas paralelamente. Entre 2020 y 2022, 176.914 niñas de entre 10 y 19 años se hicieron madres. En estos períodos son más vulnerables a presentar bajo peso, desnutrición, anemia y otras deficiencias porque su atención está en sus hijos y olvidan su propio bienestar.

## Grupo poblacional #2

### Familias indígenas, rurales, especialmente mujeres, experimentando inseguridad alimentaria (con casos de desnutrición en niñez)

POBLACIÓN TOTAL	MÍNIMO	ESTRÉS	SEVERO	EXTREMO	CATASTRÓFICO
4,6K	---	44,6%	55,4%	---	---

Las mujeres indígenas y rurales con impactos por sus pérdidas de activos, pérdida de vivienda, falta de acceso a servicios de salud, sin certeza jurídica de la tierra, sin autonomía económica ni cobertura de servicios de telefonía para la búsqueda de servicios, están expuestas a ser víctimas de la violencia, la exclusión de los espacios de participación y toma de decisiones. Su ubicación geográfica, la falta de transporte y condición de pobreza les limita el acceso a servicios de atención integral y a medios alternativos para presentar sus denuncias. Las mujeres y adolescentes al cuidado de las familias, cuidado de personas mayores y sin ingresos propios también son especialmente vulnerables.

Generalmente, a causa de la división sexual del trabajo, del acceso desigual de mujeres y hombres a recursos y al poder de decisión, las mujeres son más vulnerables frente al cambio climático y sus efectos, y sus posibilidades de reacción son más limitadas. También se ha documentado que, en situaciones de choques socio-naturales, la mayoría de las víctimas suelen ser mujeres debido a su reducida movilidad y su rol como encargadas del cuidado de niños y niñas, personas enfermas y de tercera edad, que implica que las mujeres intenten proteger a los integrantes de familia antes de salvarse a sí mismas.<sup>46</sup>

Además de la violencia y la pobreza generalizadas, las mujeres se han visto cada vez más afectadas por los efectos socioeconómicos de los desastres y las consecuencias de la inseguridad alimentaria y nutricional. Las mujeres con desnutrición tienen más probabilidades de enfermarse durante el embarazo y tienen un mayor riesgo de parto prematuro, aborto espontáneo, muerte fetal e incluso su propia muerte. También es más probable que contraigan infecciones, experimenten debilidad y tengan menor productividad. Las mujeres que padecen deficiencias de micronutrientes corren un mayor riesgo de morir durante el parto, dar a luz a un bebé con bajo peso o con deficiencias cognitivas, y afectar la salud y el desarrollo de los lactantes amamantados.<sup>47</sup> En contextos de escasos recursos, los niños y niñas pequeños que no son amamantados tienen más probabilidades de morir de neumonía y diarrea que los amamantados.<sup>48</sup> Los menores que padecen deficiencias de micronutrientes tienen un mayor riesgo de muerte por enfermedades infecciosas y de deterioro del desarrollo físico y mental. Los menores con desnutrición aguda, en particular la forma severa, tienen hasta nueve veces más probabilidades de morir que los niños y niñas sin desnutrición.<sup>49</sup>

46 Christian AID, junio 2019. "Migraciones Climáticas en el Corredor Seco Centroamericano integrando la visión de género". <https://migracionesclimaticas.org/wp-content/uploads/2019/12/2019-migraciones-climaticas-InspirAction.pdf>

47 Universidad de la República de Uruguay, 2010. "Malnutrición en el embarazo y complicaciones gestacionales y del recién nacido". [https://www.colibri.udelar.edu.uy/jspui/bitstream/20.500.12008/18852/1/MCII\\_2015\\_G21.pdf.pdf](https://www.colibri.udelar.edu.uy/jspui/bitstream/20.500.12008/18852/1/MCII_2015_G21.pdf.pdf)

48 Maternal and Child Undernutrition Study Group, 2008. "Global and regional exposures and health consequences". *Lancet*, 371:243–60.

49 Black RE, Allen LH, Bhutta ZA, Caulfield LE, de Onis M, Ezzati M, Mathers C, Rivera J. Ob. Cit.

## Grupo poblacional #3

### Personas en movilidad humana, incluyendo NNA y personas LGBTIQ+

#### Personas retornadas Enero - Agosto 2022

POBLACIÓN TOTAL	HOMBRES	MUJERES	NIÑOS	NIÑAS
<b>69K</b>	<b>73,4%</b>	<b>26,6%</b>	<b>60,7%</b>	<b>39,3%</b>

Las personas en movilidad incluyen a solicitantes de la condición de refugiado, personas refugiadas, personas en movimientos mixtos en tránsito y personas guatemaltecas que se han movilizad dentro o fuera de Guatemala. Todos los perfiles son representados, con un aumento en el número de mujeres solteras, familias, niños, niñas y jóvenes no acompañados y personas LGBTIQ+. Las necesidades de respuesta humanitaria son varias para mitigar los riesgos de protección, incluyendo violaciones de derechos por redes criminales, desafíos para el acceso al territorio y al sistema de determinación del estatuto de refugiado, a servicios de orientación y apoyo humanitario.

Las personas LGBTIQ+ en movilidad humana se encuentran en mayor riesgo de sufrir violencia sexual y de género. Los hombres jóvenes y niños tienen una alta exposición a ser víctimas de reclutamiento por el crimen organizado. La percepción del riesgo de ocurrencia de violencia contra las mujeres es relevante en todo el ciclo de la movilidad humana; siendo el riesgo más alto en adolescentes y jóvenes.

Las personas refugiadas y migrantes con discapacidad enfrentan dos procesos de invisibilidad. Por una parte, las personas con discapacidad viven en una situación en la que la sociedad y el estado no los toma en cuenta (no se diseñan edificaciones, calles, espacios públicos

y servicios para que sean universalmente accesibles, ni se generan ajustes razonables para garantizar el acceso igualitario a derechos y, cuando existen, su visibilidad tiene una carga de extrañeza, temor o lástima). Por otra parte, las personas refugiadas y migrantes también viven en una contradicción: van de la invisibilidad de ser negadas como sujetos de derechos a la imprevisibilidad de ser vistos por medios de comunicación y sectores de la opinión pública como una amenaza para el orden social.

Muchas mujeres, niñas y adolescentes en movilidad se enfrentan a la pérdida de medios de vida y autonomía económica, barreras de acceso a derechos como salud, trabajo, educación, protección, información y justicia, así como a manifestaciones específicas de violencia de género (sexual, física y psicológica) en el tránsito y los lugares de destino. Esta agresión se agrava ante factores que incrementan la vulnerabilidad y el riesgo de VBG (como la falta de redes de apoyo y de servicios sociales básicos y la irregularidad en su condición migratoria y falta de documentación), lo cual las limita para acercarse a la protección del estado y al acceso a servicios esenciales en casos de violencia.<sup>50</sup>

Los NNA en condición de vulnerabilidad (especialmente los migrantes, refugiados, con discapacidades, indígenas, y en riesgo de exclusión)<sup>51</sup>

50 Infosegura- PNUD/RBLAC, 2020. "La cara escondida de la inseguridad: Violencia Contra las Mujeres en Centro América y República Dominicana". <https://infosegura.org/la-cara-escondida/assets/VCM.pdf>

51 OCHA, 2020. Panorama de las Necesidades Humanitarias: El Salvador, Guatemala y Honduras, Addendum: Impacto de la Covid-19. [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200616\\_HNO\\_CENTROAMERICA%20ADDENDUM.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20200616_HNO_CENTROAMERICA%20ADDENDUM.pdf)

pertenecen a hogares que han sufrido una contracción de ingresos y están expuestos al abandono escolar pudiendo caer en mecanismos de sobrevivencia negativos como el trabajo infantil, los matrimonios tempranos, la movilidad humana no acompañada y otras actividades como el reclutamiento por las pandillas y sexo por supervivencia. Según la encuesta realizada por la Pastoral de Movilidad Humana (PMH),

con el apoyo del Consejo Danés de Refugiados (DRC, por sus siglas en inglés) a 552 menores monitoreados, se deduce que los mayores riesgos percibidos son las condiciones adversas del entorno, adicciones a drogas o alcohol, reclutamiento por grupos criminales, explotación, acoso escolar (bullying), desnutrición y explotación sexual.<sup>52</sup>



TALQUEZAL, JOCOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA / Vincent Tremeau

52 <https://app.powerbi.com/w?r=eyJrIjoIn2Q0MWUwNGltNDJkMS00OWZhLWlwZDQtMzhjMTg0ODhjYzZjIiwidCI6IjJhMjE5MjQxLTUxZWJmM2M1ODJkNSIsImMiOj9>



## Grupo poblacional # 4

### Personas con discapacidad

POBLACIÓN TOTAL	MÍNIMO	ESTRÉS	SEVERO	EXTREMO	CATASTRÓFICO
521k	---	124k	332k	64k	---

La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha estimado que las personas con discapacidad representan un 15 por ciento de la población global. En Guatemala son un 12 por ciento de la población (56 por ciento hombres y 44 por ciento mujeres). Los NNA y las personas mayores representan un 29 por ciento, mientras que los jóvenes y adultos comprenden el 71 por ciento. En todos los casos, desde el enfoque social de la discapacidad promovida por la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, se parte de la premisa de que la discapacidad no es, en sí misma, una necesidad específica de protección ni una situación de riesgo o vulnerabilidad, sino que, más bien, al interactuar con amenazas y barreras, se acentúa la exposición a riesgos.<sup>53</sup>

Estas personas suelen encontrarse entre las más pobres y tienden a enfrentar limitaciones en términos de acceso a educación y capacitación, atención médica, empleo, activos físicos y financieros y oportunidades para la integración social. Estas limitaciones las exponen a enfrentar riesgos desproporcionados en situaciones de desastre y emergencia, dada su falta de accesibilidad en los esfuerzos de evacuación y respuesta a desastres.<sup>54</sup>

De acuerdo con datos de la Encuesta Nacional de Discapacidad (ENDIS 2016), de 13.073 personas encuestadas, el 10,2 por ciento tiene alguna condición

de discapacidad. También se pudo determinar que las personas con discapacidad tenían una probabilidad de 1,5 veces más de estar en el quintil más pobre. Aunado a esto, la discapacidad genera pérdidas en el producto interno del país de hasta el seis por ciento, según el Banco Mundial.<sup>55</sup>

Los adultos con discapacidad tienen menos oportunidades de tener un ingreso estable. De acuerdo con la ENDIS 2016, los adultos con discapacidades tenían menos probabilidad de informar que trabajaban de vez en cuando o todo el año en comparación con los adultos sin discapacidades.<sup>56</sup> Por grupo de edad, las personas entre 35 y 49 años y mayores de 65 años con alguna discapacidad tenían menor probabilidad de haber trabajado.

La privación, la falta de acceso a las redes de seguridad, los medios de subsistencia limitados, las barreras de infraestructura, el aislamiento profundo, la baja calidad de vida y la baja tenencia de enseres son realidades frecuentes que atrapan a las personas con discapacidad, especialmente en las zonas rurales.<sup>57</sup> Las personas con discapacidad encuentran múltiples barreras para acceder a los servicios y a la ayuda humanitaria. En el contexto de desastres y crisis, muchas veces la discriminación que padecen se agudiza y su participación se reduce, lo cual incide en el acceso inequitativo a la información y asistencia humanitaria.<sup>58</sup>

53 Consejo Danés de Refugiados, 2022. "Invisible dentro de lo invisible: la situación de las personas con discapacidad física y sensorial refugiadas y migrantes de América Latina".

54 OIT, 2020. "Corredor seco Centroamericano: Una visión exploratoria sobre el contexto, las razones y el potencial de una estrategia de creación de empleo en Guatemala y Honduras". [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---ifp\\_skills/documents/publication/wcms\\_744898.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---ifp_skills/documents/publication/wcms_744898.pdf)

55 INE, 2016. II Encuesta Nacional de Discapacidad en Guatemala. <https://www.unicef.org/guatemala/media/461/file/ENDIS%202016.pdf>

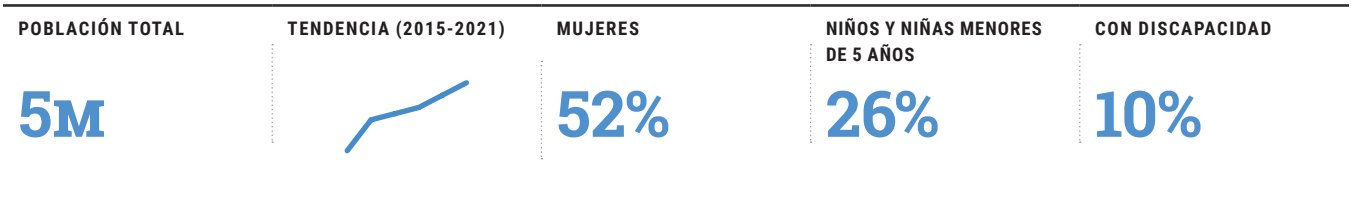
56 Ibid.

57 Ibid.

58 OCHA, 2021. HNO 2021.

# 1.5 Número de personas en necesidad

## Cifras en 2022



## Severidad de las necesidades intersectoriales y número estimado de personas en necesidad

### PiN por nivel de severidad y ubicación departamental

PCOD1	DEPARTAMENTO	SEV 1	SEV 2	SEV 3	SEV 4	SEV 5	PIN TOTAL
GT01	Guatemala	0	634.690	117.196	0	0	751.886
GT02	El Progreso	0	38.220	2.872	0	0	41.092
GT03	Sacatepéquez	0	76.448	0	0	0	76.448
GT04	Chimaltenango	0	189.806	0	189.806	0	189.806
GT05	Escuintla	0	93.136	77.632	0	0	170.768
GT06	Santa Rosa	0	52.460	42.402	0	0	94.862
GT07	Sololá	0	0	144.334	0	0	144.334
GT08	Totonicapán	0	0	170.321	0	0	170.321
GT09	Quetzaltenango	0	0	258.497	0	0	258.497
GT10	Suchitepéquez	0	46.084	103.385	0	0	149.469
GT11	Retalhuleu	0	16.970	56.823	0	0	73.793
GT12	San Marcos	0	0	337.734	0	0	337.734
GT13	Huehuetenango	0	0	438.391	32.465	0	470.856
GT14	Quiché	0	0	363.546	0	0	363.546
GT15	Baja Verapaz	0	0	105.134	0	0	105.134
GT16	Alta Verapaz	0	0	576.876	68.276	0	645.152
GT17	Petén	0	0	204.397	37.571	0	241.968
GT18	Izabal	0	0	0	279.874	0	279.874
GT19	Zacapa	0	0	71.033	0	0	71.033
GT20	Chiquimula	0	0	152.747	36.115	0	188.862
GT21	Jalapa	0	33.261	60.015	0	0	93.276
GT22	Jutiapa	0	61.257	39.203	0	0	100.460
Total			1.242.332	3.322.538	644.107		5.019.171

La mayor cantidad de personas con necesidades humanitarias fueron cuantificadas dentro de la crisis de inseguridad alimentaria y nutricional. De acuerdo con la CIF, 4,1 millones de personas se encuentran en Fase 3 (Crisis) y 500.000 personas en Fase 4 (Emergencia); todas ellas requieren acción urgente de respuesta con asistencia alimentaria. Con excepción de Jutiapa, Guatemala, Sacatepéquez y Retalhuleu, los 18 departamentos restantes tienen una alta proporción de su población en inseguridad alimentaria (Fases 3 y 4 CIF). La mayor proporción en Fase 3, de acuerdo a la población total del departamento, se encuentra en Alta Verapaz, Izabal y Petén (30 por ciento), Totonicapán (29 por ciento), Quiché y Huehuetenango (28 por ciento). En Fase 4 las mayores proporciones se encuentran también en Alta Verapaz, Izabal y Petén (6 por ciento), Chiquimula, Huehuetenango, Quiché y Totonicapán (5 por ciento).

El Sector de Protección identifica a 2.586.218 personas en necesidad distribuidas en todo el país. Este dato incluye PiN de VBG (871.323 personas) y de Protección a la Niñez (643.587 personas). En este análisis se incluyeron algunas cifras relevantes reportadas por la Policía Nacional Civil, como las 2.844 víctimas de homicidios en 2021 y la tasa de extorsiones (88,6/100.000 habitantes). También se consideraron los datos de 545 víctimas de femicidio, unas 60.261 víctimas de diversas formas de violencia contra las mujeres y 2.149 mujeres desaparecidas. Todos estos datos fueron proporcionados por el Ministerio Público y corresponden al año 2021. Unas 870.000 personas de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua fueron identificadas en la frontera sur de los Estados Unidos y se considera que una gran mayoría habría pasado por territorio guatemalteco. Según el IGM, unas 1.054 personas solicitaron la condición de refugiado en 2021.



TALQUEZAL, JOCOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA/Vincent Tremeau



Parte 2:

# Análisis de riesgos y monitoreo de la situación y de las necesidades

GUARAQUICHE, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA / Vincent Tremeau



## 2.1

# Análisis de riesgos

Los riesgos potenciales e influencias sobre las necesidades humanitarias a los que se enfrentan las poblaciones vulnerables en 2023 son:

- La inestabilidad de los precios y disponibilidad de suministros y alimentos que siga provocando la guerra entre Rusia y Ucrania,
- Los cambios extremos en el clima que se siguen observando como consecuencia del cambio climático,
- Las condiciones socioeconómicas en la región,
- Los riesgos de protección vinculados a falta de provisión de servicios o a factores externos.

Estos factores pueden contribuir a aumentar la violencia, las necesidades de protección y resultar en una mayor movilidad humana interna y externa.

Según indicadores del Index for Risk Management (INFORM), Guatemala tiene un índice total de 5,1 (alto), que la coloca en el lugar 35 de 190 países analizados. El índice INFORM considera la exposición de la población a los peligros y amenazas, los niveles de vulnerabilidad de la población y los sistemas y la capacidad de afrontamiento y respuesta. El indicador más alto para Guatemala son sus niveles de vulnerabilidad.

El país está siempre expuesto a desastres relacionados con clima seco y escasez de agua en época de verano (incendios forestales, sequía, pérdida de cosechas) y a desastres relacionados

con la temporada de lluvia (huracanes, inundaciones, deslizamientos y hundimientos, entre otros).

Según la Organización Meteorológica Mundial (OMM), el territorio centroamericano tiene altas probabilidades de seguir siendo impactado por condiciones de sequía y también por huracanes. La temporada de huracanes en el Atlántico de 2021 fue muy activa, con 21 tormentas con nombre (muy por encima de la media entre 1981 y 2010 de 14), incluidos siete huracanes de los cuales cuatro fueron huracanes de gran intensidad. Uno de los principales impactos de los huracanes en Guatemala es el incremento de precipitaciones intensas, lo cual dispara extensas inundaciones, deslizamientos y flujos de lodo.<sup>59</sup>

Por otro lado, el aumento cada año en el número de personas retornadas, incluidos NNA y flujos mixtos en la región hace prever un aumento de los riesgos y necesidades de protección. El número de retornos aumentó de 19.644 en los cinco primeros meses de 2021 a 41.179 en el mismo período de 2022.<sup>60</sup> Según datos de la Secretaría de Bienestar Social, 7.840 NNA migrantes no acompañados retornaron de forma forzosa a Guatemala en 2021, un 73,8 por ciento más que en 2020.

Las personas retornadas se enfrentan a una serie de retos que incluyen la incapacidad de obtener un empleo, reconstruir sus vidas y también a la discriminación, lo cual agrava el estrés psicológico. La falta de estructuras y procesos de asistencia para la reintegración contribuyen a un mayor aislamiento. Las personas que regresan por decisión propia o por

59 OMM, 2021. "Estado del Clima en América Latina y el Caribe". [https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice\\_display&id=22105#.YzxiFnbMKM-](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=22105#.YzxiFnbMKM-)

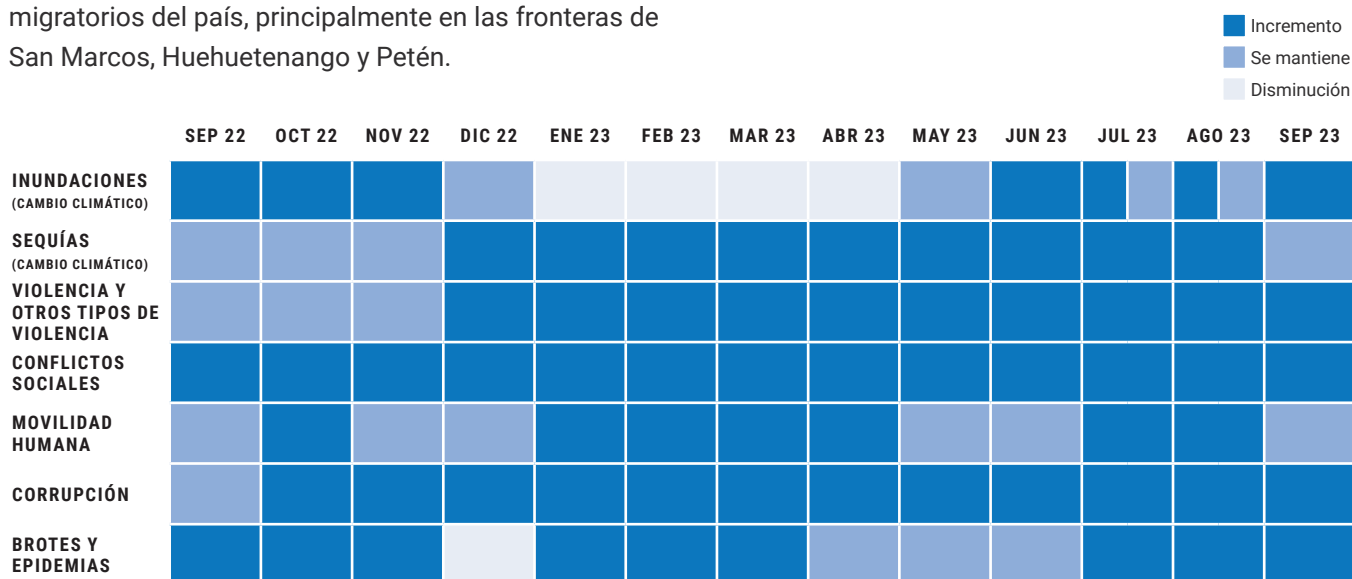
60 OIM Guatemala. <https://mic.iom.int/webntmi/guatemala-3/>



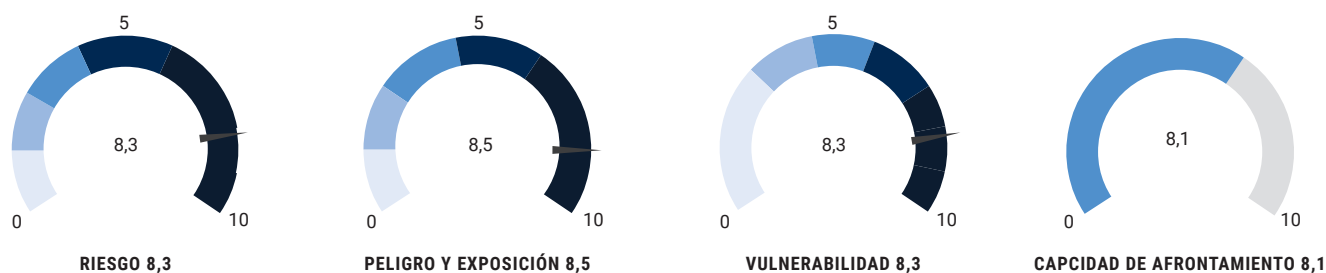
deportación vuelven a enfrentarse a una situación peor que la que tenían cuando se fueron, ya que han perdido sus medios de subsistencia y propiedades y suelen agravar la inseguridad alimentaria.

Además, en 2021, Guatemala fue el tercer país con más personas en movilidad humana (flujos mixtos) en la región (311.814 personas). En 2021, continuó el incremento de la detección de personas en movilidad extrarregionales por Guatemala con destino hacia el norte provenientes del Caribe, Suramérica, África y Asia, según el IGM y la Policía Nacional Civil a partir de patrullajes fronterizos que realizan en los corredores migratorios del país, principalmente en las fronteras de San Marcos, Huehuetenango y Petén.

En el Taller de Análisis Conjunto de las Necesidades Humanitarias de Guatemala, realizado con el Equipo Humanitario de País el 30 de agosto de 2022, también se identificaron como factores de riesgo la violencia, los conflictos humanos, los brotes y epidemias y la corrupción. Las sequías, violencia, conflictos sociales y corrupción son los riesgos que se perciben en aumento. El calendario estacional de estos riesgos se muestra a continuación.



### INFORM Index



**INFORM** Información adicional en: [www.inform-index.org](http://www.inform-index.org) -- Tabla para Guatemala

## Evolución prevista de las necesidades

El informe anual del Fondo Monetario Internacional de 2022, “Una Crisis Tras Otra”, en su parte relacionada con las necesidades de las poblaciones, indica que vivimos en un mundo más propenso a los choques ya que los riesgos económicos, las tensiones geopolíticas, la pobreza y la desigualdad han aumentado significativamente. En muchos países se registró un fuerte aumento de la inflación debido al encarecimiento de la energía, los combustibles, los alimentos y las materias primas, la escasez de mano de obra y las perturbaciones en las cadenas de suministro. Adicionalmente, el mundo también enfrenta fuerzas arrolladoras de cambio a largo plazo, en particular, en relación con los efectos del cambio climático y la revolución digital.

En Guatemala, por primera vez desde que se evalúan las condiciones de inseguridad alimentaria, se ha rebasado el umbral de cuatro millones de personas con necesidad. En este período de análisis, el número de personas en inseguridad alimentaria y nutricional es de 4,6 millones (Fases 3 y 4 CIF). Este fuerte incremento se interpreta como la superposición de factores recurrentes, como pérdida de cosechas por clima extremo (ya sea sequía o inundación) e ingresos económicos insuficientes con factores adicionales de la coyuntura como la recuperación económica y los aumentos de precios de alimentos y fertilizantes impuestos por la guerra entre Rusia y Ucrania. Ante tal situación, aunque algunas poblaciones particulares pueden recuperarse en los próximos

meses debido a los ingresos por la cosecha de café o levantado de cosecha “de segunda”, las condiciones de necesidad se mantendrán en la mayoría de esta población durante 2023. Estas condiciones implican no solamente la necesidad de asistencia alimentaria, sino también el aumento en los casos de desnutrición aguda y muerte materno infantil.

En el caso de la movilidad humana, los principales indicadores sugieren que se mantendrán los flujos mixtos a través del territorio guatemalteco, con riesgo de incrementar. Aumenta el número de personas retornadas de México y de Estados Unidos, incluyendo de manera dramática el número de NNA acompañados y no acompañados. Aumenta el número de personas atendidas a través de la Red Nacional de Protección, así como el número de personas con necesidades de protección internacional. También aumenta el número de personas en tránsito de nacionalidades extra-regionales y extra-continenciales, incluyendo personas suramericanas, caribeñas y africanas.

Se mantienen algunas necesidades relacionadas con el impacto de las Tormentas Eta e Iota a finales de 2020, principalmente aquellas relacionadas con la rehabilitación y reacondicionamiento de viviendas, medios de vida agropecuarios, escuelas y centros de salud. La temporada de lluvias en 2022 ha aumentado algunas de estas necesidades no solamente en los departamentos de Izabal, Alta Verapaz, Quiché, Huehuetenango y sur de Petén sino también en otras áreas del país.

## 2.2

## Monitoreo de la situación y de las necesidades

Las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional se monitorearán a través de los mecanismos que forman parte del Sistema de Alerta Temprana Sectorial, que incluye la Mesa de Pronóstico y el Informe de Pronóstico de SAN (coordinados por la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional, SESAN); el Boletín del Sistema de Monitoreo de Cultivos que coordina el Ministerio de Agricultura (MAGA) y la Situación Epidemiológica de Desnutrición Aguda (moderada y severa) que lidera el Ministerio de Salud (MSPAS). Esta última información está disponible a través del Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SIINSAN). Desde el Sector de SAN, el PMA mantendrá la coordinación con la SESAN para continuar realizando la Evaluación de Seguridad Alimentaria (ESAE) conforme sea requerido.

Los factores de riesgo a monitorear incluyen el comportamiento de las perspectivas climáticas, las tendencias a nivel nacional e internacional de precios de los alimentos (principalmente frijol negro y maíz blanco), el costo de la CBA, los combustibles (incluyendo el gas propano de uso doméstico) y los fertilizantes. Adicionalmente, debe monitorearse la disponibilidad de oportunidades de empleo, la demanda de empleo agrícola y no agrícola, temporal y permanente y el cumplimiento de los programas gubernamentales de asistencia social.

Las condiciones de la movilidad humana y de protección serán monitoreadas a través de la Red de Protección, las redes comunitarias de protección y los grupos de género departamentales, teniendo en cuenta la articulación de estos mecanismos con las entidades municipales, departamentales y nacionales que tienen mandato de protección. También será importante el reforzamiento del monitoreo en puntos estratégicos fronterizos, por ejemplo, en los Centros de Atención de Personas Migrantes y Refugiadas (CAPMIRs). También se intercambiará información a nivel regional a través del Sector de Protección y Subsectores de REDLAC y a nivel subregional entre los Equipos Humanitarios de Guatemala, El Salvador y Honduras.

En el caso de la VBG se mantendrá un monitoreo constante a través de los indicadores de denuncias de los distintos tipos de violencia contra la niñez y las mujeres, casos de embarazos en grupos de niñas y adolescentes y el acompañamiento con instituciones que registran y atienden casos de violencia.

El Equipo Humanitario en Guatemala, principalmente a través del Grupo Técnico de Manejo de Información (GTMI) coliderado por OCHA y Oxfam, mantendrán un monitoreo constante y riguroso de los principales indicadores utilizados por los sectores participantes del HNO, así como de la información del sistema CONRED, de páginas web sobre temas climáticos y boletines especializados de todos los sectores.

## Indicadores para el monitoreo de las condiciones humanitarias

#	INDICADORES	SECTOR	FUENTE
01	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, CIF	Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)	SESAN, PROGRESAN/SICA, 2022, Informe marzo 2022
02	Número de personas que enfrentan riesgos de protección	Protección	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
03	Grupos de población vulnerable con acceso limitado a servicios	Protección	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
04	# de personas no desplazadas que viven en áreas afectadas por violencia	Protección	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
05	Acceso a/disponibilidad de los cuatro servicios básicos de protección de la niñez	Protección de la Niñez	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
06	Presencia/prevalencia de niños y niñas acompañados y separados	Protección de la Niñez	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
07	Presencia/prevalencia de trabajo infantil	Protección de la Niñez	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
08	Disponibilidad de servicios básicos de VBG	VBG	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
09	# de factores de riesgo a VBG por ubicación	VBG	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
10	Índice de delitos VBG en relación con hogares encabezados por mujeres	VBG	Ministerio Público y Censo de Población 2018
11	Número de niñas y niños menores de 5 años con desnutrición aguda global (moderada + severa)	Nutrición	Semana Epidemiológica de Desnutrición Aguda del Ministerio de Salud
12	Número de niñas y niños menores de 5 años con desnutrición aguda severa	Nutrición	Semana Epidemiológica de Desnutrición Aguda del Ministerio de Salud
13	% de MEF que necesitan anticoncepción (15%) y atención obstétrica básica y esencial (3.5%) en población con dificultades de acceso al primer y segundo nivel de atención.	Salud	SIGSA/MSPAS
14	% de personas que no pueden acceder a la asistencia sanitaria cuando la necesitan	Salud	SIGSA/MSPAS
15	% de personas sin acceso a una instalación mejorada de agua	WASH	Censo de Población 2018; INFORM 2021; HNO/HRP 2021-2022.
16	% de población con necesidades de alojamiento temporal de emergencia por municipio (según disponibilidad y riesgo a desastres en el municipio)	Alojamientos Temporales	CONRED (listado de albergues), proyecciones INE 2022, INFORM (exposición y riesgo)
17	% de personas albergadas por desastres de origen socio-natural o movilidad humana por municipio	Alojamientos Temporales	Red Nacional de Protección 2022; base de datos de albergados CONRED, ACNUR
18	% de personas retornadas con necesidad de albergue temporal por municipio	Alojamientos Temporales	IGM, SBS, OIM
19	% de estudiantes matriculados sin acceso a servicios de agua y artefactos sanitarios por municipio	Educación	Ministerio de Educación (MINEDUC)
20	Hogares/familias con viviendas dañadas atribuidas al desastre por categoría de daño	Recuperación Temprana	Boleta de Evaluación Rápida de daño en vivienda SE-CONRED/PNUD



## Parte 3:

# Análisis sectorial\*

---

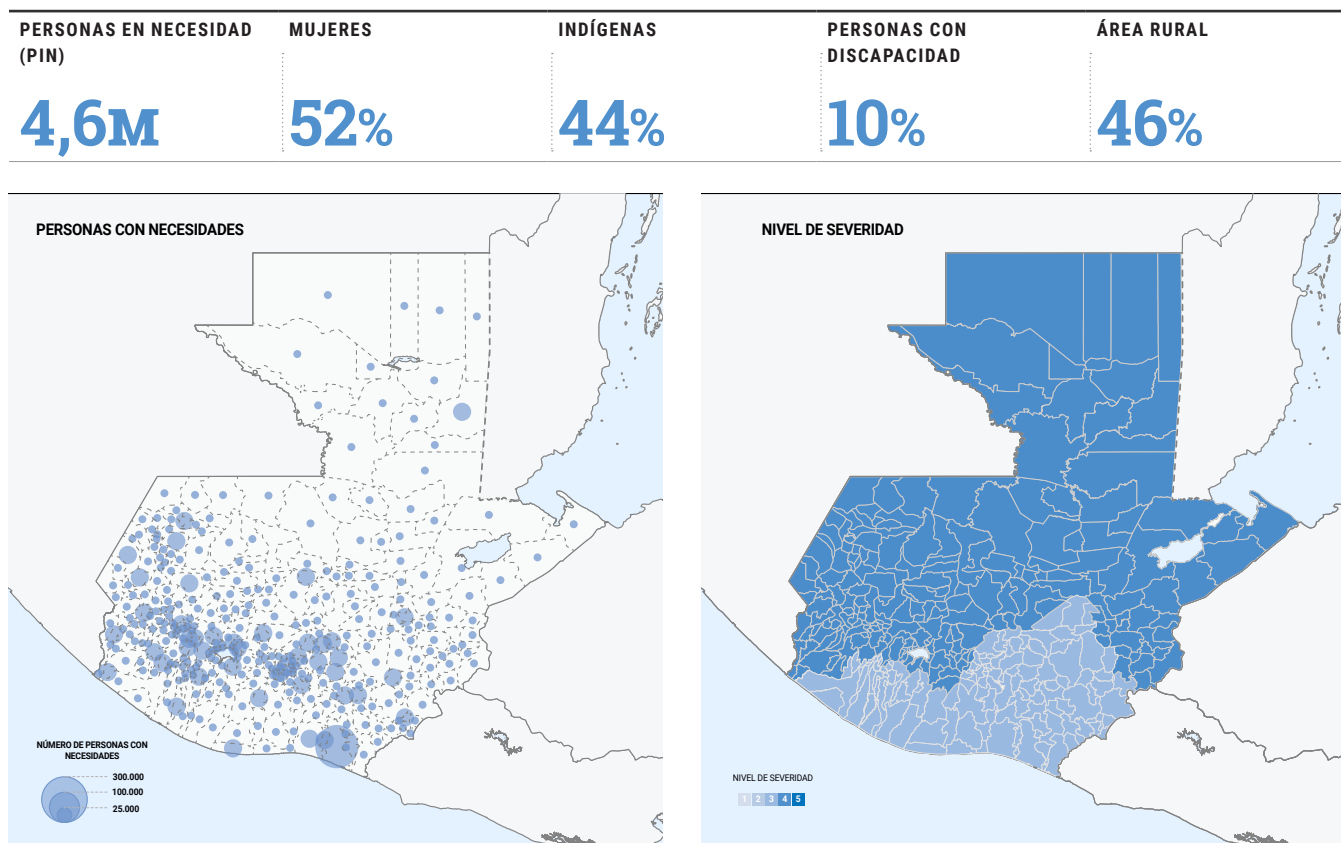
\*Las estimaciones de PIN reflejadas en esta sección se basan en los resultados de los análisis sectoriales, y pueden diferir de las presentadas en secciones anteriores.

**TALQUEZAL, JOCOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA**

Foto: OCHA / Vincent Tremeau



## 3.1 Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)



De acuerdo con el primer período proyectado de la CIF (de junio a septiembre de 2022), 4,6 millones de personas están en Fase 3 o peor,<sup>61</sup> presentando necesidades humanitarias. Las crisis contextuales, los impactos asociados a la pandemia de COVID-19 y los choques de origen socio-natural han afectado a ciertos grupos poblacionales que se encuentran en situación de inseguridad alimentaria moderada y severa que viven en la región del Corredor Seco y que, según INFORM, presentan un alto índice de riesgo. Estos grupos sufren un deterioro de sus estándares de vida y un impacto en su bienestar físico y mental que se suma a la creciente búsqueda de mecanismos negativos de afrontamiento.

### Análisis de las necesidades humanitarias

La situación humanitaria de Guatemala, determinada en gran parte por el reciente impacto de la pandemia de COVID-19, el conflicto Ucrania-Rusia y los eventos climáticos han afectado los medios de vida y la producción de alimentos y provocado un deterioro significativo de la seguridad alimentaria. De los 22 departamentos 18 se encuentran en Fase 3 y 4 en Fase 2 equivalente aproximadamente a 3,7 millones y 900.000 personas respectivamente.

61 SESAN, PROGRESAN/SICA. Análisis de inseguridad alimentaria aguda de la CIF, marzo 2022-febrero 2023. Publicado en mayo de 2022.

## Severidad JIAF de la necesidad a nivel departamental

DEPARTAMENTO	SEVERIDAD	DEPARTAMENTO	SEVERIDAD
Alta Verapaz	3 (Severa)	Peten	3 (Severa)
Baja Verapaz	3 (Severa)	Quetzaltenango	3 (Severa)
Chimaltenango	3 (Severa)	Quiché	3 (Severa)
Chiquimula	3 (Severa)	Retalhuleu	2 (Estrés)
El Progreso	2 (Estrés)	Sacatepéquez	2 (Estrés)
Escuintla	2 (Estrés) 3 (Severa)	San Marcos	3 (Severa)
Guatemala	2 (Estrés)	Santa Rosa	2 (Estrés)
Huehuetenango	3 (Severa)	Sololá	3 (Severa)
Izabal	3 (Severa)	Suchitepéquez	2 (Estrés)
Jalapa	3 (Severa)	Totonicapán	3 (Severa)
Jutiapa	2 (Estrés)	Zacapa	3 (Severa)

Según la Encuesta de Seguridad Alimentaria (PMA 2022), se evidenció que: i) el 28 por ciento de los hogares reporta un consumo limitado y deficiente de alimentos; ii) el 63 por ciento reporta uso de estrategias de afrontamiento de medios de vida; y iii) un 51 por ciento reporta utilizar estrategias de afrontamiento basadas en consumo de alimentos.

### Proyección de las necesidades

Se prevé que el número de PiN actual se mantenga para el año 2023 por las siguientes causas:

- El incremento en los precios del combustible ha provocado un aumento de los precios de los alimentos y las materias primas y una reducción de las fuentes de empleo, por lo que muchos hogares se han visto obligados a utilizar estrategias de respuesta a crisis y emergencias para solucionar sus carencias alimentarias, como la venta de activos y el uso de sus ahorros.
- El aumento de los precios de los alimentos y en particular de los granos básicos ha sido el más alto en los últimos 15 años y se espera que continúe en 2023, en un contexto de aumento de la inflación y del costo de la CBA.
- El conflicto Ucrania-Rusia ha provocado que el precio de los fertilizantes e insumos agrícolas incremente significativamente, lo que limitará su acceso a los pequeños agricultores y por ende bajos rendimientos en granos básicos.
- Los eventos climáticos, como canícula prolongada y lluvias extremas, continuarán afectando la

producción de granos básicos de pequeños agricultores.

### Panorama de la población afectada

La población más afectada en inseguridad alimentaria es la que se encuentra en Crisis o Emergencia (Fases 3 y 4 CIF). Entre los grupos particularmente afectados se encuentran: los pequeños agricultores de infra y subsistencia, que han perdido sus cosechas por el impacto de las amenazas climáticas (sequía e inundaciones) y también han visto disminuida la posibilidad de invertir para la próxima cosecha por el alto costo de los insumos y de los combustibles; y los pequeños comerciantes informales que han tenido dificultades para vender sus productos debido al aumento de los precios de los combustibles. Los segmentos más vulnerables de estas poblaciones incluyen mujeres en edad fértil, lactantes y embarazadas; niños y niñas menores de cinco años; adultos mayores de 65 años; y personas viviendo con discapacidades o enfermedades crónicas.

### Monitoreo

Para el cálculo de PiN se utilizó la información del análisis de Inseguridad Alimentaria Aguda de la CIF. Se continuará realizando anualmente este análisis para medir la evolución de las necesidades de los grupos más vulnerables, el número de personas en necesidad o la aparición de nuevos grupos y subgrupos que requieran asistencia humanitaria. Además de la CIF, se



utilizarán los siguientes indicadores de referencia que permitirán conocer el estado de seguridad alimentaria de las poblaciones vulnerables de forma inmediata:

- Puntaje en el consumo de alimentos
- Índice de estrategias de afrontamiento basadas en el consumo
- Estrategias de Afrontamiento de medios de vida
- Proporción gasto en consumo de alimentos
- Índice de Seguridad Alimentaria

## Indicador

#	INDICADOR	SECTOR	FUENTE
01	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, CIF	Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN)	SESAN, PROGRESAN/SICA, 2022, Informe marzo 2022



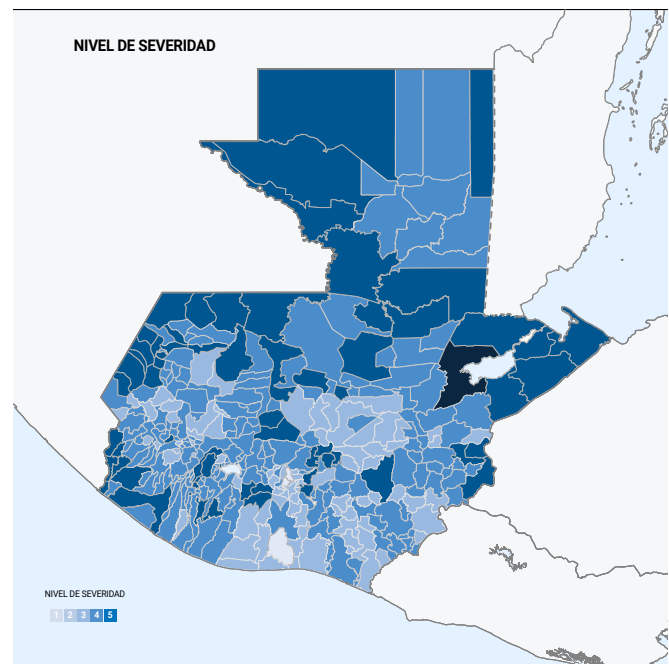
TALQUEZAL, JOCOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA/Vincent Tremeau

## 3.2 Protección



PERSONAS EN NECESIDAD (PIN)	MUJERES	HOMBRES	PERSONAS CON DISCAPACIDAD
2,6M	52%	48%	10%



### Análisis de las necesidades humanitarias

Dados los riesgos de protección en Guatemala: 1) vulneración de derechos a personas en movilidad humana; 2) uso y utilización de NNA; 3) VBG; 4) oferta y acceso limitado a servicios especializados, diferenciados y de calidad, las necesidades humanitarias destacadas incluyen:

Servicios especializados, diferenciados y de calidad: los recursos humanos de respuesta se encuentran en zonas alejadas a la población en necesidad. Eso exacerba aún más el impacto de la violencia y de los desastres de origen socio-natural en las poblaciones más vulnerables, especialmente en mujeres, NNA y personas en movilidad humana.

La falta de oportunidades educativas: la desigualdad en la distribución de las responsabilidades del hogar en un contexto de pobreza coloca a los NNA en mayor riesgo de deserción escolar y de reclutamiento, uso y utilización y violencia sexual por pandillas, movilidad humana (dentro o saliendo de Guatemala) y desapariciones, con impactos en su salud mental.

Las mujeres, niñas y personas LGBTIQ+, incluyendo aquellas en movilidad humana, están expuestas a diversas formas de VBG, como acoso y violencia sexual, embarazos en temprana edad y trata de personas a nivel nacional.

La población en movilidad enfrenta múltiples riesgos de protección (en el país de origen, tránsito y destino) asociados a la falta de información y los



movimientos irregulares, así como a la discriminación y la xenofobia. Además, la capacidad de respuesta por parte de las autoridades para proteger, atender y asistir a estos grupos poblacionales puede ser limitada. Las personas en flujos mixtos siguen cruzando Guatemala de manera diaria en ruta hacia el norte, enfrentando riesgos de protección, incluyendo violaciones de derechos por redes criminales, desafíos para el acceso al territorio, al proceso de determinación del estatuto de refugiado, a servicios de orientación y al apoyo humanitario. También persisten barreras para la inclusión económica de personas refugiadas y solicitantes de la condición de refugiado en relación con los servicios de salud, educación, empleo y seguro social.

Las personas guatemaltecas siguen huyendo de la violencia en el país, representando la sexta nacionalidad con más solicitudes de la condición de refugiado pendientes de resolución en el mundo. Este dato confirma la persistencia de los riesgos que empujan a individuos y familias a desplazarse a través de las fronteras. Asimismo, las personas guatemaltecas se movilizan al interno del país buscando protección por las mismas razones.

Por otro lado, durante el primer semestre de 2022 unas 41.000 personas fueron retornadas desde Estados Unidos y México, incluyendo NNA no acompañados o separados. Las personas retornadas siguen expuestas a los mismos riesgos de protección que les obligaron a salir de Guatemala, aún exacerbados por situaciones de endeudamiento y discriminación dentro de sus propias comunidades que comprometen sus perspectivas de reintegración.

Estas situaciones crean necesidades humanitarias inmediatas y la necesidad de mitigar los riesgos de protección y mecanismos de enfrentamiento negativos, además de un reforzamiento de los servicios disponibles para prevenir y responder de manera más estructural a las violaciones de derechos humanos.

El incremento de PiN en relación con años anteriores se explica por diferentes razones. En primer lugar, en 2022 se logró un análisis con cobertura nacional (frente a una cobertura de alrededor del 50 por ciento en 2021). En segundo lugar, el fenómeno de la movilidad humana se ha exacerbado en el país y en la subregión durante los últimos años.

### **Proyección de las necesidades**

La crisis económica, resultado del impacto de la pandemia de COVID-19 y de la guerra en Ucrania, van a nutrir las situaciones de desigualdad, pobreza y violencia a todos los niveles. Si se suman las afectaciones por desastres derivados de eventos socio-naturales e inestabilidad política en los países de la subregión, los riesgos de protección y la movilidad humana en todas sus manifestaciones en Guatemala aumentarán. Las prioridades serán reducir los riesgos de protección, desarrollar planes de contingencia adecuados, brindar servicios de calidad incluyentes y accesibles para prevenir y responder a las violaciones de derechos humanos y orientar a las personas a través de un trabajo más cercano con las autoridades nacionales y locales. Se necesitará una respuesta a corto plazo a las necesidades humanitarias de las personas en movilidad humana, pero también políticas que permitan brindar soluciones a largo plazo para evitar múltiples movimientos y los riesgos asociados a estos. La movilización de todos los actores desde el nivel comunitario hasta el Estado, pasando por actores de la sociedad civil y organizaciones internacionales, será necesaria, ya sean actores humanitarios o de desarrollo. Asegurar la transversalización de la protección de manera intersectorial será clave para reforzar el monitoreo de la sobreposición de las crisis a nivel más localizado, la reducción de la exposición a riesgos y una respuesta más integral.

3.2.1

Subsector Violencia Basada en Género (VBG)



PERSONAS EN NECESIDAD (PIN)	NIÑAS	PERSONAS CON DISCAPACIDAD
887K	52%	10%

Necesidades humanitarias

Las desigualdades y discriminación que enfrentan históricamente las mujeres y niñas se incrementan en contextos de emergencia y aumentan los riesgos de pérdida de autonomía e independencia económica. Estos riesgos incluyen la falta de acceso a información sobre protección, el aumento del trabajo no remunerado y de cuidados, la violencia intrafamiliar, violencia física, sexual, explotación, trata, uniones tempranas y otros tipos de VBG, tanto en el ámbito familiar o privado como público. Las zonas rurales y más alejadas del país presentan mayores desafíos en el acceso a servicios esenciales para personas en riesgo y sobrevivientes de violencia, siendo necesario reforzar la prevención y atención integral, principalmente enfocada a los servicios esenciales: la gestión integral de los casos de violencia; apoyo psicosocial individual; gestión clínica de los casos de violación; servicios médicos para casos de violencia física, salud mental y acceso a profilaxis para las

víctimas de abuso sexual; servicios de SSR; elementos de higiene menstrual; información sobre las rutas de atención; así como servicios remotos, culturalmente pertinentes y adaptados para personas en mayor vulnerabilidad.

En los territorios donde operan las pandillas, la VBG, especialmente la violencia sexual y de género contra las mujeres y las niñas, es naturalizada, así como el reclutamiento de niñas para realizar tareas para las pandillas. Se reporta que en ocasiones las pandillas obligan a las mujeres y a las niñas a prostituirse. Las mujeres y las niñas que son forzadas a vincularse a una pandilla corren mayores riesgos de protección pues se convierten en objetivo de las pandillas rivales, siendo abusadas, violadas y asesinadas por parte de estas. Estos mismos riesgos pueden presentarse cuando tratan de dejar la pandilla a la que fueron vinculada o con la que están afiliadas, incluso al rechazar las insinuaciones sexuales de un miembro de la pandilla.

## 3.2.2

# Subsector Protección de la Niñez



PERSONAS EN NECESIDAD (PIN)	NIÑAS	PERSONAS CON DISCAPACIDAD
643K	52%	10%

### Necesidades humanitarias

El Subsector de Protección de Niñez centra su atención en niñas, niños, adolescentes (NNA) y cuidadores principales involucrados en crisis humanitarias ya sea derivada de choques de origen natural o provocadas por conflictividad social. Según datos del Ministerio Público, en 2021 el 64 por ciento de las denuncias corresponden a delitos cometidos contra niñas y adolescentes mujeres. Además, uno de cada cuatro delitos cometidos contra niños y niñas corresponde a violencia sexual (6.965 en 2021). Adicionalmente, se registraron 377 muertes de niñas y niños producidas por arma blanca y arma de fuego en 2021. Finalmente, se registró que 14.680 niñas y niños fueron víctimas de maltrato en 2021, de las cuales, seis de cada 10 víctimas eran niñas y adolescentes mujeres (8.616). Los departamentos con mayor incidencia de niños y niñas víctimas de violencia son Guatemala (5.650), Escuintla (2.201), Alta Verapaz (2.137), Huehuetenango (1.902), Retalhuleu (1.759), San Marcos (1.592) y Suchitepéquez (1.346).

Los flujos de personas en movilidad humana son un desafío latente en materia de protección a la niñez y adolescencia. De enero a agosto de 2022 había 5.566 niños y niñas no acompañados y 7.813 niños y niñas acompañados en unidades familiares retornadas desde Estados Unidos y México (13.379 niñas y niños en total) (IGM). Según la Secretaría de Bienestar

Social,<sup>62</sup> la mayor proporción de NNA que abandonan el país son de poblaciones indígenas mayas. De enero a agosto de 2022 el 65 por ciento de los niños no acompañados retornados son indígenas (IGM). El 40 por ciento de la niñez y adolescencia retornada son niñas y adolescentes mujeres (5.272).<sup>63</sup>

Según la encuesta realizada por la Pastoral de Movilidad Humana (PMH) junto con el Consejo Danés de Refugiados, con la participación de 1.214 familias (2.133 personas),<sup>64</sup> las necesidades inmediatas de las personas en tránsito incluyen, de mayor a menor prioridad, albergue, alimentos, agua, productos de higiene, dinero, ropa, calzado, teléfono e internet.

Finalmente, el análisis resalta la disminución sistemática de la disponibilidad de servicios de protección para la infancia en Guatemala. De acuerdo con el Ministerio de Salud Pública,<sup>65</sup> de los 6.965 casos de niños y niñas víctimas de violencia sexual registrados en el Ministerio Público, únicamente 3.692 fueron atendidos por el sistema de salud en sus diferentes niveles de atención. Uno de cada dos niñas y niños víctimas de violencia sexual tiene acceso al sistema de salud.

62 Informe de la Secretaría de Bienestar Social, 2022.

63 Instituto Guatemalteco de Migración, GUATEMALTECOS-RETORNADOS-VIA-AEREA-ESTADOS-UNIDOS-SEPTIEMBRE-16-2022.pdf (igm.gob.gt)

64 <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjo1N2Q0MWUwNGRtNDJkMS00OWZhLWlwZDQzMzhjMTg0ODhjYzZjliwidCI6IjJhMjEyMjQxLTg5OWMtNDc1Mi1iZDMzLTUxZWJmM2M1ODJkNSIsImMiOiJh9>

65 SIGSA, Ministerio de Salud, 2021.

## Población afectada

Los grupos poblacionales con necesidades humanitarias en el Sector de Protección incluyen: mujeres, NNA, personas LGBTIQ+, personas indígenas, afrodescendientes, personas con discapacidad, personas con otras necesidades específicas de protección, incluyendo en todas estas categorías a personas en movilidad humana.

Los grupos poblacionales con necesidades humanitarias en protección frente a la VBG incluyen mujeres, niñas y adolescentes expuestas a algún tipo de VBG en todo el país, especialmente aquellas regiones con impactos de desastres de origen socio-natural, movilidad humana e inseguridad alimentaria.

## Monitoreo

El monitoreo de la situación humanitaria y de protección se realizará a través de las redes comunitarias de protección y su articulación con las entidades municipales, departamentales y nacionales con mandato de protección. Se cuenta también con apoyo a nivel regional del Sector Regional de Protección y subsectores de REDLAC.

Para personas en movilidad humana, el monitoreo se realizará también a través de los Centros de Atención para las Personas Migrantes y Refugiadas (CAPMIRs) en puntos fronterizos.

La VBG se monitoreará siguiendo los indicadores de denuncias de los distintos tipos de violencia contra la niñez y las mujeres y los casos de embarazos. Se acompañará a las instituciones para ampliar el registro y análisis de información de casos de violencia de manera desagregada, incluyendo encuestas especializadas como la Encuesta de Salud Materno Infantil (ENSMI) y la Encuesta de Violencia contra las Mujeres.

La niñez se monitoreará con los datos de las principales fuentes nacionales disponibles (Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social) junto con los informes de la Secretaría de Bienestar Social y el registro de denuncias del Ministerio Público. Adicionalmente, se monitorearán los datos del Instituto Guatemalteco de Migración en temas de NNA no acompañados y retornados.

## Indicadores

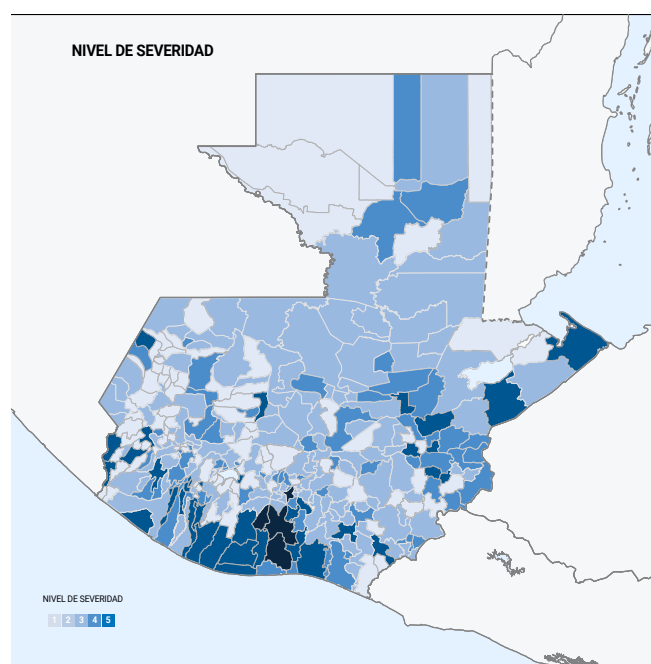
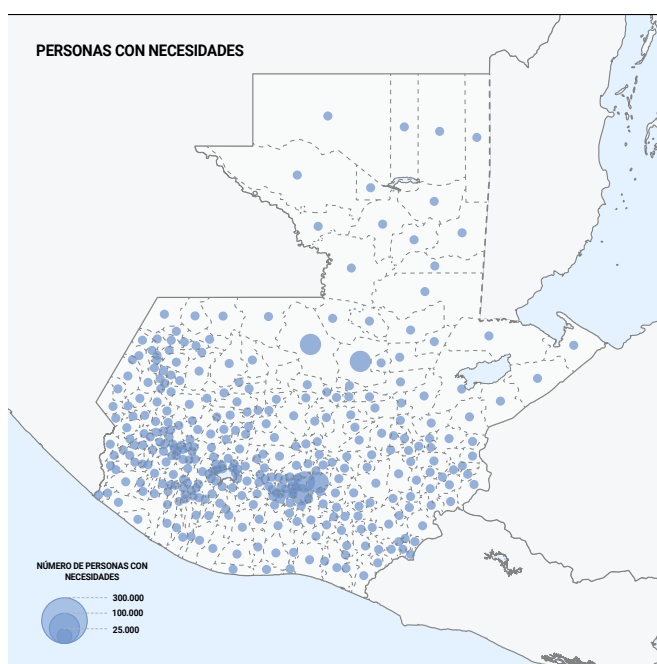
#	INDICADORES	SECTOR	FUENTE
01	Número de personas que enfrentan riesgos de protección	Protección	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
02	Grupos de población vulnerable con acceso limitado a servicios	Protección	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
03	# de personas no desplazadas que viven en áreas afectadas por violencia	Protección	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
04	Acceso a/disponibilidad de los cuatro servicios básicos de protección de la niñez	Protección de la Niñez	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
05	Presencia/prevalencia de niños y niñas acompañados y separados	Protección de la Niñez	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
06	Presencia/prevalencia de trabajo infantil	Protección de la Niñez	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
07	Disponibilidad de servicios básicos de VBG	VBG	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
08	# de factores de riesgo a VBG por ubicación	VBG	Indicadores usados en el análisis PAU del clúster de Protección
09	Índice de delitos de VBG en relación con hogares encabezados por mujeres	VBG	Ministerio Público y Censo de Población 2018

### 3.3

## Nutrición



PERSONAS EN NECESIDAD (PIN)	MUJERES	NIÑAS Y NIÑOS	PERSONAS CON DISCAPACIDAD	MAYORES 70 AÑOS
1,9M	70%	23%	15%	6%



La nutrición es la base fundamental de la vida humana y durante una emergencia, si no se aborda de manera adecuada e inmediata, la vida de miles de personas se encuentra en riesgo. La desnutrición aguda es la manifestación más delicada de una mala nutrición y de no ser identificada y tratada oportunamente, especialmente en la niñez menor de cinco años, la niña o niño afectado puede morir. En una situación humanitaria, la prevención del deterioro del estado nutricional es tan importante como su tratamiento porque de eso depende la pérdida de vidas humanas.

#### Análisis de las necesidades humanitarias

La situación nutricional de la población guatemalteca se ha deteriorado de forma más notoria desde el inicio de la pandemia de COVID-19, que provocó

que muchas familias perdieran sus medios de vida y tuvieran que hacer modificaciones drásticas en sus prácticas alimentarias como la disminución de tiempos de comida, disminución de la cantidad de alimentos ingeridos y cambios en la calidad de los alimentos, optando por los más baratos y menos nutritivos. A esto se suma el aumento en el precio de los granos básicos y el aceite, efecto de la guerra de Rusia-Ucrania.

El Sector de Nutrición realiza mensualmente un análisis de la prevalencia de la desnutrición aguda en niñas y niños menores de cinco años que asisten a los servicios de salud de la Red de Servicios del Ministerio de Salud. En este análisis se ha identificado con preocupación que, aunque el número de niñas y niños afectados por desnutrición aguda ha disminuido



comparado con el año 2021, la desnutrición aguda severa ha aumentado en un cinco por ciento desde el inicio de 2022, momento en que, en teoría, las familias disponían de empleo e ingresos, poniendo en riesgo de muerte a la niñez guatemalteca. En este análisis, el Ministerio de Salud también ha identificado que, dado que no existe un sistema de salud de atención primaria eficaz, es muy probable que estas cifras estén subestimadas debido a las limitaciones para llegar a las poblaciones más rurales y vulnerables. El deterioro de las vías de comunicación tras un invierno copioso y el alto costo del transporte público han limitado aún más el acceso a los servicios de salud.

Se necesita más personal para conformar equipos móviles (con un/una nutricionista y tres auxiliares de enfermería más un piloto y un vehículo por cada equipo) que apoyen al personal de salud y atiendan a las poblaciones y familias más vulnerables. Adicionalmente, son necesarios equipos antropométricos e insumos de primera línea para tratar la desnutrición aguda a nivel comunitario, como fórmulas terapéuticas listas para consumo, suplementos de vitaminas y minerales múltiples espolvoreados, vitamina A, desparasitantes y suplementos para mujeres como Incaparina, azúcar y aceite para hacer fórmulas caseras que les ayuden a recuperar su estado nutricional normal. También son necesarios materiales educativos para la asesoría nutricional de calidad para que permanezcan las prácticas cuando el equipo móvil o brigada atienda otras comunidades.

Cuando existen complicaciones y la niña o niño debe ser referida/o al nivel hospitalario para tratamiento especializado, también es necesaria la disponibilidad de fórmulas terapéuticas especializadas (Fórmula F-75 y F-100) de uso exclusivo hospitalario. Es muy importante dejar capacidades instaladas en la comunidad para que los líderes y lideresas tengan las competencias necesarias para dar seguimiento a los afectados por la desnutrición aguda, para que puedan orientar de mejor forma a su comunidad y puedan alertar al servicio de salud más cercano cuando exista un nuevo caso y reconocer, por lo tanto, los signos de peligro para actuar oportunamente y así salvar vidas.

## Panorama de la población afectada

La población más afectada se encuentra en 44 municipios (12,9 por ciento del total nacional) de 11 departamentos del país (52 por ciento del total). La población priorizada es la niñez menor de cinco años, mujeres en edad fértil, especialmente las embarazadas y en periodo de lactancia, así como las niñas que son madres y las personas mayores de 70 años.

## Proyección de las Necesidades

El panorama nutricional no es alentador. Los efectos combinados del conflicto Ucrania-Rusia, el cambio climático (incluyendo consecuencias aún no resueltas por los efectos de las Tormentas Eta y Iota) y las consecuencias de la pandemia de COVID-19 exacerban una crisis alimentaria y nutricional nunca antes vista. Según datos de la SESAN, la inseguridad alimentaria se agravó este año, incrementándose en un millón la población afectada y el panorama mundial no predice una mejora en el contexto, sino que considera que la tendencia será al alza. Cada semana, la desnutrición aguda severa aumenta en un rango entre 150-200 casos y pone en riesgo la vida de las niñas y niños si no se atienden oportunamente.

Aunque en el último trimestre del año hay una tendencia a la baja de los casos de desnutrición aguda, en años anteriores se ha observado un aumento al inicio de año, luego se estabiliza por la oferta de empleo agrícola y vuelve a incrementar en el segundo trimestre, cuando empieza el hambre estacional y las reservas de alimentos se han agotado.

## Monitoreo

El monitoreo se realizará a través de los registros del Ministerio de Salud (Semanas Epidemiológicas de Desnutrición Aguda) y registros de los equipos o brigadas, si existieran. Los indicadores principales para el monitoreo son el número de casos de desnutrición aguda global (moderada y severa), con especial énfasis en el número de casos de desnutrición aguda severa. El monitoreo se complementará con otros indicadores disponibles como, por

ejemplo, la prevalencia de anemia, prevalencia de lactancia materna, cobertura de suplementación micronutrientes, etc. El principal objetivo es lograr que ninguna niña o niño muera por desnutrición.

Indicadores

#	INDICADORES	SECTOR	FUENTE
01	Número de niñas y niños menores de 5 años con desnutrición aguda global (moderada + severa)	Nutrición	Semana Epidemiológica de Desnutrición Aguda del Ministerio de Salud
02	Número de niñas y niños menores de 5 años con desnutrición aguda severa	Nutrición	Semana Epidemiológica de Desnutrición Aguda del Ministerio de Salud



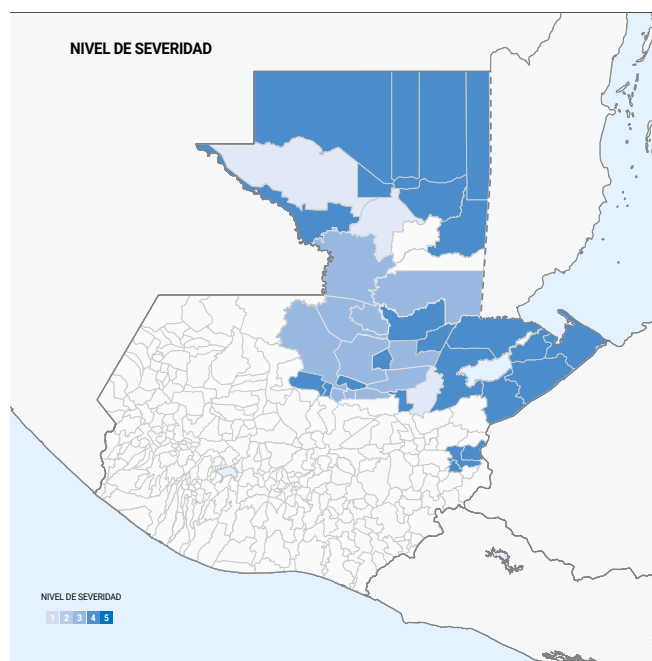
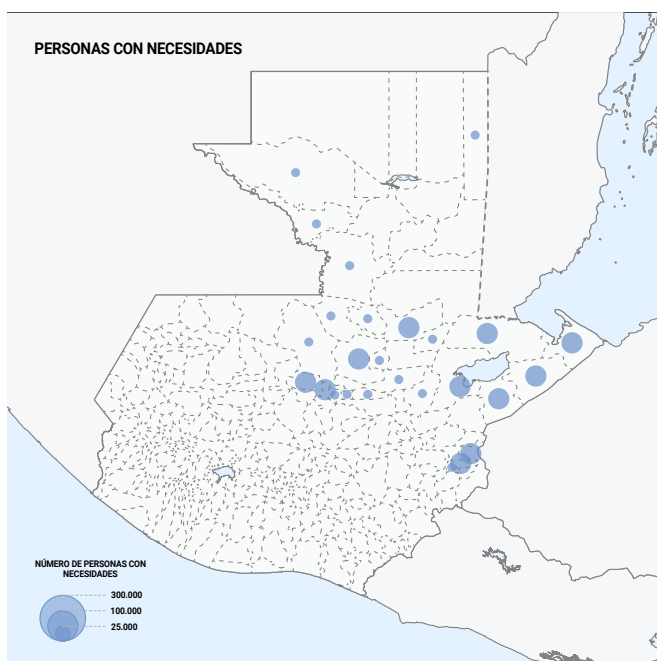
GUARAQUICHE, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA/Vincent Tremeau

## 3.4 Salud



PERSONAS EN NECESIDAD (PIN)	MUJERES	MUJERES EDAD FÉRTIL	EMBARAZADAS	NIÑEZ	PERSONAS CON DISCAPACIDAD
<b>735k</b>	<b>51%</b>	<b>25%</b>	<b>7%</b>	<b>34%</b>	<b>9,5%</b>



### Análisis de las necesidades humanitarias

Durante 2020 y 2021, las medidas para contener la pandemia de COVID-19, los daños causados por las Tormentas Tropicales Eta e Iota y los recientes efectos de la temporada de lluvias impactaron de manera desproporcional y a diferente escala la prestación de servicios de salud. Las medidas de confinamiento, el miedo al contagio y la suspensión de ciertos servicios en los hospitales<sup>66</sup> provocaron un descenso del 63 por ciento de consultas. Las mujeres dejaron de acceder a anticonceptivos en los servicios públicos y se registró también un descenso en servicios de planificación familiar del 58 por ciento; primera consulta de

atención prenatal (14 por ciento); atención del parto institucional (10,8 por ciento); y los embarazos en adolescentes aumentaron en un 61 por ciento. Datos preliminares del Ministerio de Salud (2022) evidencian una tasa de muerte materna nacional de 105 por cada 100.000 nacidos vivos. Siete departamentos están por encima de esta media: Santa Rosa (211), Huehuetenango (160), El Progreso (150), Izabal (140), Peten (131), Chiquimula (114) y Alta Verapaz (113).

Las interrupciones en los servicios de salud tienen graves consecuencias para los grupos más vulnerables, como las personas mayores y las personas con enfermedades crónicas o discapacidad.

<sup>66</sup> Análisis Rápido de Género.

Las Tormentas Eta e Iota dañaron severamente la infraestructura sanitaria de nueve departamentos y 13 direcciones del área de salud. A la fecha, se han rehabilitado 63 servicios (el 24,61 por ciento del total de servicios dañados) y ocho servicios han iniciado rehabilitación recientemente (3,13 por ciento). Para otros 105 servicios (41,02 por ciento) se hace la gestión de financiamiento y para 89 (31,25 por ciento) aún no se ha encontrado fuente de financiamiento. Esto significa que el 76,65 por ciento de los servicios aún no han sido rehabilitados.

Los datos recientes de vigilancia epidemiológica de las arbovirosis (semana 29 de 2022) indican un incremento de casos de dengue con respecto a 2021 (de 1.378 a 3.463 casos). Doce áreas de salud sobrepasan la incidencia nacional de dengue (20 x 100.000 habitantes) con mayor riesgo en los departamentos de Quetzaltenango (103,6), Zacapa (88,9), Peten Sur Occidental (76,8), Peten Sur Oriental (46,1), Baja Verapaz (45,1), Suchitepéquez (35,7), Escuintla (27,8), Petén Norte (27), Retalhuleu (25,9%), Santa Rosa (21,5), Alta Verapaz (21,1) y Chiquimula (21,0). Se han confirmado 17 casos de dengue grave (de los cuales siete fallecieron) y se ha identificado la circulación de los cuatro serotipos del virus. En los departamentos de Alta Verapaz, Izabal, Chiquimula y Petén, que sufrieron el impacto de Eta e Iota, se ha duplicado o triplicado el número de casos con positividad del 26,1 por ciento al 49,4 por ciento y tienen de dos a cuatro de los serotipos existentes.

Las personas de los pueblos indígenas se han identificado como grupo vulnerable (33,49 por ciento de PiN). De ellos, el 81 por ciento de PiN de salud de Alta Verapaz es indígena y entre el 77 por ciento y 98 por ciento son ladinos de los departamentos de Izabal, Chiquimula y Petén. Esta población es pobre o extremadamente pobre. También se incluyen personas que viven en zonas fronterizas aisladas, mujeres adolescentes embarazadas (10–19 años de edad), niños y niñas menores de cinco años, personas con enfermedades crónicas, adultos mayores y personas con discapacidad que viven zonas de pobreza y pobreza extrema.

La población antes mencionada corresponde a la cobertura de atención de cinco áreas de salud, 26 distritos municipales de salud y 99 puestos y centros del primer y segundo nivel de atención, estos últimos con capacidades limitadas para garantizar la continuidad en la prestación de servicios.

### **Proyección de las necesidades**

La historia reciente de emergencias sanitarias y desastres ha mostrado la importancia de que los países estén preparados y sean capaces de brindar atención a la salud rápidamente ante un incremento desproporcionado de pacientes con perfil infeccioso, estrés post traumático derivado de desastres, pérdida de servicios esenciales y experiencias vividas en albergues, incluyendo la VBG y violencia sexual.

La resolución de la crisis humanitaria que aún viven los habitantes de los territorios identificados por el Sector Salud requiere de intervenciones integrales y diferenciadas de salud pública que garanticen el derecho a la salud, el continuo de atención y por tanto el acceso a servicios dignos. Para ello, es clave apoyar la rehabilitación y equipamiento de infraestructura sanitaria, especialmente del primero y segundo nivel de atención; garantizar el abastecimiento de medicamentos, insumos y materiales, mejorar la cadena de frío; fortalecer la capacidad y calidad de atención extra e intramuros, especialmente para la atención de los grupos vulnerables; recuperar la vigilancia epidemiológica agentes patógenos existentes y potencialmente emergentes con potencial epidémico pandémico y mejorar las capacidades comunitarias, reforzar los equipos de trabajo locales y brindarles herramientas que permitan recuperar los programas regulares, coberturas de vacunación, vigilancia del estado nutricional, el crecimiento y la SSR.

### Panorama de la población afectada

El Sector Salud identifica a 735.530 personas en necesidad (PiN), de las cuales 183.883 son mujeres en edad fértil (10 a 49 años); de ellas, 27.582 necesitarán servicios de anticoncepción; 25.744 estarán embarazadas; 3.862, pueden tener complicaciones y 1.287 necesitarían atención especializada. Se proyecta que unas 3.678 mujeres serán víctimas de violencia sexual y VBG, así como también 253.584 niños y niñas y 73.553 personas con discapacidad<sup>67</sup>. La zona priorizada incluye los municipios de Chahal, Cobán, Fray Bartolomé de las Casas, Lanquín, Panzós, Raxruhá, San Cristóbal Verapaz, San Pedro Carchá, Santa Cruz Verapaz, Senahú, Tactic, Tamahú y Tukurú, en Alta Verapaz; los municipios de Camotán, Jocotán y San Juan Ermita de Chiquimula; El Estor, Livingston, Los Amates, Morales y Puerto Barrios, en Izabal; y La Libertad, Las Cruces, Melchor de Mencos y Sayaxché, en Petén.

### Indicadores

#	INDICADORES	SECTOR	FUENTE
01	% de MEF que necesitan anticoncepción (15%) y atención obstétrica básica y esencial (3.5%) en población con dificultades de acceso al primer y segundo nivel de atención.	Salud	SIGSA/MSPAS
02	% de personas que no pueden acceder a la asistencia sanitaria cuando la necesitan	Salud	SIGSA/MSPAS

### Monitoreo

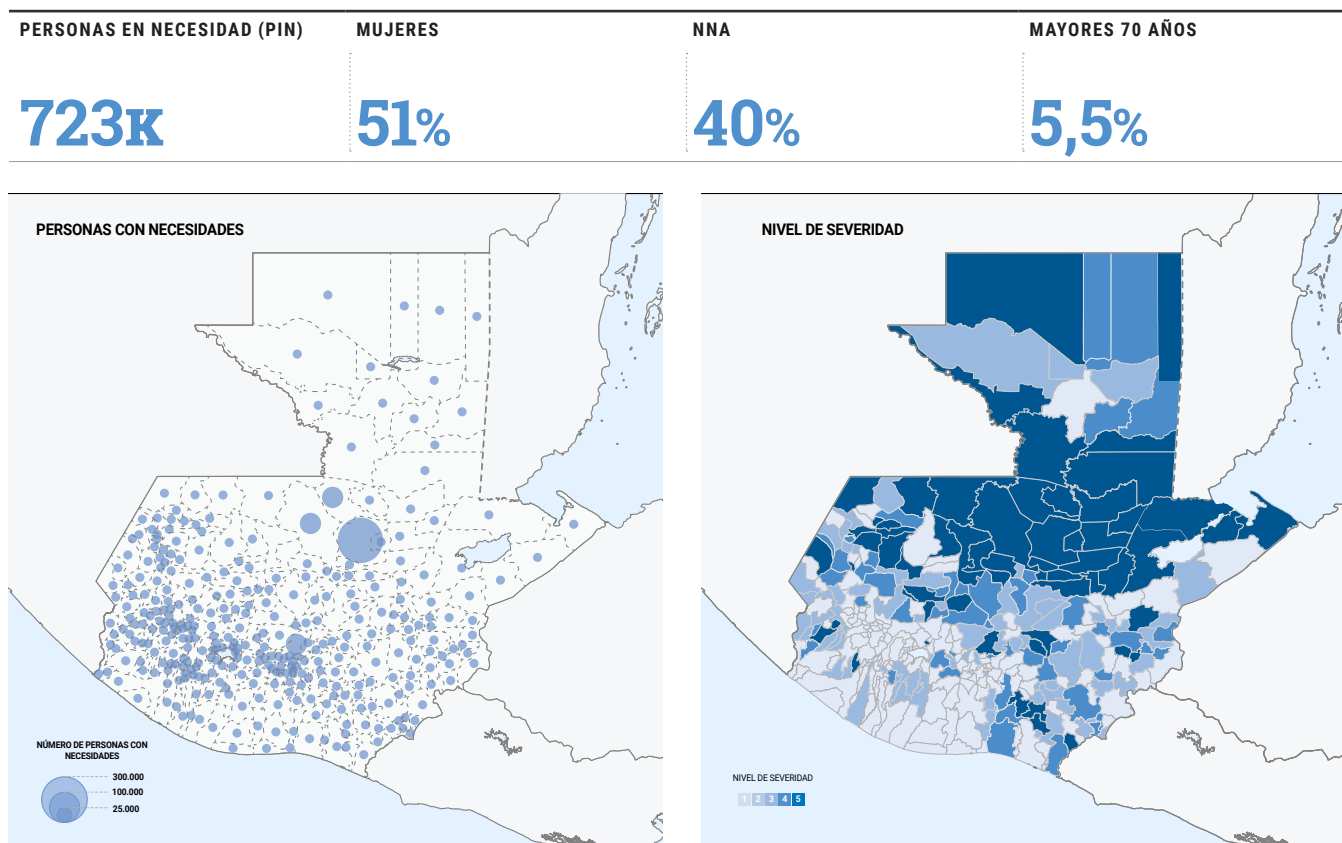
El sistema de monitoreo para la gestión de riesgo incluye dos momentos: determinar las amenazas y evaluar su riesgo, con la herramienta STAR; y el segundo, el sistema de vigilancia epidemiológica que genera información nacional, subnacional y local a través de boletines y salas situacionales sobre los riesgos y daños a la salud. La información se disemina sistemáticamente en el Consejo Técnico del despacho ministerial, las áreas de salud y en el caso del Sector Salud, en las crisis humanitarias.

<sup>67</sup> Proyecciones tomando como referencia los índices en los departamentos de Alta Verapaz, Chiquimula, Izabal y Petén



3.5

## Agua, saneamiento e higiene (WASH)



### Análisis de las necesidades humanitarias

La falta de acceso a agua adecuada para el consumo es un indicador presente en análisis relevantes (como en el índice de riesgo INFORM o las encuestas de población del INE) y la padece la población situada en áreas con mayor pobreza y con los mayores índices de vulnerabilidad a desastres en Guatemala. Por otro lado, la prestación de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento no está equipada apropiadamente para garantizar estos servicios, ya que solo un tercio de los municipios a nivel nacional tiene una estructura municipal como la Oficina Municipal de Agua y Saneamiento u otro tipo de dependencia que garantice, planifique e implemente estos servicios tanto en momentos de emergencia como en tiempos de desarrollo.

La falta de acceso a servicios WASH provoca que se gaste 5,5 veces más dinero en curaciones que se podrían evitar invirtiendo una parte de ese dinero en servicios WASH (se puede evitar el gasto de \$5,5 invirtiendo \$1 en WASH). Esta consideración en el proceso mitigaría y reduciría la incidencia de desastres y evidencia la importancia del triple nexo.

La vulnerabilidad climática en ciertas áreas de Guatemala y Centroamérica reduce las capacidades de la población a sostenerse en sus terrenos. Ante la falta de desarrollo de estrategias de resiliencia in situ, las personas se desplazan o migran a áreas urbanas donde consideran que pueden encontrar los servicios básicos que en sus comunidades no tienen.

La población rural, ante la falta de infraestructura que responda a las necesidades sanitarias y educativas y la dificultad de vivir o estudiar en un entorno apropiado, migra a las poblaciones más cercanas generando mayor presión en los servicios WASH y otros servicios en ámbitos urbanos y periurbanos con mala planificación territorial afectando dichos servicios, como se ha vivido con los drenajes en diversas áreas metropolitanas de Guatemala y sus municipios durante los últimos años.

Proyección de las necesidades

Ante una mayor presión de los servicios WASH en áreas urbanas y periurbanas, es necesario: fortalecer las capacidades municipales para afrontar el cambio climático desde la planificación y la mitigación del riesgo; implementar mecanismos de tratamiento de agua; utilizar tecnologías de almacenamiento de agua en lugares con carencia de fuentes; promover el uso racional en los hogares y comunidades a través de implementación de alternativas consensuadas con las comunidades, como la medición y tarifas, entre

otras y que también promuevan la sostenibilidad; implementar acciones relacionadas con el cambio de comportamiento para eliminar la defecación al aire libre; fomentar la práctica de hábitos de higiene y el tratamiento del agua; y establecer, fortalecer y acompañar a las estructuras administrativas municipales para favorecer la planificación, ordenamiento territorial y creación de políticas.

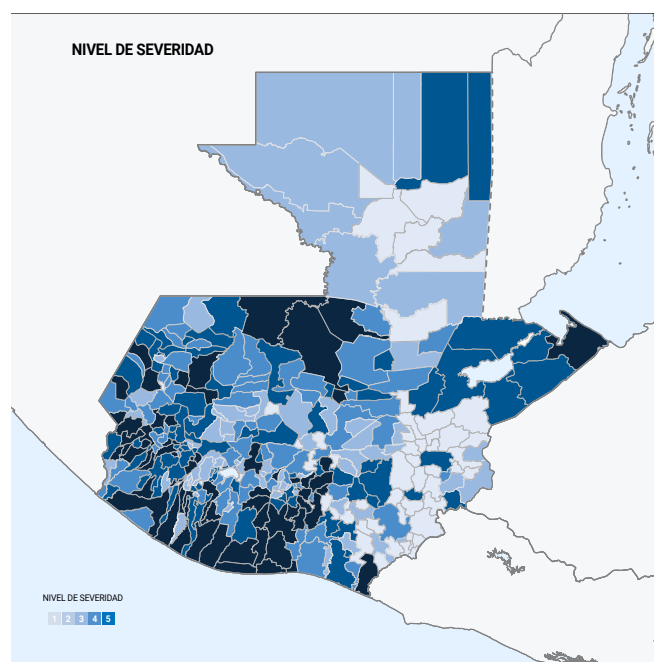
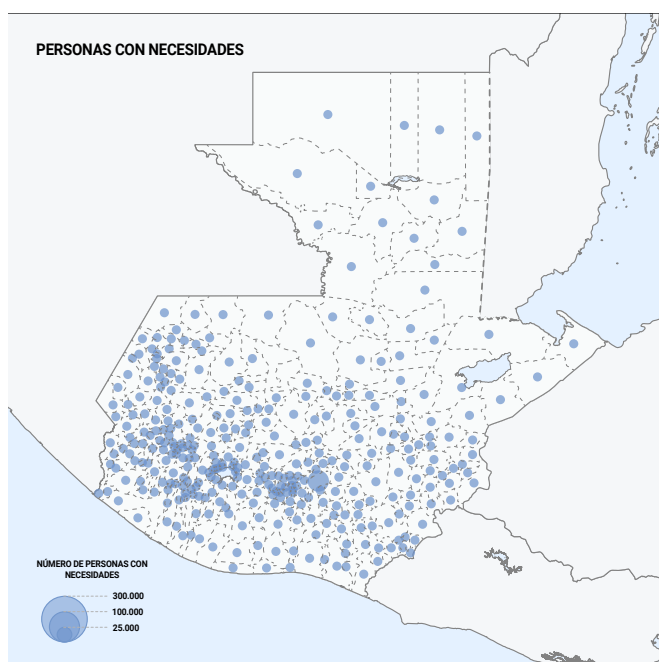
Monitoreo

Para dar seguimiento adecuado a la situación del indicador, se recopilará información del Sistema de Información de Vigilancia de Calidad de Agua (SIVIAGUA) del Ministerio de Salud, de sistemas de información de organizaciones que utilizan diversas plataformas (AKVO FLOW o KOBO), así como de los sistemas de municipios que trabajen en materia de agua y con coberturas en áreas vulnerables. Para el seguimiento de indicadores con otros sectores se compartirá información a través de los mecanismos que se acuerden en el inter-clúster.

Indicador

#	INDICADOR	SECTOR	FUENTE
01	% de personas sin acceso a una instalación mejorada de agua	WASH	Censo de Población 2018; INFORM 2021; HNO/HRP 2021-2022.

## 3.6 Alojamientos temporales



PERSONAS EN NECESIDAD  
(PIN)

**314k**

MUJERES

**49%**

NIÑAS Y NIÑOS

**38%**

**Análisis de las necesidades humanitarias**

PERSONAS CON  
DISCAPACIDAD

**10%**

MAYORES 65 AÑOS

**6%**

En Guatemala, las necesidades de asistencia humanitaria se intensifican cuando varios factores se entrelazan: desastres causados por lluvias, deslaves de tierra, inundaciones, erupciones volcánicas, la precariedad de las viviendas, la pobreza o la movilidad humana en todas sus formas. Con relación a los flujos mixtos, el número de personas en movilidad ha aumentado significativamente. Si bien los datos oficiales son limitados, las organizaciones de la sociedad que prestan asistencia reportaron haber asistido más de 53.000 personas en 2021 y brindado 145.884 asistencias en 2022.

Dadas las dinámicas de movilidad humana en Guatemala como país de origen, tránsito, destino y retorno de la migración, la capacidad de alojamiento temporal en los albergues, en muchos casos, supera las necesidades y se requiere una mayor y mejor infraestructura para enfrentar estos desafíos. Regularmente, los espacios que se habilitan como alojamientos temporales suelen ser edificaciones o instalaciones públicas diseñadas para otros fines, como salones comunales, iglesias e instalaciones educativas; esto plantea el desafío de alcanzar los estándares mínimos de habitabilidad y pone en riesgo el derecho de la niñez a la educación.

Junto con la limitada disponibilidad física de sitios adecuados para la instalación de un alojamiento temporal, la provisión de servicios dentro de los albergues también es un desafío (la atención psicosocial, la protección ante la violencia, la atención prehospitalaria y educación, entre otros, son limitados o nulos). La gestión y coordinación de los alojamientos temporales es esencial ya que un nivel de gestión adecuado (personal capacitado, suministro de servicios, atención diferenciada para los distintos grupos poblacionales y accesibilidad, entre otros) contribuye al bienestar y dignidad de las personas albergadas. En los albergues con capacidad de alojamiento sobrepasada y sin un suministro adecuado de alimentos, hidratación y otros insumos, aumentan los riesgos de protección.

En 2022 se identificaron necesidades de alojamiento temporal de poblaciones que tuvieron que movilizarse internamente por los embates del clima. Los diez municipios que requieren mayor atención por la disponibilidad y riesgo a sufrir algún tipo de desastre son Guatemala, Mixco, Villa Nueva, Cobán, Escuintla, Villa Canales, Amatitlán, Huehuetenango y Chimaltenango.

Al considerar las necesidades de albergue derivadas de choques socio-naturales y movilidad humana, los diez municipios que requieren mayor atención por la severidad son Chiquimula, Panzós, Morales, Puerto Barrios, Flores, Los Amates, San Cristóbal Verapaz, Sayaxché, Santa Catalina La Tinta y San Miguel Uspantán.

Por otra parte, el 10 por ciento de las personas retornadas tienen necesidad de albergue temporal a su llegada al país debido al desarraigo o falta de una red familiar que los reciba. En este grupo destacan quince municipios con severidad alta: Malacatán, Retalhuleu, San Marcos cabecera, Mazatenango, Concepción Tutuapa, Comitancillo, Tacaná, Tiquisate, Colotenango, San Miguel Acatán, Jalapa, Jutiapa, Huehuetenango, Quetzaltenango y Coatepeque.

## Panorama de la población afectada

La población más afectada se encuentra en los departamentos de Guatemala, Escuintla, Alta Verapaz, Izabal, Chiquimula, Huehuetenango, Quiché, San Marcos y Petén. La población priorizada es guatemalteca por causa de desastres o violencia y personas en condición de movilidad humana, incluyendo: personas en tránsito, retornadas, solicitantes de la condición de refugiado, migrantes varados, con especial atención a unidades familiares y NNA acompañados y no acompañados.

## Proyección de las necesidades

Se proyecta que las causas subyacentes que detonan la movilidad humana y por ende la necesidad de acceder a un alojamiento temporal se van a presentar con mayor severidad. Estos factores incluyen los efectos del cambio climático sobre los medios de vida, los eventos climatológicos adversos cada vez más recurrentes, el impacto remanente de la pandemia de COVID-19 sobre la economía y puestos de trabajo y la violencia. Estos factores impulsarán a muchas personas a dejar su lugar de origen para buscar oportunidades en otros sitios. Además, se observa un incremento en el tránsito migratorio de poblaciones extracontinentales, el cual se estima que seguirá en alza.

## Monitoreo

Si bien la disponibilidad de datos suele ser limitada, el monitoreo de la movilidad humana se realizará a través de los registros oficiales del Instituto Guatemalteco de Migración (para la población retornada) y a través de la extensa red de organizaciones de sociedad civil que trabajan a lo largo de las rutas migratorias en el país. Además, OIM y ACNUR, mediante la coordinación de sus oficinas en el Norte de Centroamérica, realizan monitoreos de los flujos migratorios provenientes de los países del sur.

## Indicadores

#	INDICADORES	SECTOR	FUENTE
01	% de población con necesidades de alojamiento temporal de emergencia por municipio (según disponibilidad y riesgo a desastres en el municipio)	Alojamientos Temporales	CONRED (listado de albergues), proyecciones INE 2022, INFORM (exposición y riesgo)
02	% de personas albergadas por desastres de origen socio-natural o movilidad humana por municipio	Alojamientos Temporales	Red Nacional de Protección 2022; base de datos de albergados CONRED, ACNUR
03	% de personas retornadas con necesidad de albergue temporal por municipio	Alojamientos Temporales	IGM, SBS, OIM

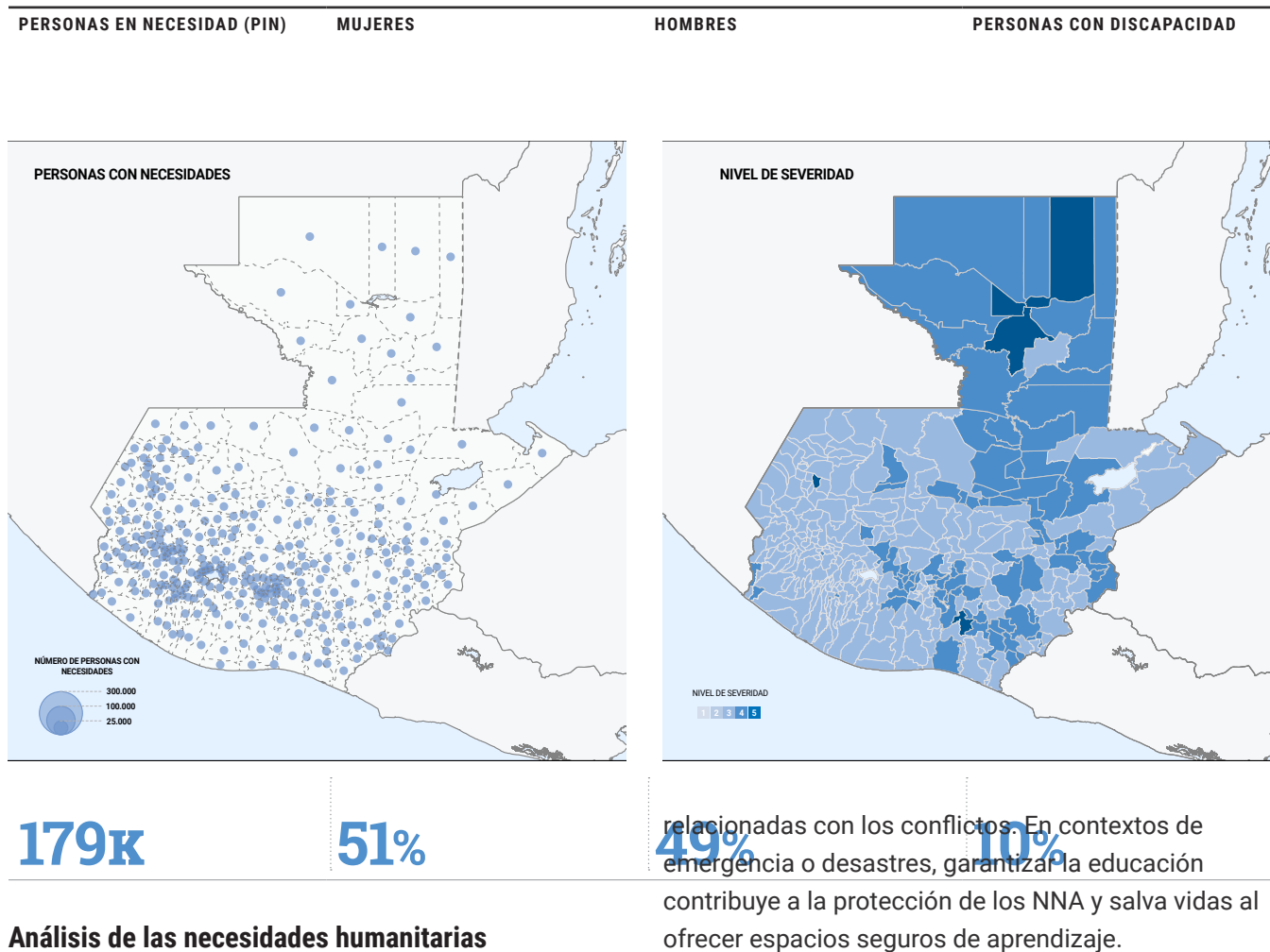


PITAHAYA, CAMOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA/Vincent Tremeau



## 3.7 Educación



En Guatemala, los centros educativos públicos representan un factor determinante para la igualdad, la seguridad, la participación, la integración y la mejora de las condiciones de vida de la comunidad educativa, principalmente de los niños y las niñas pertenecientes a los sectores más desprotegidos.

Asimismo, la educación como derecho inherente, es un sector relevante dentro de la respuesta humanitaria, en tanto brinda protección física, cognitiva y psicosocial a NNA afectados o damnificados por desastres de origen socio-natural, antrópico, pandemias o crisis

relacionadas con los conflictos. En contextos de emergencia o desastres, garantizar la educación contribuye a la protección de los NNA y salva vidas al ofrecer espacios seguros de aprendizaje.

En Guatemala, la frágil infraestructura escolar y la poca o nula preparación para emergencias a nivel comunitario siguen siendo un desafío importante. Las inversiones en infraestructura escolar y en el sector educativo son, en la mayoría de los casos, insuficientes, limitando la calidad y pertinencia de la educación impartida y la calidad de la respuesta de emergencia.

Una infraestructura escolar inadecuada aumenta aún más la inseguridad y la exposición de los alumnos y alumnas al peligro, principalmente de preprimaria,

primaria y básicos. Cada vez más NNA, incluidas personas con discapacidades, refugiadas, migrantes e indígenas se vuelven vulnerables y un blanco fácil para no continuar sus estudios.

Muchos establecimientos públicos del país requieren mejoras que les permitan el regreso seguro a los centros educativos tras la pandemia de COVID-19 y por los daños continuos ocasionados por desastres de origen natural, social y antrópicos. Dado que no se cuenta con los recursos suficientes para una educación virtual o híbrida, el regreso seguro a los centros educativos es vital para continuar con la educación de los NNA en Guatemala y evitar deserciones escolares.

Las necesidades incluyen centros educativos que contengan acceso a servicios de agua e insumos sanitarios para limitar la propagación del virus y brindar higiene, seguridad y salud, principalmente a los más pequeños.

Los resultados de PiN muestran que las necesidades en las regiones noroccidental, central y en Petén son latentes. La severidad en estas zonas es de grado 3 y 4, sin descartar que la necesidad es a nivel nacional. Estos lugares necesitan apoyo inmediato por la extensión territorial, las limitadas conexiones de acceso y la pobreza, que son factores subyacentes que han deteriorado la mayoría de los centros educativos desde hace años. Aunque existen asignaciones en inversión para remozamiento, son insuficientes para que los centros educativos cuenten con las condiciones mínimas para un retorno seguro que incluya lugares dignos con agua, saneamiento e higiene dentro de los centros escolares, sin dejar a ningún NNA atrás.

### **Panorama de la población afectada**

Los centros educativos en Guatemala, principalmente los incluidos en este análisis, no cuentan con las condiciones adecuadas de WASH para que los NNA puedan retornar de forma segura a las escuelas, representando una emergencia importante que afecta directamente a los y las estudiantes matriculados y que puede representar un factor de deserción escolar.

A través del ejercicio de la matriz del JIAF se detectó que las regiones noroccidental, central y Petén son las que presentan mayor grado de severidad en los niveles 3 y 4 para un total de 89 municipios de los 340 en el país. Por su parte, 249 municipios presentan severidad grado 2, indicando que casi todos los municipios de Guatemala presentan establecimientos educativos con falta o deterioro de agua y artefactos sanitarios.

Estos datos son preocupantes ya que un total de 178.674 NNA de preprimaria, primaria y básicos, con severidad grado 3, no cuentan con agua y artefactos sanitarios en sus centros escolares que les permitan una educación digna y segura.

### **Proyección de las necesidades**

La reapertura de los centros escolares es una prioridad urgente y de primer orden a escala nacional para detener y revertir la pérdida de los aprendizajes. El sistema educativo guatemalteco necesita apoyo para ser resiliente y eficiente ante la reapertura escolar, con centros educativos dignos, con las condiciones adecuadas para un nuevo aprendizaje de calidad enfocado en los derechos de los NNA. Para ello es necesario:

Apoyar las iniciativas de regreso seguro a las escuelas dirigidas por el Ministerio de Educación, a través de actividades multisectoriales, incluida la mejora y/o construcción de infraestructura en sistemas de agua, saneamiento e higiene que incluyen artefactos sanitarios, dentro de los entornos escolares para permitir que los servicios educativos funcionen de manera segura ante la reapertura.

Fortalecer el compromiso de la comunidad educativa en el marco del uso y mantenimiento adecuado del agua y servicios de higiene desarrollando programas informativos que permitan el desarrollo de la educación presencial.

Fortalecer los mecanismos de coordinación intersectorial, coordinación humanitaria y activación del Clúster de Educación en Emergencia para promover entornos educativos seguros con las condiciones

mínimas en agua, saneamiento e higiene para un retorno seguro, siguiendo los protocolos establecidos por las autoridades ministeriales.

**Monitoreo**

Se monitoreará el porcentaje de estudiantes matriculados sin acceso a servicios de agua y artefactos sanitarios por municipio para verificar el avance y los resultados en la mejora de la calidad de vida, la salud y el aprendizaje de los

NNA, principalmente en los municipios con alta severidad. La finalidad es obtener el mayor número de establecimientos educativos con servicios de WASH en el país que permitan el regreso seguro a las escuelas. El seguimiento y monitoreo se hará a través de los registros estadísticos y la información del Ministerio de Educación.

**Indicador**

#	INDICADOR	SECTOR	FUENTE
01	% de estudiantes matriculados sin acceso a servicios de agua y artefactos sanitarios por municipio	Educación	Ministerio de Educación (MINEDUC)

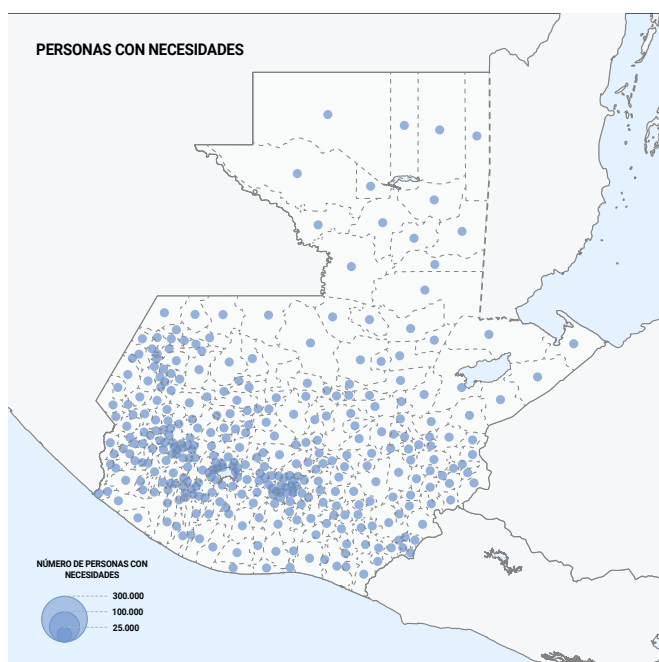


TALQUEZAL, JOCOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA  
Foto: OCHA/Vincent Tremeau

## 3.8 Recuperación Temprana



PERSONAS EN NECESIDAD (PIN)	MUJERES	NIÑAS Y NIÑOS	PERSONAS CON DISCAPACIDAD	MAYORES 70 AÑOS
95k	52%	34%	10%	3%



Los impactos de los desastres por fenómenos naturales han puesto de relieve la importancia de la asistencia humanitaria en materia de vivienda. Las respuestas humanitarias en materia de alojamiento son cada vez más necesarias, pues la falta de un entorno seguro para vivir contribuye a: i) reducir la eficacia de la asistencia humanitaria por la alta movilidad y dispersión de las personas damnificadas en busca de alojamiento; ii) potenciar la erosión de la calidad de vida de las personas afectadas; iii) generar nuevos escenarios de riesgo que requieren inversiones adicionales de ayuda humanitaria para salvar vidas.

### Análisis de las necesidades humanitarias

Las acciones de asistencia humanitaria emprendidas a la fecha en materia de vivienda para las personas

afectadas por los desastres en 2021 y 2022 no han sido suficientes. Esto ha generado que las poblaciones más vulnerables del país se encuentren inmersas en una serie de impactos por la frecuencia y gravedad de los desastres generados por los eventos naturales y las crisis superpuestas. Unas 95.424 personas han perdido su vivienda en condiciones críticas al carecer de una asistencia oportuna que les ofrezca un alojamiento digno y la recuperación de un entorno seguro para vivir. Dichas familias vienen sufriendo privaciones de su derecho a recibir asistencia humanitaria relacionadas con la protección, la seguridad y a vivir con dignidad. Para muchas de estas familias, retornar a sus terrenos no es una opción segura, ya que estos se encuentran en zonas de riesgo, situación que ha llevado a las familias a alojarse con familiares o vecinos, generando condiciones de

hacinamiento y erosión del tejido familiar y sus niveles de calidad de vida.

Prestar asistencia humanitaria relacionada con la vivienda en forma oportuna puede salvar vidas en la fase de recuperación post crisis, ya que brinda protección contra las condiciones climáticas y es un pilar fundamental para promover la salud, la dignidad, la seguridad y el acceso a los medios de vida.

Las actividades del sector requieren un abordaje integral enfocado en las personas, que incluyan la recuperación física de viviendas y demás medidas de asistencia que garanticen los niveles mínimos de vida para las personas afectadas por los desastres.

Proyección de las necesidades

Si las necesidades identificadas no son atendidas, la situación de las 95.424 personas puede verse deteriorada y se verán forzadas a retornar a sus terrenos con los riesgos que esto conlleva o improvisar lugares vulnerables de alojamiento carentes de condiciones de habitabilidad. Ello creará un escenario crítico debido a los niveles de exposición a amenazas

asociadas a fuertes y continuas lluvias que ponen en peligro la vida de las personas. Por lo tanto, la asistencia humanitaria de mediano plazo continuará siendo prioritaria para la recuperación de viviendas y la reparación de viviendas dañadas.

Monitoreo

Para el seguimiento se ha definido el indicador “Tasa de personas con viviendas dañadas atribuidas a desastres recientes (2 años) por categoría de daño”. El seguimiento se brindará en el Sector de Recuperación a nivel nacional, específicamente en la Mesa de Vivienda en estrecha coordinación con el Sistema de Coordinadoras para la Reducción de Desastres, lo que permitirá establecer la evolución de la situación. La Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres liderará reuniones periódicas para analizar los resultados de las evaluaciones humanitarias en el sector y determinar la evolución de la situación.

Indicador

#	INDICADOR	SECTOR	FUENTE
01	Hogares/familias con viviendas dañadas atribuidas al desastre por categoría de daño	Recuperación Temprana	Boleta de Evaluación Rápida de daño en vivienda SE-CONRED/PNUD



## Parte 4:

# Anexos

---

TALQUEZAL, JOCOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA / Vincent Tremeau



# 4.1

## Metodología

El número de personas en necesidad intersectorial para el Panorama de Necesidades Humanitarias 2022 se calculó usando el Marco de Análisis Intersectorial Conjunto (JIAF, por sus siglas en inglés), una metodología global en la que se analizan los eventos

o choques que afectan las condiciones humanitarias en la población a partir de tres pilares: i. Estándares de vida, ii. Mecanismos para afrontar el choque y iii. Bienestar Físico y Mental.



## JIAF Escala de severidad

FASE DE SEVERIDAD	REFERENCIA CLAVE RESULTADO		RESPUESTA POTENCIAL OBJETIVOS
1	Ninguna/Mínima	Niveles de vida aceptables (teniendo en cuenta el contexto): posibilidad de tener algunos signos de deterioro y/o servicios sociales básicos inadecuados, posibles necesidades de fortalecimiento del marco legal. Capacidad de satisfacer todas las necesidades básicas sin adoptar mecanismos de afrontamiento insostenibles (como la erosión/el agotamiento de los activos). Ausencia o riesgo mínimo/bajo de impacto en el bienestar físico y mental.	Construir la resiliencia  Apoyar a la reducción del riesgo de catástrofes
2	Estrés	Niveles de vida estresados, lo que lleva a la adopción de estrategias de afrontamiento (que reducen la capacidad de proteger o invertir en los medios de vida). Incapacidad de satisfacer algunas necesidades básicas sin adoptar mecanismos de afrontamiento estresados, insostenibles y/o reversibles a corto plazo. Impacto mínimo en el bienestar físico y mental (bienestar físico y mental estresado) en general. Posibilidad de que se produzcan algunos incidentes de violencia localizados/objetivados (incluyendo violaciones de los derechos humanos).	Apoyar a la reducción del riesgo de catástrofes  Proteger los medios de subsistencia
3	Severa	Degradación de los niveles de vida (respecto a los habituales/ típicos), lo que lleva a la adopción de mecanismos de afrontamiento negativos con amenaza de daños irreversibles (como la aceleración de la erosión/el agotamiento de los activos). Reducción del acceso/disponibilidad de bienes y servicios sociales/básicos. Incapacidad de satisfacer algunas necesidades básicas sin adoptar mecanismos de afrontamiento de crisis/ emergencia - irreversibles a corto/medio plazo. Degradación del bienestar físico y mental. Daños físicos y mentales que provocan una pérdida de dignidad.	Proteger los medios de subsistencia  Prevenir y mitigar el riesgo de deterioro extremo de las condiciones humanitarias
4	Extrema	Colapso del nivel de vida, con una supervivencia basada en la asistencia humanitaria y/o en estrategias de afrontamiento extremas e irreversibles a largo plazo. Pérdida/liquidación extrema de los bienes de subsistencia que provocará grandes carencias/necesidades a corto plazo. Violaciones graves y generalizadas de los derechos humanos. Presencia de daños irreversibles y aumento de la mortalidad.	Salvar vidas y medios de subsistencia
5	Catastrófica	Colapso total del nivel de vida. Agotamiento casi total de las opciones de afrontamiento. Mecanismos de afrontamiento de último recurso/agotados. Mortalidad masiva (CDR, U5DR) y/o daños irreversibles. Daños físicos y mentales irreversibles generalizados que provocan un exceso de mortalidad. Violaciones graves y generalizadas de los derechos humanos.	Revertir/Prevenir la muerte masiva y/o el colapso total de los medios de vida



Sector Seguridad Alimentaria y Nutrición (SAN)

Seguridad alimentaria

El análisis de seguridad alimentaria se basó en la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, CIF. En dicho análisis, los resultados se agrupan en cinco fases dependiendo de la severidad del grado de inseguridad alimentaria.



4,6 M o 26% de la población analizada (17,4)

Personas en Fase 3 de la CIF o superior  
REQUIEREN ACCIÓN URGENTE

Fase 5	0 personas Catástrofe
Fase 4	0,5 M Personas en Emergencia
Fase 3	4,0 M Personas en Crisis
Fase 2	7,1 M personas en fase Acentuada
Fase 1	5,6 M personas en la seguridad alimentaria

Nutrición

Para determinar las personas en necesidad se siguieron los siguientes pasos consensuados con el Sector de Nutrición:

Se seleccionó el indicador “desnutrición global”, representativo de la situación nutricional y con desagregación a nivel municipal e información reciente. Este indicador se presenta cada semana en el sistema de información del Ministerio de Salud (Semana Epidemiológica de Desnutrición Aguda del Ministerio de Salud) y se refiere a niñas y niños menores de cinco años identificados por los servicios de salud con desnutrición aguda. La semana tomada como base para el cálculo de PiN fue la vigente para ese momento (semana epidemiológica 30, al 30 de julio de 2022). Se hizo una primera selección de los municipios que presentaban 50 o más niñas y/o niños menores de cinco años con desnutrición aguda. Bajo dicho criterio se identificaron 19 departamentos y 73 municipios.

Posteriormente, se determinó la tasa de desnutrición aguda por cada 10.000 habitantes. Este dato lo brinda también el Ministerio de Salud por municipio y se verificó la media de la tasa a nivel nacional; desde ahí se presentaron los puntos de corte para definir la severidad y bajo dicho criterio se asignaron las siguientes severidades (con una media de 75):

- Severidad 1: <35
- Severidad 2: 36-74
- Severidad 3: 75-139
- Severidad 4: 140-270
- Severidad 5: >270

Utilizando las severidades 3, 4 y 5, se seleccionaron 16 departamentos y 56 municipios.

Para delimitar más la población en necesidad y dado que el Sector de Nutrición venía analizando la evolución de la desnutrición aguda severa (que es la principal preocupación del deterioro del estado nutricional de la niñez), se decidió en un último paso corroborar el porcentaje de la desnutrición aguda severa en los departamentos seleccionados. Así, se seleccionaron los departamentos que tenían la desnutrición aguda severa superior al 25 por ciento de los casos de desnutrición aguda global. De esta forma se seleccionaron finalmente 11 departamentos y 44 municipios.

Los departamentos seleccionados son Escuintla, Suchitepéquez, Izabal, Chiquimula, Alta Verapaz, El Quiché, San Marcos, Huehuetenango, Santa Rosa, Jalapa y Petén.

Sector Protección

Para el análisis de protección se utilizó la metodología denominada Marco Analítico de Protección (PAF, por sus siglas en inglés). Se utilizaron ocho indicadores para analizar la situación de protección en el país, incluyendo la protección de la niñez y la protección frente a la VBG.

Para un primer grupo de indicadores se realizó un análisis de fuentes de información secundaria procedentes de instituciones del Gobierno, organismos de derechos humanos y del Sistema de Naciones Unidas, ONG y organizaciones de la sociedad civil. Para otro grupo de indicadores sobre el que no se contaba con información secundaria, se recolectó información primaria a través de una metodología de consulta con expertos, cubriendo 208 municipios de 13 departamentos.

Con los resultados de ambas metodologías se estableció un índice de severidad de la situación de protección para cada uno de los 340 municipios. Y con este índice se calculó la población en necesidad de cada municipio.

## Sector WASH

La fuente de los datos para el indicador de “% de personas sin acceso a una instalación mejorada de agua” del Sector de WASH proviene del censo poblacional para Guatemala (2018). Este indicador mide la calidad del acceso a instalaciones de agua mejorada a nivel municipal. El sector realizó una priorización, considerando a las personas que tienen su principal fuente de agua a través de una fuente no mejorada (agua de lluvia, río, lago, manantial, nacimiento, camión o tonel). El sector consideró priorizar como PiN únicamente a los municipios que aparecían en severidad 4 según la metodología JIAF, siendo estos los que tienen un conteo igual o mayor al siete por ciento de su población total con estas condiciones de acceso a fuentes de agua. El cálculo de PiN equivale a 722.812 personas distribuidas en 60 municipios.



GUARAQUICHE, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA / Vincent Tremeau



## 4.2

## Brechas y limitaciones de la información

Guatemala está dividida administrativamente en 22 departamentos y 340 municipios. En muchos casos, los municipios tienen características y contextos socioculturales específicos y diferenciales, presentan dificultades de acceso y tienen poca presencia institucional, por lo que contar con información actualizada y estadísticas oficiales para todos los indicadores es un desafío y disponer de las desagregaciones necesarias para caracterizar los municipios es aún más complejo. Por ello, los análisis sectoriales realizados son una interpretación en parte cuantitativa pero también con alto contenido de juicio de experto sobre la situación de la población vulnerable.

Los resultados del Sector de Protección, por ejemplo, son una interpretación que pretende analizar de forma cuantitativa y cualitativa la situación en el país. Por lo tanto, los índices de severidad y PiN no deben

tomarse como valores estadísticos, al tratarse de estimaciones realizadas por el equipo inter-agencial y multidisciplinario que se encargó del análisis para facilitar una respuesta humanitaria eficiente y que priorice las regiones del país donde la situación y las necesidades de protección son prioritarias.

Para los datos de nutrición se tuvo la ventaja de contar con información actualizada recientemente por el Ministerio de Salud, a través del reporte de Semana Epidemiológica de Desnutrición Aguda. La única limitación identificada es que la desnutrición aguda severa solo está reportada por departamento, pero no por municipio. También hubiese sido muy beneficioso contar con los demás indicadores del JIAF por municipio y de reciente medición. Considerando que los demás indicadores no existen, no se pudieron utilizar para el cálculo de PiN pero contribuyen a comprender el contexto.



TALQUEZAL, JOCOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA

Foto: OCHA / Vincent Treméau

## 4.3

**Acrónimos**

<b>ACNUR</b>	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	<b>IGM</b>	Instituto Guatemalteco de Migración
<b>CAP</b>	Consejo de Atención y Protección	<b>INACIF</b>	Instituto Nacional de Ciencias Forenses
<b>CAPMIRs</b>	Centros de Atención de Personas Migrantes y Refugiadas	<b>INE</b>	Instituto Nacional de Estadística
<b>CBA</b>	Canasta Básica Alimentaria	<b>INFORM</b>	Índice de Riesgo
<b>CIF</b>	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases	<b>INSAN</b>	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
<b>CONRED</b>	Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres	<b>IPC</b>	Índice de Precios al Consumidor
<b>DRC</b>	Danish Refugee Council (Consejo Danés para los Refugiados)	<b>JIAF</b>	Joint Intersectoral Analysis Framework (Marco de análisis intersectorial conjunto)
<b>EHP</b>	Equipo Humanitario de País	<b>LGBTIQ+</b>	Lesbiana, Gay, Bisexual, Trans, Travesti, Intersexual, Queer y otras identidades
<b>ENDIS</b>	Encuesta Nacional de Discapacidad	<b>MAGA</b>	Ministerio de Agricultura
<b>ENSMI</b>	Encuesta de Salud Materno Infantil	<b>MSPAS</b>	Ministerio de Salud
<b>ESAE</b>	Evaluación de Seguridad Alimentaria	<b>NNA</b>	Niñas, Niños y Adolescentes
<b>FEWS NET</b>	Famine Early Warning Systems Network (Red de Sistemas de Alerta Temprana contra la Hambruna)	<b>NRC</b>	Norwegian Refugee Council (Consejo Noruego para Refugiados)
<b>GTMI</b>	Grupo Técnico de Manejo de la Información	<b>OCHA</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
<b>HNO</b>	Humanitarian Needs Overview (Panorama de las Necesidades Humanitarias)	<b>OIM</b>	Organización Internacional para las Migraciones
<b>IASC</b>	Inter-Agency Standing Committee (Comité Permanente entre Organismos)	<b>OMM</b>	Organización Meteorológica Mundial
		<b>OPS/OMS</b>	Organización Panamericana de la Salud/ Organización Mundial de la Salud

<b>PEAS</b>	Protección contra la Explotación y el Abuso Sexual	<b>SIGSA</b>	Sistema de Información Gerencial de Salud
<b>PIB</b>	Producto Interior Bruto	<b>SIINSAN</b>	Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
<b>PiN</b>	People in Need (Personas en Necesidad)	<b>SISMICEDE</b>	Base de Incidentes de CONRED
<b>PMA</b>	Programa Mundial de Alimentos	<b>SIVIAGUA</b>	Sistema de Información de Vigilancia de Calidad de Agua
<b>PMH</b>	Pastoral de Movilidad Humana	<b>SSR</b>	Salud Sexual y Reproductiva
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>REDLAC</b>	Grupo Regional sobre Riesgos, Emergencias y Desastres para América Latina y el Caribe	<b>VBG</b>	Violencia Basada en Género
<b>SAN</b>	Seguridad Alimentaria y Nutrición	<b>WASH</b>	Water, Sanitation and Hygiene (Agua, Saneamiento e Higiene)
<b>SESAN</b>	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional		



**TALQUEZAL, JOCOTÁN, DEPARTAMENTO DE CHIQUIMULA, GUATEMALA**

Foto: OCHA / Vincent Tremeau

**PANORAMA DE NECESIDADES  
HUMANITARIAS**  
GUATEMALA